**2014 年山西省公务员录用考试**

**申论预测模拟卷参考答案**

#### 第一题

（一）依据给定资料2、3、4概括“城市病”的种种具体表现，并谈谈其危害。（20分）

**要求：全面、准确、简明。字数不超过150字。**

#### 【答题思路方法】

本题是一道典型的概括+分析。首先，要概括出“城市病”的具体表现，即城市发展过程中存在的问题。其次，要分析“城市病”的危害，即其负面影响。最后，根据作答要求找全要点，尽量用材料信息作答，并且表述要简明，用最简洁的语言包含最全面的信息。

#### 【答题过程演示】

**1、定位材料**

题干中明确指出依据给定资料2、3、4回答问题，因此，作答范围定位资料2、3、4即可，减小了作答难度。

**2、提取材料要点**

（1）资料2第1段：“东西方向拥堵，南北方向拥堵，天哪，交管局实时路况图全面飘红！”电台女主持人尖厉得有些夸张的声音，令枯坐在驾驶座上的我感到愈发无可奈何**……**但现在一个多小时了，我还未出西三环。这是一个北京司机的无奈。（概括表现：交通拥堵严重；分析影响：增加了城市运行成本）

（2）资料2第3段：北京越来越严重的交通拥堵，是中国快速走向城市化所面临的空间冲突、资源短缺和环境污染等一系列问题的缩影。（概括表现：交通拥堵、空间冲突、资源短缺和环境污染）

（3）资料3第2段：已经背负着一线城市高房价的中国人发现，一些二三线城市逐渐出现了“一线房价”。“借钱也要先买套房子！”刚刚从北京回到西安的王辉说，“这里房价涨得这么快，得早下手。” （概括问题：房价普遍高；分析影响：加剧了个人和城市发展负担）

（4）资料3第4段：乌鲁木齐市民王海英早晨５点起床后，便匆匆赶往新疆中医院排队挂专家号，而当地上班时间是上午１０点。“我去的时候已经有十几个人在排队了。”王海英说，５年前，乌鲁木齐不可能有这种情况，这几年人口增长太快了。（概括表现：看病难、人口增长快；分析影响：人口过多、资源不足，造成了城市负担加剧）

（5）资料3第6段：３年前迫于生活压力，从上海回到家乡甘肃省兰州市的王盈盈满腹不解：“兰州怎么堵车也越来越厉害，而且冬季空气质量太差，今年入冬以来，已经有好几天是严重污染了。”（概括：交通拥堵、空气质量差、环境污染严重；分析影响：环境污染直接影响到了居民的身体健康）

（6）资料3第7段：2009年期间，我国中心城市万人刑事案件立案数量高达74.4件，特大城市为26.4件，中小城市为27.9件。刑事犯罪行为会对城市居民社会安全感产生重大负面影响，导致其社会安全感弱化，幸福感下降。（概括表现：城市治安环境恶化；分析影响：居民社会安全感、幸福感下降，造成了人与人之间的信任缺失，增加了社会运行成本。）

（7）资料3第8段：据民政部门统计，我国处于城市最低生活保障线以下的人口是2334万。而有学者认为，城市贫困人数约为6000万，占城市总人口比例的10%。中国城市失业问题在经济持续快速发展时相对并不严重。但在国际金融危机期间，受全球需求放缓影响，中国城市经济规模增长放缓，导致大量人口失业。**……**（概括：城市贫困人口和失业人口多）

（8）资料4第4段：交通拥堵不仅会导致经济社会诸项功能的衰退，而且还将引发城市生存环境的持续恶化，成为阻碍发展的“城市顽疾”。交通拥挤对社会生活最直接的影响是增加了居民的出行时间和成本。出行成本的增加不仅影响了工作效率，而且也会抑制人们的日常活动，城市活力大打折扣，居民的生活质量也随之下降。另外，交通拥挤也导致了事故的增多，事故增多又加剧了拥挤。据相关统计，欧洲每年因交通事故造成的经济损失达500亿美元之多。第三，交通拥挤还破坏了城市环境。在机动车迅速增长的过程中，交通对环境的污染也在不断增加，并且逐步成为城市环境质量恶化的主要污染源。根据伦敦20世纪90年代的检测报告，大气中74%的氮氧化物来自汽车尾气排放。交通拥挤导致车辆只能在低速状态行驶，频繁停车和启动不仅增加了汽车的能源消耗，也增加了尾气排放量，增加了噪声。 据英国SYSTRA公司对发达国家大城市交通状况的分析，交通拥塞使经济增长付出的代价约占国民生产总值的2%，交通事故的代价约占GDP的1.5～2%，交通噪音污染的代价约占GDP的0.3%，汽车空气污染的代价约占GDP的0.4%，转移到其他地区的汽车空气污染的代价约占GDP的1～10%。（概括：交通拥堵，生活环境恶化，能源消耗大，居民生活质量下降；分析影响：交通拥堵加大了社会运行成本，污染问题影响了居民身体健康）

（9）资料4第6段：在缺水型国家或地区中，大城市的水资源紧缺问题最为严重，据联合国有关机构预测，到2010年，不论是发展中国家还是发达国家的大中型城市，包括北京、上海、休斯敦、雅加达、洛杉矶、华沙、开罗、拉各斯、达卡、圣保罗、墨西哥城、新加坡等都将面临严重的水荒。 此外，土地资源紧缺问题也是国际大都市在城市化进程中所必然出现的问题。由于土地存在供给的绝对刚性，在大量的人口和产业向中心城区集聚过程中，像东京、纽约、伦敦等大都市都出现了较为严重的土地紧张问题，土地对现代化大都市可持续发展的制约作用更加突出。如何开辟新的发展空间、拓展地域范围已成为各大都市实现可持续发展的必然要求。（概括：城市水资源短缺、土地资源紧张；分析影响：制约了城市的科学发展）

**3、分类归纳要点**

即按不同领域整理材料要点，形成答案。

1. 交通拥堵严重，一方面造成空气、噪声污染严重，能源消耗大。另一方面，造成经济损失，交通事故频发，城市生活环境恶化，居民生活质量下降。
2. 房价普遍高、看病难、人口增长快、城市失业
3. 刑事犯罪行为导致居民社会安全感、幸福感下降、城市贫困人口和失业人口多
4. 城市空间紧张，水资源短缺、土地资源紧张

#### 【参考答案】

目前我国城市病的主要表现有：交通拥堵、环境恶化、房价过高、就业困难、看病难、安全弱化、城市贫困、资源短缺。

城市病引发的危害主要有：加剧城市负担、制约城市发展、影响居民健康、增加运行成本。

#### 【赋分说明】

本题按点给分。

加分项目：表现部分每点1分，从交通拥堵、环境恶化、房价过高（或住房紧张）、就业困难（或失业）、看病难、安全弱化、城市贫困、资源短缺八个方面给分，同义表述也给分；危害分析部分每点2分，从加剧城市负担、制约城市发展、影响居民健康、增加运行成本四个方面给分，同义表述给分。

减分项目：整体作答逻辑条理混乱2分；错别字每个减0.5分，但最多减2分。

#### 第二题

（二）给定资料5、6介绍了解决“城市病”的一些观点和做法，请对其进行归纳并谈谈你从中得到了哪些启示。（20分）

**要求：归纳全面准确、措施切实可行，字数不超过400字。**

#### 【答题思路方法】

这是一道典型的对策题，更具体来说是启示题，根据题干要求可知答题内容主要包括两部分，即相关做法和启示。要求对资料5、6中解决“城市病”的具体做法和有关观点进行归纳，再指出得到的启示。

#### 【答题过程演示】

（1）资料5第1段：中共十七届五中全会关于“十二五”的规划建议提出，城市规划和建设要注重以人为本、节地节能、生态环保、安全实用、突出特色，强化规划约束力，加强城市公用设施建设。为了防止“大城市病”的重现，中国许多中小城市因地制宜探索了不少办法，“新城区”“老城区”“城市西扩”“市中心东移”等等，都是各地应对“大城市病”的努力与实践。一些城市在反思“大城市病”的同时，开始追求“幸福指数”、“健康城市”、“绿色城市”，以减少“大城市病”的深度传染。许多中国政府官员已经意识到，当今中国城市居民的幸福指数并不简单取决于人均ＧＤＰ或人均收入，还取决于当地的自然环境、居住条件、安全状况以及市民的精神状态等。（概括：坚持以人为本、节地节能、生态环保、安全实用、突出特色的理念，强化规划约束力，加强城市公用设施建设，因地制宜，大力进行城区改建和扩建，注重城市居民的幸福感和城市健康发展，即自然环境、居住条件、安全状况及市民的精神状态。归纳：树立科学的理念，因地制宜、以人为本、科学规划。）

（2）资料5第3段：吉林省长春市则将创建“健康城市”作为治疗“大城市病”的一种选择，力争到２０１２年，使市民健康素质、环境健康水准、社会健康评价达到国内先进水平。而江苏省江阴市、河南省平顶山市等一些地方政府则把“幸福指数”纳入到了对当地官员的政绩考核中。（概括：树立健康城市的理念，将城市“幸福指数”建设纳入官员政绩考核中；不同城市确立不同的发展目标）

（3）资料5第4段：杭州市自２００８年５月推出城市免费公共自行车后，许多公共自行车的“寿命”大大缩短。但有专家认为，把公共自行车骑坏了，从某个角度讲是好事，自行车的负荷越重，说明开车的人越少。浙江大学社会学系教授冯钢指出，自行车成为“免费午餐”，是治疗城市病的一项有益探索。（概括：通过提供免费自行车，治疗城市病）

（4）资料6第3段：中国住房和城乡建设部副部长仇保兴说人类的未来决定于现在的城市如何规划、建设和管理，“很多城市已经定型了，我们怎么办呢？像深圳已经发展了30年了，接下去的创新怎么走？”他的观点是要重建微循环。他说，不少城市曾经迷恋从上到下精英决策的规划，“但是我们现在要着眼于发动民众的积极性，调动一切的创新资源为我们城市的可持续发展来服务。”（概括：重建微循环，充分发动民众积极性，调动一切创新资源为城市可持续发展服务）

（5）资料6第4段：而诺贝尔经济学奖获得者罗伯特·蒙代尔则认为，城市化确实是非常重要的，然而不少城市又患上了“城市病”，往往是因为发展过快，过多消耗了资源而造成了污染。他认为，城市发展的问题许多是因规划发展不够而带来的，比如像人口过度膨胀带来的废弃物增加，以及大气等环境污染等。（概括分析：制定长远的城市发展规划，城市发展速度要放缓，城市发展与环境保护相结合）

（6）资料6第5段：市长许勤在论坛发言时则认为，创新求发展，是城市可持续发展的永恒命题，是解决城市化病灶的有效路径，也是当前破解城市化难题的必然选择。他表示，深圳将以国际先进城市为标杆，在深圳创造城市化“深圳速度”的基础上，把经济、社会、城市、生态和文化的全面发展的质量放在首位。（概括：以创新求发展，坚持经济、社会、城市、生态和文化的全面发展）

（7）资料6第6段：——专家观点 我觉得市民还要尽量多地履行一个市民的责任，包括督导政府，不但自上而下，还要自下而上，这样的话这个地方的居住环境会更好，天会更蓝，水会更绿的。（概括：市民要积极承担监督责任）

（7）资料6第7段：——全国政协副主席董建华 当一个城市发展到一定程度的时候，城市的转型关键在于城市的软实力，而不在于企业有多少创新，有多少企业多大的发展。”“比如说公民素质的提高；比如说一个城市法制文化的建设，比如说一个城市诚信精神的提高；文明程度的提高……我觉得这些对于一个城市的转型具有更加关键性的意义。（概括：城市建设要注重城市文化软实力建设，提高公民素质、加强法治文化建设）

**3、分类归纳要点**

第一步：概括要点：

1.思想观念。坚持以人为本、节地节能、生态环保、安全实用、突出特色的理念。以创新求发展，坚持经济、社会、城市、生态和文化的全面发展。

2.完善制度。制定长远的城市发展规划，城市发展速度要放缓，更加注重质量。强化规划约束力。注重城市居民的幸福感和城市健康发展，即自然环境、居住条件、安全状况及市民的精神状态。

3.健全官员考核机制。将城市“幸福指数”建设纳入官员政绩考核中。

4.加强城市公用设施建设，大力进行城区改建和扩建。通过提供免费自行车，治疗城市病。

5.注重人的力量。重建微循环，充分发动民众积极性，调动一切创新资源为城市可持续发展服务。市民要积极承担监督责任。

第二步：要点归纳：

1、科学做好城市规划；2、因地制宜制定发展思路；3、充分考虑群众利益，以人为本；4、将创新作为城市发展源动力；5、要注重城市文化软实力。

第三步：引申启示：

1、树立正确的发展观念，因地制宜；2、建立科学的决策机制，制定科学的规划方案；3、充分保证人民群众的生活需要和发展需要。4、依靠创新推动城市发展；5、经济与文化相协调。

#### 【参考答案】

参考答案：

归纳做法和观点：科学规划、因地制宜、以人为本、创新驱动、注重文化。

启示：1、树立正确的发展观念，因地制宜，推动城市发展；

2、建立科学的决策机制，充分依靠科技、依靠群众，制定科学的规划方案；

3、以人为本，充分保证人民群众的生活需要和发展需要。

4、依靠创新，推动城市发展，提升城市可持续发展能力；

5、经济与文化齐步走，增强城市文化软实力，推动城市转型。

#### 【赋分说明】

归纳每点2分，同义表述给分未写成归纳形式仅仅概括的不给分；

启示部分每点2分，同义表述亦可。

减分项目：整体作答逻辑条理混乱2分；错别字每个减0.5分，但最多减2分。

#### 第三题

（三）假设你是H市政府的一名工作人员，有外地游客在网上投诉了H市地名重复的问题，领导让你写一份回应稿，对外地游客的投诉进行解答。（20分）

**要求：内容充实、表达流畅、态度诚恳，不超过600字。**

#### 【答题思路方法】

这是一道公文写作题，是回应外地游客的投诉。作为政府部门的回应稿要首先表明态度，然后向游客解析原因，并谈一下未来解决的基本思路，这是我们的基本框架。题目中要求“态度诚恳”就是说我们要主动承担自身责任并认真对待此事。材料主要是展现问题，回应稿中的具体内容更多的需要我们自己提出。

#### 【答题过程演示】

**第一步 定位材料**

有关于H市地名重复的问题主要集中于给定资料7，而且是资料7的第七、八、九三个段落。

**第二步 提取材料要点**

资料7第7段： H市的地名，也常常受到市民诟病。（概括出问题：市民对于地名重复问题反响强烈）

资料7第8段：2012年，H市网友“春水流”发帖说：真不知道H市究竟有多少个同名社区，北二环边有个“桃花社区”，南部肥西桃花工业园也有个“桃花社区”；既有“翡翠花园”，又有“翡翠社区”，还有“翡翠园”；既有“锦绣花园”，又有“公交锦绣园”，还有个“锦绣园”；经开区内有个“桃源社区”，瑶海区也有个“桃源社区”；肥西县有个“滨河小区”，瑶海区有个“滨河苑小区”……“春水流”吐槽：“我不常出门，算是孤陋寡闻。搞到最后，哪天自己喝醉了，连家都不认识了。”（总结归纳问题：H市地名重复和相近的问题比较严重）

资料7第9段：“遍地桃花”惹出了麻烦。曾有一个武汉小伙子来H看望大学同学，听朋友说住“桃花社区”，下了火车搭乘出租，司机将他带到了H市北边的桃花社区，结果半天都找不到同学的家，打电话才知道是在南边肥西县的桃花社区。两地相隔近一个小时的路程！在H市，“杏林”这个名字也很抢手。在蜀山区和庐阳区，分布着“杏林社区”、“杏林街道”、“杏林小区”三个不同的地名。经开区内有一个桃源社区，瑶海区也有一个桃源社区，二者也是一南一北。（总结提炼出：部分华丽词汇被惯用；分析原因：过度追求名称的华丽）

#### 【参考答案】

参考答案：

关于对我市部分地名重复问题的回应稿

游客：

您好！

首先欢迎您来我市旅游，对您关注我市发展表示衷心感谢，对于您遇到的问题真诚地表示歉意。

我市部分小区、街道存在着地名重复的问题，给当地居民特别是外地游客造成了很大的不便，也引发了群众的不满。对此，市政府和各部门都十分重视，一直在积极采取各种措施尽快解决。

这个问题主要是由于我市在城市规划过程中缺乏科学性、不细致造成的。同时，城市文化的单一，部分开发商过度的追求名称的华丽等也是造成这一问题的原因。

在未来，我们一定会强化规划工作的科学性和持续性，以人为本，充分考虑人民群众的现实需求，杜绝这类问题的再次发生。同时，对于目前存在的重复地名我们会要求有关部门采取合理的措施尽快加以解决，方便人民群众和广大游客。

最后，感谢您对我们工作的关心，真诚地希望您继续对我们工作中的不足之处提出宝贵意见，并祝您在我市旅游玩的开心、愉快。谢谢您。

H市政府

XXXX年X月X日

#### 【赋分说明】

本题目采取按点给分的方式。

结构部分：标题2分，称呼及落款3分。

内容部分：表态道歉3分，问题展现3分，原因分析3分，对策提出3分，结尾套话3分。各结构部分存在给1~3分，视内容表达情况而定。

减分项目：错别字每个减0.5分，但最多减2分；格式错误一处扣3分。

#### 第四题

（四）给定资料8中W先生将“创造良好的、与自然和谐的人居环境，让人们能诗意般、画意般地栖居在大地上。”作为一生的追求，请结合你对这句话的理解写一篇文章。（40分）

**要求：1.自选角度，立意明确，措施切实可行；**

**2.紧密联系实际和自身体会，参考给定资料但不拘泥于“给定资料”；**

**3.内容充实，语言畅达；**

**4.800-1000字。**

#### 【答题思路方法】

本题要求围绕W先生的“创造良好的、与自然和谐的人居环境，让人们能诗意般、画意般地栖居在大地上”这句话为核心展开论述，是典型的的话题作文。针对题干中的W先生这句话，结合资料内容，我们可以确定文章是围绕城市建设和管理的科学化、人性化来展开的。根据要求部分“措施切实可行”的要求，我们基本上可以确定文章要以对策为主。

#### 【答题过程演示】

**第一步 定位材料**

题干中的这句话来自给定资料8，要以给定资料8为重点照顾资料全篇。

**第二步 提炼中心论点和分论点，找出论据，草拟文章框架**

中心论点是提升城市规划建设、管理的科学化水平。

**第三步 下笔成文：标题——开头2段——正文3段——结尾1段。**

#### 【参考范文评析】

#### 范文1

提升城市建设科学化水平筑实“中国梦”

提升城市建设科学化水平是打造宜居城市生活环境的前提。城市化建设将成为我国新一轮改革开放的重要组成部分，也是筑实中国梦的要素之一，以中国梦凝聚城市发展的强大动力。

为破解城市建设难题，我们要在扩容和提质两个方面下功夫，特别是提升城市生活质量已经成为人们热切期盼的焦点之一。因此，在空间布局上扩大城市承载量的同时，更应该在优化环境方面提升城市品位和内涵上下功夫，使城市建设发生质的变化。这也就要求加强和创新社会管理，着力优化社会环境、政务环境、生态环境，为提升城市建设科学化水平提供保障和实现中华民族伟大复兴的“中国梦”创造条件。  
　　**一、优化社会环境是提升城市建设科学化水平，筑实“中国梦”的基本要求**　　社会环境关系和谐社会的构建和社会的稳定。创建优质和谐的社会环境，最根本的就是加强和创新社会管理、维护社会稳定、创建社会文明、维护公共秩序等软环境建设。一要靠深化改革，创新驱动发展的新动力；二要强化创新社会管理工作，提升社会管理的水平；；三要加强道德教育，提高社会文明程度。  
　　**二、优化政务环境是提升城市建设科学化水平，筑实“中国梦”的根本要求**　　优化政务环境对于经济发展、政治稳定和社会和谐都具有至关重要的作用。为此政府部门要加快转变政府职能，改进工作作风，整顿工作纪律，转变干部作风，坚决纠正不良风气，传递社会正能量，倡导文明新风尚，营造良好的法制环境和高效的服务型政务环境，生动展现广大干部群众共筑中国梦的精神风貌。

**三、优化生态环境是提升城市建设科学化水平，筑实“中国梦”的必然要求**　　十八大报告提出，要大力推进生态文明建设。生态环境关乎社会的可持续发展，生态环境建设也已经成为一个地区发展后劲和发展活力的重要因素。因此要求我们加快转变生产方式和生活方式，加大对环境保护的宣传教育，进一步完善“政府领导、部门配合、环保监督、公众参与”的环境保护工作机制，加强环境保护的能力。只有生态环境变好了，“中国梦”才有安身立命之地，城市建设科学化水平才能得到提高。

中国梦其实并不遥远，她就在我们身边。中国梦的实现要我们从大局着眼、小处入手，要我们思维引领、动手实现的。

**【整体说明】：**文章由一个中心论点和三个分论点做为骨架，三个分论点层层递进。每个分论点的论证层层推进，衔接紧密。

#### 范文2、

#### 提升城市科学化管理水平

　　在新的历史时期，要建设具有国际竞争力的世界级现代化城市，并要充分发挥核心城市辐射和带动作用，推动我国城市新型工业化、区域一体化和同城化建设，必须加速推进城市管理体制和管理方式改革与创新。加强城市管理创新工作需要不同人从不同方面采取不同的措施，这也是我们当前要解决的重要问题之一。

　　梳理城管体系 明确政府责任

　　政府是城市管理的主体。实施科学城市管理，首先必须明晰政府在城市管理大系统中所处的主体地位。其次，明确在城市管理大系统中市、区、街道及社区四级管理责任，在街道办事处以下以社区为基础构建第四级城市管理与服务网络由此强化政府在街道社区层面服务职能的行政效率。

　　明确主体权责　　网络定位管理

　　建立起的城市数字化和网络化城市管理系统，全力实施城市管理主体网络确权、确责和定位管理，并实施有效运行和网络监管。一是要明确信息采集和信息反馈责任主体。城以区级信息部门为信息采集主体，紧紧依靠市民和媒体即时采集和收集，并即时将信息报告给政府和相关专业职能部门，并在单元网络标识。二是要管理主体确权、确责在网络上定位。明晰市、区政府和街道办事处城市管理责任，形成分级负责、多级联动的良好管理体制。

　　完善制度建设　　规范城市管理

　　依法行政，以制度规范城市管理，规范市、区政府及街道办事处城市管理的权责，用制度约束城市管理行为，是当前提升城市管理水平的关键环节。一是建立和完善城市管理的主体政府权责制度。在制度上明确市、区政府和街道办事处在城市管理中的权力和具体责任，即用制度确权、确责。二是健全和完善科学民主决策制度。在城市管理中，城建、公用基础设施改造和布局、城市部件更新改造及配置等重要城市管理问题上，建立和实施“政府官员、专家学者、市民”相结合的科学民主决策制度。三是建立和完善城市管理的问责制和责任追究制。在城市管理中出现的责任问题，对责任主体和职能部门的责任人要实施问责制和责任追究制，用制度规矩和约束城市管理主体行为。四是建立和完善城市管理信息公开和城市管理透明制度。用制度规范城市管理信息公开和城市管理透明，有利于广大百姓知情，确保城市管理顺民心、顺民意，调动市民参与城市管理和对城市管理的监督，促进城市和谐发展。

城市，是让我们安心生活、幸福生活的基础和载体，如何提升城市管理科学化水平是我们要长期关注的一个问题。城市，会让生活更美好！

**【整体说明】：**文章采取典型的总分总式结构，由一个中心论点和三个分论点做为骨架，三个分论点分别展开论述，对策切实可行，论证严密有力。

#### 【赋分说明】

本题分档分等赋分。

一、主题要点：

1、提升城市建设水平要依靠现代科技。

2、城市管理水平的提升要在管理制度设计上下功夫。

二、评分标准：

一类文：（33-40），结合主题要点深入分析和论述，观点鲜明；能恰当联系实际，说理充分；条理清楚，结构完整；语言流畅。

二类文：（24-32），紧扣主题，观点比较鲜明，说理比较充分，结构比较完整，语言通顺。

三类文：（15-23），与主题相关，但观点不够明确，结构不合理或不完整（叙述过多，论证不足，论证逻辑不清），结构基本合理，语言不够通顺。

四类文：（0-14），文章与材料有关，但偏离主题；体裁错误；大段抄材料；立场错误；观点不明；思路混乱；结构严重不完整；语言表达差。

无标题，扣2分；不足800字，扣2分。