



# 公务员之路 从华图起步

## 2015年山西省公务员考试

### 笔试考前冲刺

(内部资料)

科目:申论

---

## 目 录

2010 年 918 多省市公务员录用考试《申论》真题 .....	8
注意事项 .....	8
给定材料 .....	8
作答要求 .....	13
2011 年 424 多省市公务员录用考试《申论》真题 .....	13
注意事项 .....	13
给定材料 .....	14
作答要求 .....	19
2012 年 421 多省市公务员录用考试《申论》真题 .....	20
注意事项 .....	20
给定材料 .....	20
作答要求 .....	26
2013 年 413 多省市公务员录用考试《申论》真题 .....	27
注意事项 .....	27
给定材料 .....	27
作答要求 .....	32

写在前面

面对申论，  
你是所有问题的根源，  
也是所有问题的答案。

——欧耶

且从这里开始……

### 申论考察的三类题

分类	题型	原题	相关指数
概括类	概括题	<p>【2010】认真阅读给定资料，简要概括山西省煤炭资源整合过程中出现的几种主要争议。(15分)要求：简洁，准确，200字以内。</p> <p>【2011】根据给定资料，概括说明人口普查要掌握我国人口哪些方面的基本信息？并分析指出，掌握这些信息对我国经济社会发展的重要意义。(20分)要求：准确、全面，不超过400字。</p> <p>【2012】一、根据“给定资料1”，“活熊取胆”事件中存在着一些具体争议，请归纳争议的焦点问题并作简要说明。(20分)要求：准确、全面、简明。不超过400字。</p> <p>二、结合给定资料6，简述动物福利立法有哪些现实意义。要求：准确、全面、简明，不超过200字。</p> <p>【2013】假如你是政府部门的一名工作人员，请你对给定资料1和2中反应新时代工人面临的种种问题进行归纳，并对解决这些问题提出对策与建议。(20分)要求：问题全面准确，对策建议具体可行，不超过400字。</p>	重要指数 难度系数
	阐释题	<p>【2013】“给定材料4”中陈博士表示了对我国陷入“人口诅咒”陷阱的担忧，请结合给定材料3和4，试对这里的“人口诅咒”做一个全面的解释。(15分)要求：全面准确，逻辑性强，不超过200字。</p>	重要指数 难度系数
	分析题	<p>【2010】“给定资料7”提到，山西煤炭资源整合是场大进小退、优胜劣退的改革，请结合资料内容，谈谈这一观点得出的主要依据。(20分)要求：观点明确，条理清晰，具有针对性。300字以内。</p> <p>【2011】根据给定资料，概括说明人口普查要掌握我国人口哪些方面的基本信息？并分析指出，掌握这些信息对我国经济社会发展的重要意义。(20分)要求：准确、全面，不超过400字。</p>	重要指数 难度系数
对策类	对策题	<p>【2011】给定资料5提到了某市在人口普查工作中遇到的主要问题。假定你是一名普查员，请你提出解决这些问题的具体措施。(15分)要求：问题明确；措施得当，具有针对性；分条作答；不超过300字。</p> <p>【2013】假如你是政府部门的一名工作人员，请你对给定资料1和2中反应新时代工人面临的种种问题进行归纳，并对解决这些问题提出对策与建议。(20分)要求：问题全面准确 对策建议具体可行，不超过400字。</p>	重要指数 难度系数
	启示题	<p>【2010】结合“给定资料10东梁煤矿被低价转让”这一事例，指出煤炭资源整合应从中吸取哪些教训？(25分)要求：概括准确，条理清楚，具有针对性。300字以内。</p>	重要指数 难度系数
写作类	应用文	<p>【2011】假定你是某街道办事处的一名工作人员。请根据给定资料6—8，拟写一份《某街道办事处关于改进老年人服务工作的指导意见》。(25分)要求：文字简明，分条撰写，有指导性与可行性；不超过400字。</p> <p>【2012】为了维护M县的声誉，挽回“虐猫事件”造成的负面影响，请以M县政府的名义就“虐猫事件”的处理情况写一份宣传稿，在县人民政府网站上公布。(25分)要求：1.态度诚恳，对象明确；2.内容全面，条理清楚；3.不超过500字。</p> <p>【2013】假如你是某企业的一名工会干部，在学习了“给定材料7”后，请你写一份倡议书，号召职工爱岗敬业，积极创新。(25分)要求：定位准确，语言生动，具有号召力，不超过500字。</p>	重要指数 难度系数
	大作文	<p>【2010】围绕“给定资料2”提到的“朔州途径”，写一篇议论文。(40分)要求：1. 参考给定资料内容，自选角度，自拟标题；2. 观点明确，分析深刻，逻辑严谨，表达流畅；3. 总字数1000—1200字。</p> <p>【2011】结合给定资料，以“家底”为题，联系实际，写一篇文章。(40分)要求：1. 中心明确，联系实际恰当，内容充实；2. 语言通顺，条理清楚，结构完整；3. 不少于800字。</p> <p>【2012】“给定资料6”结尾划线部分写道：“我们只有认真了解了天空才能扎根大地。我们只有认真了解了地球才能使生命扎根于地球，我们只有认真了解了生命才能扎根生命。”请结合你对这段话的体悟，参考“给定资料”，联系社会生活实际，自选角度，自拟题目，写一篇文章。(40分)要求：观点鲜明，论证充分，条理清楚，语言流畅，限800-1000字。</p> <p>【2013】四、请以“新时代的工人力量”为题，自选角度，写一篇文章。(40分)要求：(1)中心明确，思想深刻；(2)内容充实，有说服力；(3)语言流畅，字数1000-1200字。</p>	重要指数 难度系数

## 一、概括类

### (一) 概括题

### (二) 阐释题

### (三) 分析题

## 二、对策类

### (一) 对策题

### (二) 启示题

### 三、写作类

#### (一) 应用文

#### (二) 大作文

## 2010年918多省市公务员录用考试《申论》真题

### 注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为150分钟。其中，阅读给定资料参考时限为40分钟，作答参考时限为110分钟。
2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用2B铅笔在准考证号对应的数字上填涂。
3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在指定的答题区域内作答，超出答题区域的作答无效。
4. 待监考人员宣布考试开始后，考生才可以开始答题。
5. 所有题目一律使用现代汉语作答。未按要求作答的，不得分。
6. 监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

### 给定材料

#### 材料1

山西是我国重要的煤炭工业生产基地，承担着保证国家能源供应，保证矿工安全，保护资源和环境的重任。在长期为国家经济发展作出贡献的同时，由于历史的原因，形成了多、小、散、乱的格局。从煤炭整体开采水平上看，年产30万吨以下的煤矿占到70%以上，其中15万吨以下煤矿占到了60%。

具体来看，在资源回收率方面，中小煤矿平均只有15%。据测算，这意味着开采1吨煤要浪费6吨的资源，每年破坏资源20亿吨，每年因为煤炭开采造成环境总的损失大约有300亿元。在矿难方面，过去平均每年10人以上的煤矿事故有13起，其中乡镇煤矿占到70%，乡镇煤矿的百万吨死亡率相当于国有重点大矿的17倍。因为开采秩序混乱，很容易滋生腐败。据煤炭和税务部门估计，前些年，山西煤炭实际产量在8亿吨，而每年的报表产量只有6.5亿吨。也就是说，每年有1.5亿吨左右是逃脱了监管的“黑煤”，每年流失税费百亿元以上。这些问题不仅有损党和政府的形象，有碍国家的能源安全，也使山西省付出了高昂的成本和沉重的资源环境与生命代价。

2008年9月2日，山西省人民政府出台《关于加快推进煤矿企业兼并重组的实施意见》，正式启动煤炭企业全面整合重组。省政府提出，到2010年底，全省目前的2598座煤矿将压缩到1500座内，兼并重组整合后的煤炭企业规模原则上不低于年产300万吨，单井生产规模原则上不低于年产90万吨，这也意味着将压减现有煤矿60%以上的规模。



## 材料2

朔州市煤炭资源十分丰富，有关方面在兼并重组过程中大胆探索，取得了许多成功经验，被人们赞誉为“朔州途径”。

拥有先进开采技术、管理经验和资金优势的大型煤炭企业集团，是此次山西煤炭资源大整合的主力军，但实力雄厚的民营企业也不示弱。某焦化有限公司董事长贾老板说：“原来我公司21个小矿加起来才有120万吨的产能，现在整合了5个煤矿，产能达到620万吨！”某煤业集团是率先拿到证照的民营企业之一。该集团董事长阎老板告诉记者，资源整合为民营企业提供了做大做强的发展机遇。在朔州，既有像平朔这样的国有大矿，也有像金海洋能源集团这样的大型股份制企业，

还有个人承包或者买断的煤矿。朔州坚决打破所有制界限，因地制宜，因矿制宜，顺利完成了资源整合。整合后国有煤矿36座，产能4460万吨/年，分别占全市的53.7%和51%；民营煤矿31座，产能4320万吨/年，分别占到全市的46.3%和49%。全市形成国有大型骨干企业和地方民营骨干企业各占半壁河山的煤炭格局。山西省煤炭工业厅负责同志说，我们不以所有制论英雄，更谈不上所有制和地区歧视。整合重组只是手段，目的是提高煤炭业生产力水平和可持续发展能力。

朔州以煤电立市，借助煤炭资源整合和产业升级改造，在煤炭生产领域重点抓淘汰落后产能，提高煤炭回采率。市政府采取强制措施，关闭了产能在90万吨以下的小煤矿，通过一系列综合节能措施，全市煤矿回采率由改造前的30%提高到79%以上，大大提升了资源的利用率。该市要求所有煤矿实行“挖1吨煤种1棵树”的“以煤补林”“以黑补绿”政策，切实保证矿区生态的绿化和修复。近年来，植树造林一直以每年30多万亩的速度推进。目前全市森林覆盖率达22.88%，高于全国平均水平2.52个百分点。按北方每公顷森林每天吸收1吨二氧化碳、释放0.73吨氧气计算，每年可多吸收二氧化碳1130多万吨，多释放氧气820万吨，森林碳汇能力显著增强。

## 材料3

目前，大部分在山西投资煤矿的温州老板已经悄然离开山西，仅留下小部分投资者还在苦苦等待当地政府和国有企业的相关补偿。黄某是一位在山西省宁武县拥有3座小煤矿的温州投资者，他的3座小煤矿的年核定产量都是15万吨，全部属于要被并购的小煤矿。

此次参与宁武县“收编”小煤矿的国有企业主要是汾西煤矿集团，县政府和汾西煤矿集团希望与他就并购问题进行面对面谈判，早日结束并购工作。可黄某一直称自己在外地，没有时间。当地资产评估公司对各家小煤矿的资产评估结果显示，年产15万吨的煤矿资产基本上在4800万元左右。黄某说：“我这3个矿都是花大价钱从别人手里买来的。原来的矿主从别人手里买来时花了1亿元，1.8亿转给了我。按照这两年的利润情况，每年我都可以获得将近一个亿的收入，再挖3年，我就可以再获利4.5亿。按照以往的惯例，即使我将矿转让出去，也会加价50%左右出手。现在我却只能拿到1.44亿的补偿款，太亏了！”

针对一些煤老板关于政府过低评估其煤矿资产和补偿的质疑，有专家解释说，这是因为煤老板们没有

核减应缴纳的煤炭资源价款的差额，还把对未来利润预期的收益要求和煤老板之间层层转包的私下交易成本也计算进去。我国宪法规定，矿产资源属于国家所有，国家有权力调整资源配置格局，并获得资源增值收益；采矿权人获得的采矿权是一种用益物权，采矿权人对资源没有处分权。

山西省煤炭工业厅负责同志说，对于煤炭资源领域长期存在的违法违规经营、非法交易、“地下”协议和不正当利益，法律和政策都不予保护，当然也得不到相应补偿。

对于煤老板们的合法利益，省政府有关文件明确规定：被兼并的煤矿，凡是在2006年2月28日之后缴纳资源价款的，直接转让采矿权，兼并重组企业要退还剩余资源量的价款，并按照原价款标准的50%给予经济补偿；在2006年2月28日之前缴纳资源价款的，在退还企业剩余资源价款的同时，按照原价款的100%给予经济补偿。

#### 材料4

山西省主要负责同志表示，2008年以来，山西以壮士断腕的决心，狠抓煤炭资源重组，整合后全省国有、民营、混合所有制煤矿企业的比例为2:3:5。在国际金融危机背景下，山西搞煤炭企业兼并重组是顶着很大压力的。当时社会上普遍担心山西煤炭资源重组后，难以保证全国煤炭供应，会出现“拉郎配”“国进民退”等问题，事实证明，这些担心都是没有必要的。

目前，全省重组整合煤矿正式协议签订率达到98.5%，兼并重组主体到位率达到96%。2009年全省煤炭产量恢复到历史最高水平。一是煤炭产量逐月逐季增长。一季度月均366万吨，二季度月均496万吨，三季度月均581万吨，四季度600万吨以上，全年完成近6.2亿吨；二是在需求减少的情况下，煤炭行业经济效益保持稳定，对财政的贡献率继续提高；三是煤矿安全生产形势趋稳趋好。煤矿事故起数下降40%，原煤生产百万吨死亡率下降到0.328，仅相当于全国平均水平的1/3。

#### 材料5

煤炭企业向大型化、集团化发展和实现产业集中高效生产是世界煤炭工业发展的趋势。发达国家的煤炭企业已经形成了规模化开采和强大的企业竞争力。世界几个主要产煤国家市场集中度都比较高。澳大利亚排名前5位煤炭公司的煤炭产量占全国总产量的71%，南非前4位煤炭企业的市场集中度为62%，美国煤炭产量10多亿吨，排名前4的煤炭企业占了70%左右。

根据国家安监总局统计数据，我国最大的10家煤炭生产企业2007年年产量总和约占当年国内煤炭总产量的25.6%；美国1家大型私营煤炭公司的煤炭年产量就在1亿吨以上，约占美国煤炭总产量的18%左右；俄罗斯1家大型煤炭企业年产煤2.5亿吨，占全国总产量的95%。由此可见，煤炭资源整合对解决我国煤炭企业集中度过低和无序竞争状况，具有重大意义。

#### 材料6

专家A认为，无论是从资源产业的发展规律和世界潮流，还是从产业政策、现实需要和生态环保等方面看，煤炭资源整合都是符合发展潮流和发展大局的。他说：“什么是科学发展观？其实并不复杂。尊重

经济社会发展的客观规律，就是科学发展观。”

专家B说，我们很多人都是长期研究煤炭产业发展的，现在实施的这个政策，与我们多年来奔走呼号的目标不谋而合。煤炭资源重组，顺应了生产力发展和发展方式转变的要求，实现了煤炭产业素质、核心竞争力和安全保障水平的巨大飞跃。是功在当代、利在千秋的重大举措。

专家G认为，从资源综合利用角度而言，单纯强调单体矿井规模并不科学。对于这种政府主导的资源整合，除了在法律层面需要商榷外，更要在操作中按照经济规律办事，建立起双方认可的准入和退出机制，特别是在补偿方面要做到充分、合理、及时。

专家D说，我经过你政府许可，你也给我发了采矿证，各方面的证照都齐全，却被列入到你管的范围，那么这就跟投资者的合法权益发生了矛盾。而且政府部门是层层有指标、有任务推进的，政府过多、过度干预经济，我认为这种做法值得商榷。

#### 材料7

越来越多的人认识到，在今后相当长的时期内，作为山西经济的支柱，煤炭产业应当追求规模、效益和绿色。煤炭资源整合是场大进小退、优胜劣汰的改革。煤炭资源整合重组以来，许多企业把资金投向了阳光产业，特别是投到了新农村建设上。这不仅为企业赢得了更光明的未来，也在无形之中提升了山西企业和企业家的形象。

“一排排整齐划一的新式农居落成了；一群农民在县城出手就是30多万，一口气买走20多套高档沙发和20多台大尺寸液晶电视；打光棍多年的张二喜终于领回了媳妇。”郜则掌村村民们把幸福的源泉归根于搬迁。当地某煤炭集团公司决定对郜则掌村实施整体搬迁时，全村569口人不是不愿意，而是不敢想。

很快，郜则掌村人搬进了新房，新砌的河道比原先漂亮而且实用，两公里长的水泥路由南向北穿村而过，60多个太阳能热水器组成的阵势让过路人感慨不已。曾经念书难、行路难、看病就医难、接受信息难、青年娶妻难的“五难村”有了幸福的日子，就连村民的思想观念也有了一个质的飞跃。他们说，煤矿企业兼并重组也像老百姓搬家一样，环境换了，条件变了，“也要变出新生活呀！”

#### 材料8

2010年1月2日晚23时19分，郑煤集团整合后的三元东煤矿发生煤与瓦斯突出事故，造成9人遇难，7人被困井下。三元东煤矿位于河南登封市白坪乡境内，年设计生产能力30万吨，属煤与瓦斯突出矿井。这起事故是河南省不到5个月时间内发生的第五起重大煤矿事故，也是2010年第一起省属煤炭企业发生的重大煤矿事故。

2009年5月16日，同煤集团麻家梁矿井发生了死亡11人的重大安全事故。按照规定，该矿应该停产整顿，不得施工建设。但近日在同煤集团麻家梁1200万吨矿井建设施工点，记者看到的却是异常热闹的建设场面，传送带上大量煤炭正从井下运往煤场。

有关部门抽查发现，随着煤炭资源整合、煤企重组的深入，过去以中小个体煤矿为主存在重大安全隐

患的煤矿主体，已经转为以国有重点煤矿为主，其比例占到了79%以上。如何对国有大煤矿进行有效监察，已成为各级安全监察部门的当务之急。

#### 材料9

2010年1月5日，国家能源局某负责人在“山西煤矿企业兼并重组工作新闻通气会”上表示，山西煤矿企业兼并重组符合煤炭工业的发展方向，同时也是提高煤炭产业集中度的重大举措，不但要在山西推广，更要在全国范围推进。

河南省煤炭资源整合方案提出，计划新建矿井规模不得低于45万吨/年；大力支持大型煤炭生产企业兼并重组中小煤矿，生产规模100万吨/年以上的骨干煤炭企业在不影响大型煤炭生产企业兼并重组的前提下，可作为兼并重组主体，兼并重组相邻中小煤矿。

内蒙古自治区煤炭资源整合也已经展开。内蒙古提出，凡是新建的煤炭资源开发项目，单井的煤炭生产能力不得低于每年120万吨。新建的露天煤矿开发项目，每年开采能力不得低于300万吨。

山东省国资委提出，要积极稳妥地推进煤炭企业兼并、重组、整合，力争打造10家左右具有较强竞争力和较高知名度的大型煤炭企业集团。目前，山东省属煤炭企业共有7家，合计产能7500万吨。

#### 材料10

这是发生在山西某市一桩令人费解的事。一家被视为拥有巨额市场价值的煤炭企业“东梁煤矿”，以“1亿元”的价格被私人竞买者买下。而更让人匪夷所思的是，在该企业挂牌出售的前一个半月，转让结果的文件已经出笼，且文件所述内容与最终的转让情况几乎完全一致。

据悉，该市某区经贸局将“东梁煤矿”的产权以1亿元的价格转让给徐某个人。区政府对“1亿元”的价格作了如下解释：经评估，“东梁煤矿”总资产约3210万元，总负债约3209万元，净资产约1万元。对于这一转让价格，当地不少人认为“简直低得离谱”。区煤炭工业局某负责人在接受记者采访时也坦承：“根据当时的煤炭市场价格，1亿元确实太低了。”

他表示，在煤矿权属、企业性质存在争议的情况下进行改制转让“确有不妥”。那么，“东梁煤矿”到底值多少钱呢？记者为此专门采访了相关专业评估人士。他们认为，煤矿价值主要取决于煤炭储量。而记者在采访中却发现，“东梁煤矿”的煤炭储量有两个大相径庭的版本：来自山西省煤炭资源管理委员会等多个部门1988年的数份文件显示，“东梁煤矿”年生产能力21万吨，煤炭储量为1151万吨；而“东梁煤矿”2007年底作出的改制方案中称，煤矿年生产能力21万吨，储量229万吨。一些业内人士质疑，在煤矿开采的20年里，即便是每年都按照21万吨足额生产，也就开采了420万吨，到煤矿转让时煤炭剩余储量起码也还有1000余万吨，为何在改制方案中只剩下了229万吨储量？按照专业评估人士的算法，如果以储量1000万吨估算，按照当时煤炭保守利润每吨50元计，1000万吨大约价格5亿元，乘以约60%的回采率，价值约3亿元，再加上“东梁煤矿”以“国有”身份上交1500万元的资源价款必须纳入转让价格，因此，“东梁煤矿”的保守价值应为3.15亿元。

法律界人士和有关专家在接受记者采访时均表示，煤矿转让主要包括实物资产与无形资产两部分。实物资产主要是指地上地下建筑、设备等，无形资产主要是指采矿权。事实上，在煤矿的财产结构中，采矿权是重中之重，通常占总转让价格的百分之八九十。因此煤矿的转让实际上主要是采矿权的转让。就“东梁煤矿”而言，如果此次转让包括了采矿权，那转让价格就严重背离了煤矿价值，涉嫌造成国有资产重大流失；而如果没有涉及采矿权的转让，那么，这次交易就违反了国家有关政策，属无效交易。

#### 材料 11

煤炭工业发展研究中心某负责同志日前在公开场合透露了煤炭工业“十二五”规划的框架，他表示，“十二五”期间将优先建设大型现代化露天煤矿。到 2015 年，5000 万吨以上的特大型煤矿产量要占全国总产量的 65% 以上。

在煤炭产业结构调整方面，一是布局结构，空间布局将进一步转向西部；二是产业结构，继续向多元化方向发展，但重点是发展煤电；三是组织结构，继续向大型煤炭企业集团方向发展；四是技术结构，大力发展机械化开采。

## 作答要求

一、认真阅读给定资料，简要概括山西省煤炭资源整合过程中出现的几种主要争议。（15分）

要求：简洁，准确，200字以内。

二、“给定资料 7”提到，山西煤炭资源整合是场大进小退、优进劣退的改革，请结合资料内容，谈谈这一观点得出的主要依据。（20分）

要求：观点明确，条理清晰，具有针对性。300字以内。

三、结合“给定资料 10”中“东梁煤矿被低价转让”这一事例，指出煤炭资源整合应从中吸取哪些教训？（25分）

要求：概括准确，条理清楚，具有针对性。300字以内。

四、围绕“给定资料 2”提到的“朔州途径”，写一篇议论文。（40分）

要求：（1）参考给定资料内容，自选角度，自拟标题；（2）观点鲜明，分析深刻，逻辑严谨，表达流畅；（3）总字数 1000—1200 字。

## 2011 年 424 多省市公务员录用考试《申论》真题

### 注意事项

1 本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。其中，阅读给定资料参考时限为

40分钟，作答参考时限为 110分钟。满分 100分。

2.监考人员宣布考试开始时，你才可以开始答题。

3.请在题本、答题卡指定位置填写自己的姓名，填涂准考证号。

4.所有题目一律使用现代汉语作答在答题卡指定位置。未按要求作答的，不得分。

5.监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，将题本、答案卡和草稿纸都翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

严禁折叠答题卡！

## 给定材料

### 材料 1

2010年 7月 16日，国务院召开第六次全国人口普查电视电话会议，中共中央政治局常委、国务院副总理、第六次全国人口普查领导小组组长李克强出席会议并讲话。他强调，人口普查是一项重大的国情国力调查，要按照科学发展观的要求，坚持依法普查、科学普查，客观摸清人口信息，全面把握基本国情，为促进经济社会全面协调可持续发展提供重要依据。

据悉，本次人口普查的调查表比上一次普查增加了一些项目，如“本户住房建筑面积”和“本户住房间数”。国家统计局表示，要充分利用第六次全国人口普查获取住房空置情况的相关信息，将继续统计和发布房地产开发企业的住房待售率，在部分城市抽选一批住宅小区，进行空置房调查。

### 材料 2

许多城市的人口规模不断扩大。2009年中部某市的常住人口达到 350.18万人，流动人口大幅增加。流动人口的增长，为该市的经济发展和城市建设提供了充足的人力资源，也加重了该市公共资源的承载负担，对城市的发展和管理水平提出了新的挑战。该市的人口密度居全省前列，已达 501人/平方公里，是全省人口密度的 2.28倍，其中某市辖区为 4467人/平方公里，是上海市的 1.5倍。

“入园难、入园贵”已成为时下 M市年轻父母们的热议话题。走后门托关系，父母爷爷奶奶漏夜排队，为的是给宝宝在幼儿园里要一个名额。“入园难、入园贵”到底是怎样的境况？一方面，公办幼儿园一位难求。公办幼儿园一般都是由教育部门或其他政府部门开办，享受政府财政拨款，教师属事业单位编制，而且基本上都获得“省市级幼儿园”的最高评级，在市民中享有收费低、教学质量好的声誉；另一方面，大型小区的民办幼儿园也出现了入园难的状况，每逢招生报名，都会出现家长通宵排队的“盛况”。还有一些特殊幼儿园报名也很紧张，如一些由高校、企业办的幼儿园。

T社区地处某市远郊区，很多居民住在这里，工作却在中心城区，由此引发交通拥堵等长期难以解决的矛盾。为改变该社区“睡城”的特点，政府大力扶持本地的就业创业，建设咨询产业园区，已有 80多

家企业进驻。短短的十年间，这里从一个乡村小镇，发展成为相当于欧洲一个中等城市规模的居住区。该地区办事处原来只管 2 万多人，现突增到 40 多万，而机构设置、人员编制、干部人事制度、财政管理制度等仍沿用原有的乡镇管理模式，政府能力有限，只好依靠发展各类社区自治组织参与管理。

G 市某区人大代表提交的《关于加快流动人口密集地区公厕建设的建议》指出，近年来，随着道路网络不断完善，“城中村”改造逐渐推进，大型住宅小区相继落成，该区日渐成为宜商宜居的现代化中心城区。但是公厕建设数量却没有同步增长，分布也不够合理，不能满足市民、流动人员的需要，“尿街”现象时有发生，严重影响城市环境。

“常住人口接近 700 万，人口密度位居全省前列，已接近资源、环境承载的极限，社会管理难度极大。与此同时，人口素质偏低，全市就业人口中初中及以下教育程度的占 69.4%，从事体力劳动的占 80.8%，专业技术人才仅占 8.1%。”人口结构失衡正成为影响和制约 D 市科学发展的突出问题。在《D 市产业结构调整规划（2008-2017）》中，人口结构优化这一目标，被融入产业结构调整的总体思路中。该市市委书记说，产业结构调整的最大阻力和动力都来自于人，如果不能实现人口结构的优化，产业发展也必然会面临“无源之水”的窘境。

### 材料 3

某省公安机关结合第六次全国人口普查进行户口整顿，对来历不明、疑似被拐儿童妇女和失踪被拐儿童、被拐妇女，进行调查摸底和排查。有专家认为，我国这次人口普查首次明确计划外生育者可以落户，普查信息不作为处罚依据，其积极意义在于对人的基本权利的尊重。超生者有违反国家计划生育政策的事实，但超生者的子女却是无辜的。个别地方长期以来试图通过“禁止上户口”的方式来遏制超生，是一种不理性的做法。孩子既然已经出生，他（她）们就应该和正常出生的孩子一样享有同样的社会福利、医疗、教育等权利。该省公安厅的一名警官认为，除了超生人口造成人数实际增长，现实中“一人多户、有户无人”等人口虚假增长的情况也很突出：一些人在农村有户口，在城市也有户口，甚至多个城市都有不同名字的户口；还有一些城市居民存在多个地方都有户口的情况；更有甚者已经获得他国国籍或港澳台地区身份，仍然保留着原来的户口。另外，一些人为了各种附着在城乡户口上的利益，也有意隐瞒死亡人口情况。该警官认为，人口处在不断变动的状态，而户口登记往往落后于人口的变动，所以仅靠户口管理还无法准确、及时地了解人口状况。

据调查，西部某县计划内二胎新生儿男女性别比达到 253.5 : 100，有 7 个村自 2001 年起连续 3 年间出生的计划内二胎竟没有一个女孩。全国出现性别比例失衡的具体原因虽有不同，但深层原因都与“重男轻女”的传统观念相关。国外有学者指出，印度等世界上人口众多的国家男性过剩是令人担忧的问题。亚洲人对男孩的偏爱，加上出生前性别鉴定等现代技术的进步，使亚洲人因选择男孩而堕胎的现象愈演愈烈，男女比例严重失衡，男性人数远超过女性，会让这个世界变得更加危险。

### 材料 4

上世纪 60 年代以来，人口学发展很快。这与第二次世界大战后的历史条件密切相关：一是人口急剧增长（特别是发展中国家），这就要求对人口增长的原因和后果及其对世界发展的影响作更多更深的研究。二是世界各国不论是发达国家还是发展中国家都关心和研究发展问题，需要研究人口和社会经济发展之间的相互关系。这里所说的发展，包括社会、经济、教育、卫生、生态环境等诸方面前进和变化的总和。

据统计，在 2010 年普查周期中，全球共有 224 个国家和地区进行人口普查，覆盖全球 99% 以上的人口。人口普查作为当今世界搜集人口资料的一种最基本的科学方法，世界各国为摸清人口家底，都不惜投入巨大的人力、财力，收集详细信息。美国 2010 年的人口普查覆盖 3.087 亿人口，耗资逾 140 亿美元。印度 2010 年 4 月 1 日开始的人口普查活动，是印度历史上投入人力、物力最多和统计内容最详尽的一次人口普查。英国的情况则有所不同，一位负责官员说，政府打算废除人口普查制度，理由是每 10 年统计一次人口的做法耗资不少，效果却不理想。政府希望利用信贷记录、邮政资料等常规信息，花更少的钱获得更为精确的人口统计数据。

#### 材料 5

2010 年 7 月，某网站设置了“你会配合普查员进行入户登记吗”的问卷调查，选择“会的”只有 43%，选择“不会”的占 14.9%，选择“看情况而定”的占 42.1%。其实，民众有这样的担心不是没有理由的。某先生曾在一家中介机构留下个人信息，于是各种各样莫名其妙的买房、卖房信息便源源不断发到他的手机上，甚至银行账户、股票账户等私密性极强的信息，也在网络上被公开出售……有专家指出，人口普查受阻的背后是一种不容低估的信任危机。

某市人口普查办公室的一位工作人员对记者说：“随着居民生活水平的提高，无论在城市还是农村，在同城多处购房，甚至多城购房的情况已很普遍。‘人户分离’现象非常多，这就需要自住户准备好自己家人的证件，普查员上门时直接登记就行了，省时省力；如果是租住户，最好提供一下房东的相关信息或联系方式。”另外，本次普查要求尽量入户登记，但在实际操作中，很多小区都出现了入户难的问题。

一天上午，记者跟随某社区普查员小袁来到普查小区。在某单元的一住户门前，上前敲门，敲了许久，一直无人应答。“可能是没人在家吧！”小袁一边说着，一边想迈步离开。这时，门“吱”的一声打开了，一个睡眼朦胧的男子伸出头来问：“什么事？”小袁把挂在胸前的普查员证一亮，礼貌地说：“先生，您好，我们是社区居委会的，现在入户进行人口普查，麻烦您出示一下您家的户口簿！”或许是不满美梦被人惊扰，对方不耐烦地说道：“我的户口簿，被我妈带出国了，你们要找，就到美国找我妈去吧！”说完就把门关上了。

该市人口普查办公室为做好普查工作推出了许多举措。2010 年 8 月，市人口普查办公室要求各区人口普查办携街道、居委会普查人员，在试点小区门口摆设展台，集中悬挂横幅，并给每户居民发放了《致小区居民的一封信》，就入户登记问题做介绍。区人口普查办公室工作人员除做好当天的宣传外，还将担负试点小区入户普查的 10 名普查员的照片张贴在小区门口。该市人口普查办公室，以《全国人口普查条例》



为依据设计制作了该市人口普查《保密承诺书》，对个人信息，如住址、婚姻状况、住房状况、联系电话等做出依法保密的承诺。普查员入户时与普查对象现场签订《保密承诺书》，并留下监督举报电话，确保普查对象的个人隐私不被泄露。

#### 材料 6

《光明日报》报道，目前我国的老齡人口已达 1.6 亿，并且以每年 800 万的速度递增。某研究员撰文说：我国人口老齡化问题越来越成为各界人士关注的一个热点，引发了有关退休年龄、养老保障以及人口政策等一系列相关问题的争论。他认为，老齡人口增多是正常现象，不必惊恐。我国 60 岁以上的老齡人口占总人口的比重，比我国历史上任何一个时期都大幅度提高了。现在 60 岁的老年人口，其生命体征、健康指标、体能发育，明显强于几十年前的同龄人口，仍然可以从事相当程度的脑力劳动和一定程度的体力劳动。至于日常生活自理，更是不成问题。从这个角度看，我国进入老齡化社会，实属波澜不惊。该研究员还说，面对老齡化社会，引起人们忧虑的一个主要理由是数量众多的老齡人口抚养问题，特别是“421”结构的家庭如何赡养老人的问题。但这里有个认识上的误区，没有抓住问题的关键。

据某报报道，沿海某市一对退休老夫妻告诉记者说，“儿女住得都不远，也不知道他们整天忙些什么，一年都不回家几次。这个说忙着开会，那个说正在外地出差，总之是为了生活在奔波。无奈之下，想出了怪招：既然他们怕回家耽误挣钱，那么干脆我们就给他们开工资，‘有偿回家’。一个月支付 1000 元，‘工作’就是每周回家陪我们吃顿饭，如果能经常带孩子回来，月底还有‘奖金’。”

两天后该报又报道，该市某派出所民警接到了在内地某市打工的张某的电话，说连续一个星期往父母家打电话均没有人接。由于其父母均有重病，不知出了何事，他请求民警到父母家中看看。民警立即驱车前往张某父母家中，发现其父母均已去世多日。

该报记者还获悉，市老年志愿者协会下设的法律援助中心每天都接待一些前来咨询法律问题的老年人，内容多为消费投诉、家庭纠纷、财产公证、再婚、立遗嘱等生活中的法律问题，经过调解，大部分老人的问题都会得到比较圆满的解决。

#### 材料 7

某报 2010 年 9 月的两则报道。

80 后小夫妻的窘境。今年 30 岁的 C 女士没有料到，在她眼里“正当年”的父母这么早就遇到养老难题。8 年前，从老家的一所大学毕业后，C 女士来到天津，英语专业的求学背景让她很快就在一家外企找到了自己的位置。两年后，她与同为异乡人的 L 走进了婚姻的殿堂。2007 年，两人通过贷款，购买了一处 80 平米的公寓。不久又升级做了父母，构建了一个全新的家庭结构，即 4 个老人+夫妻 2 人+1 个孩子。像很多“421”结构的平凡家庭一样，他们忙碌而幸福着。但今年年初，C 女士 60 岁的父亲突患脑溢血，瘫痪在床。她的父母都是退休工人，每月两千多的医药费，实在承受不起，更令她心疼的是，妈妈的身体也渐渐吃不消了。父母在哪里养老的问题越来越困扰着她。她和丈夫商量，想把父母接来天津，送到小区附

近的养老院，但小两口每月的工资收入 8000 元，在同龄人中虽不算低，但除去房子月供后只剩 4000 元，再刨出各种必须支出，几乎是个“月光族”。哪还有钱支付养老院的费用。

令人尊敬的好护工。Z 女士原来是某社区的清洁工，后来社区成立了福利中心，她便做了特殊护理工。去年她参加了市里首批养老护理员职业资格培训，拿到了国家职业资格证书，成了技术娴熟的专业护工。记者领略了她熟练的职业技能，令记者没有想到的是，一个简单的为老人“翻身”，竟然也有技巧在里面。Z 女士说，过去只知两臂用力，铆足劲头把老人翻个身。培训后才知道，如果先把老人一条腿交叉在另一条腿前，然后再翻身，不仅省力，而且老人也不感到辛苦。不久前，社区里一位老人囫囵吞下了三颗提子，噎在喉咙里憋紫了脸，正在家属手足无措之时，Z 女士赶到了，她马上用专业手法为老人拍背、清喉，救了老人一命。

#### 材料 8

某电视台 2010 年 9 月 16 日的访谈节目摘录。

主持人：大家好，本月 10 号，中国社科院发布的调查显示，到 2030 年，中国将成为世界上人口老龄化程度最高的国家，这使得养老问题再次成为人们热议的话题。

嘉宾 S：人口的老龄化是社会进步和发展的一个必然趋势。从医学统计来说，人在 60 岁以后步入老龄，得病率、慢性疾病发生率占 60% 到 70%。人一生中所需要的医疗费用可能在 60 岁以后，占到一生中的 60% 到 70%。老龄社会的到来，对我们这个国家来说可以叫未富先老，怎么让老年人老有所养、老有所医，可能是很严峻的问题。养老不光是期望寿命提高，还应期望健康寿命的提高。

嘉宾 S：老年，应该说是每个人都要前进的那个方向，老年并不遥远，它是中年人的明天，青年人的后天。每个年轻人都应想到，我的明天和后天是什么样子。健康是一种储蓄，如果你能够身心健康着，到老年的时候，咱们“年龄的红利”就会拿到的时间更长些，生命的宽度和生命的长度成正比，这一点我们每一个人都应该想到。我们中国是“百善孝为先”的国家，但对父母的孝顺，不应仅体现在金钱方面，抚养老人的理念，要从对物质需求的满足进而关注精神的追求。其实老人不是说你给他点钱、送点肉就行了，还需要心理抚慰。比如帮妈妈刷刷筷子洗洗碗什么的。我们常说追求生活质量要转换成追求生命质量，生命质量不是单指吃得饱，穿得暖，住得好，还指提高人生价值。老得有所为，有所学，有所乐，这些，做儿女的应该想到。

嘉宾 Z：现在有所谓“四老”的说法。一要有老伴，因为家庭是社会的细胞，也是一个人身心健康的重要载体、重要场所，所以第一要有老伴。第二要有老友，因为从医学来说，一个人有四个以上的知心朋友，寿命能够延长，健康指数能够提高。第三得有老窝，总得有一个自己的居室，自己的房间。第四就是老底，我认为这个老底不是单纯金钱的储蓄，包括什么呢，包括你的身体，你的心理准备，这个心理准备就是要有一些兴趣爱好。有位名人这样说过：人的一生中应该有一些兴趣爱好，这样才能体现生命的价值，如果没有兴趣爱好，就如同生活在荒漠中一样感觉单调无聊。为什么有的人退休后，恨不得自己快些变老？

因为过去的门庭若市，一夜间变成门庭冷落，这种角色转换不适应。如果年轻时有兴趣爱好来充实生活的每一天，当角色发生变化的时候，你会仍然感觉到生命的活力，生活的充实。

主持人：刚才谈的，涉及到居家养老模式，这是非常值得研究的话题，您如何看待？

嘉宾 Z：这是现实的选择。特别对于中国来讲，我们人口基数大，老龄人口绝对数比较大。这种情况下，我们依然用传统的居家养老，靠一家一户解决养老问题一定是不现实的。但是由于欠账很多，我们养老院很少，养老机构比例非常低，所以需要社会方方面面加大投入来建立。但即使建立起来了，谁去？其实你可以做调查，有多少老人愿意自觉去养老机构，有多少儿女是心里想但不敢说出口把父母送养老院。

主持人：至少不是主动选择的，一般都是被动的迫不得已才去。

嘉宾 Z：这个观念转变是养老模式转变的最大障碍。如果未来一代的中國人在把老人送养老院还是放在家里头的问题上，能够视同跟孝无关，而是哪个更合理、更务实的时候，我想我们养老理念的进步就上了一个很大台阶。现在有些社区有老年饭桌，老人可以不必自己做饭，也有助于降低空巢老人独居的风险。有时候，老人有了问题拿呼叫器都来不及，如果靠社区力量进行有效的统一管理，比一家一户请一个保姆效果不一样，成本也不一样。

嘉宾 S：欧洲的发达国家是率先进入老龄化社会的。瑞典是四个人中有一个老年人。像德国、加拿大等很多国家，是集个人、家庭、社区、社会的合力，来为老年人提供一些场所。比如跟附近大学联合，建老年大学，在这里边老年朋友可以学唱歌、学画画、学弹琴。另外，养老院除了有医护人员、有营养师外，还有志愿者，有些国家的年轻人，从中学到大学，一年有一个月到两个月去做志愿者服务，这是国外。国内，上海是率先进入老龄化社会的地区。在“十一五”期间，

他们做了件事情，叫 9073 工程。90%的老年朋友是居家养老，但是由社区来为他们提供服务，比如社区医生护士巡诊，社区服务人员给生活不方便的老年人提供蔬菜，一周去一到两次打扫卫生，为有些行动不便的老人提供轮椅等，这是 90%居家养老；7%的是靠一些社区的托老所，日间照顾；3%靠社会的养老院。

## 作答要求

一、根据“给定资料”，概括说明人口普查要掌握我国人口哪些方面的基本信息？并分析指出，掌握这些信息对我国经济社会发展的重要意义。（20分）

要求：准确、全面，不超过 400 字。

二、“给定资料 5”提到了某市在人口普查工作中遇到的主要问题。假定你是一名普查员，请你提出解决这些问题的具体措施。（15分）

要求：问题明确；措施得当，具有针对性；分条作答；不超过 300 字。

三、假定你是某街道办事处的一名工作人员，请根据给定资料 6~ 8，拟写一份《某街道办事处关于改进老年人服务工作的指导意见》。(25分)

要求：文字简明，分条撰写，有指导性与可行性；不超过 400字。

四、结合“给定资料”，以“家底”为题，联系实际，写一篇文章。(40分)

要求：(1) 中心明确，联系实际恰当，内容充实；(2) 语言通顺，条理清楚，结构完整；(3) 不少于 800字。

## 2012 年 421 多省市公务员录用考试《申论》真题

### 注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150分钟。其中，阅读给定资料参考时限为 40分钟，作答参考时限为 110分钟。

2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。

3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在指定的答题区域内作答。在非指定位置作答或用铜川和作答的，成绩无效。

4. 待监考人员宣布考试开始后，你才可以开始答题。

5. 所有题目一律使用现代汉语作答。在作答时，不得使用本人姓名，答题中凡出现本人姓名者作违纪处理。

6. 监考人员宣布考试结束时，考生应停止作答，将题本、答案卡和草稿纸留在桌上，在考生座次表对应准考证号、姓名栏内签字确认后方可离开。

### 给定材料

#### 材料 1

黑熊被活体取胆汁的现象引起社会极大关注。有网民披露：“熊肚上有一道永远无法痊愈的刀口，一个瘻管直通熊的胆囊，外连一根透明的塑料软管，平时用一种粘性很强的敷料把软管和创面包扎起来，抽取胆汁时打开包扎，将针筒插入塑料软管，在抽吸墨绿色的胆汁时，熊张大嘴，两眼暴凸，肚区颤个不停。最要命的是，那针筒为了等候胆汁而时抽时停，熊的哀叫也就呈现一种间歇性的上滑颤音和下滑颤音……”

在某医药协会 2012年 2月 16日召开的媒体沟通会后，协会有关人士 F关于“熊在无管引流过程中很舒服”的表述，已在网上广为流传。F一再表明：“如今活熊取胆是自体透管，无痛引流，并未对黑熊产生

影响。”

但世界保护动物协会项目直辖市员向记者表示，实际上从熊第一次做手术准备取胆起，对熊的疼痛的“虐待”就存在，因为手术对专业要求是相当高的，而目前并不知道手术的成功率，引发的疾病及并发症等数据。

在一次相关研讨会上，某医科大学 J 教授介绍了人工熊胆的坎坷历程。

此前，F 曾表示：“到目前为止还没有任何替代品出现，更不能简单地根据功能主治用草药代替。”也有专家表示，熊胆没有替代品。

但 J 教授介绍说，人工熊胆于 1983 年经卫生部批准立项，相继由某药科大学等单位共同承担。科研人员经过几十次配方选择，最终使人工熊胆的化学组成、理化性质、稳定性等均与优质天然熊胆一致，主要有效成分相同、含量接近，而且质量稳定。并由上海某医院完成了二期临床试验，结果显示：治疗急性扁桃体炎以及肝火亢盛型高血压，人工熊胆与天然熊胆的疗效无显著性差异。

J 教授说，到 2007 年，人工熊胆完成了研制、试验等全部工作，一直在等待国家批准。

J 教授还介绍说，“我们研制的人工熊胆的主要成分的含量和优质天然熊胆一致，且质量稳定”，而活熊取出的胆汁和优质天然熊胆相差甚远，因为引流熊的生活方式和饮食结构与真正的天然熊截然不同，引流熊的胆汁在肝肠循环不足，加之长期引流使引流口发生了生理变化，所以质量很不稳定。

广州一家医院的丁医师日前表示，活熊取胆肯定有创伤，创口长期不愈合就容易发炎，而为避免发炎，多半会给熊使用抗生素，那么取胆制药的药效就因此会打折扣，亚洲动物基金会负责人则表示，在养熊场的黑熊胆汁中曾多次发现抗生素残留。

此前，亚洲动物基金中国区 Z 先生曾说，熊的取胆伤口常年不愈，且插入导管取胆时很难彻底消毒，所以熊的取胆口常常发炎溃疡，肝胆病变也十分常见，导致胆囊感染、肝脏感染甚至癌症，“可能会给消费者带来健康威胁。”有关某医药 G 公司“活熊取胆是保护中医”的借口，目前看来难以自圆其说。

2月 15 日，有记者报道说，国家食品药品监督管理局资料显示，在 G 公司目前生产的熊胆产品中，除了“熊胆粉”和“熊胆胶囊”获得批号外，其他 30 多种产品均未获得熊胆药品或含熊胆药品批号，主要为熊胆茶，清甘茶等保健产品。不过，G 公司还没有一种产品获得任何保健品批准字号。

中国保健协会表示，尽管国内目前尚未取消活熊取胆，但其根本原则是“熊胆入药”，如果厂家并非把熊胆“入药”而是挪作他用，毫无疑问应予以严格限制。

亚洲动物基金中国对外事务总监也曾表示，以 G 公司的一款产品为例，仅仅 1 克熊胆粉被包装在 50 厘米见方的盒子里，包装得很豪华，售价也高达 400 多元，“人部分的熊胆消费都是礼品消费，而不是药品消费。而这些礼品消费都是建立在黑熊的痛苦之上的。”G 公司的这种做法，在全国医药业具有某种普遍性。

“活熊取胆汁存废”问题也引起了舆论界的热议，一种声音认为：很多人吃牛肉、吃养肉，这比插管

取胆残忍多了，活熊为人服务，而另一种声音则认为：“我们应该明白，人类不过是自然界中普通而年轻的物种，就像我们不能剥夺他人的生命一样，我们也不能随意作践自然，作践动物，对自然与生命以仁爱心对待，以敬畏心对待，这从人性要求的情操和素质，也是我们必须履行的义务。”

## 材料 2

某大报 2012年 2月 27日发表了一篇学者著名文章，内容概要如下：

放在“熊胆入药以治病救人”的前提下探讨“黑熊在被取胆汁的过程中是不是舒服”这样一个颇有点小资情调的话题，好像迂腐得很：全球人口每天吃掉的动物难以计数，无论饲养还是屠宰，人类难道问过动物舒不舒服？哪个动物不愿意活得自由自在且顺乎自然地“终其天年”？但人不吃肉行吗？“君子远庖厨”不过是说“吃的人不杀，杀的人不吃”而已。

当代西方环境伦理主张赋予一切生命体包括动物平等的“伦理权利”，就像人类人人平等一样。这一“动物的平等权利”的设想立意是高尚的，胸襟是开阔的，情怀是利他的，但其基本理论依据始终是成问题的，这一理念建立在生态平衡的概念之上：每一物种都在地球生态系统中有其地位，每一物种都是生态链中的重要一环，起着相互平衡的作用，而每个物种都是由个体组成的，所以，每一动物个体都有平等的伦理权利。如此论证看似严谨，实际上存在着不可克服的“伦理悖论”。因为在环环相扣的生态系统中，某个特定物种所履行的生态功能恰恰是或者给其他物种做食物，或者以其他物种为食物，所以物种的伦理权利应该建立在该物种的个体牺牲自己的基础之上。个体的牺牲往往构成了物种生存以及繁衍下去的基本前提。

将物种与个体的这层关系放到生活场景中来认识，就是说动物的伦理权利只是物种层面的权利，而不是个体层面的权利，保护物种不等于保护该物种的每一个个体。相反，人吃鸡越多，鸡这一物种繁衍得越多。同样道理，支持活熊取胆汁的人士提出，“对一部分黑熊抽取胆汁，可以避免猎杀更多的野生黑熊；自从有了活熊取胆汁技术之后，野外黑熊种群增加，数量增多，所以此举客观上保护了黑熊物种。”对此说法，倒也不能完全斥之为狡辩。

然而问题在于，站在环境伦理的立场上，即使动物个体“应该为种群作出牺牲”，也仍然享有自己的伦理权利。首先，在乱杀滥捕的情况下，个体的牺牲并不能换取种群的生存，此时，该物种中剩下的任何一个体的生存都具有生态意义上的伦理地位，否则，动物伦理就变成了对生态重要性的“抽象肯定，具体否定”，保护生态也便名存实亡了。在中国，如有人猎杀大熊猫等国家法定的保护动物，要处以刑罚，相关法条的伦理依据就在于此；在此情形下，有人无论以救急、救穷，还是救命为理由自辩，都不可能得到法院和公众的同情。

其次，在动物为其生态功能，比如供人食用、制作裘皮或者入药治病而牺牲的时候，个体的伦理权利表现为不应遭受无谓甚或无度的痛苦。中国传统饮食文化中有一些刻意追求感官刺激、不顾动物痛苦的内容，如“鱼炸熟了，嘴还在动”和“活割驴肉”、“活吃猴脑”之类，这些都属于严重侵犯动物伦理权利的

行为——因为如此吃法与获取营养这一生物学的必要性完全不相干，纯粹为了满足某些个人以残害动物取乐的变态心理。现在，这类“菜肴”在素来好吃的国人中日见式微，说明尽管眼下支持活熊取胆汁的人还为数不少，但一些基本的动物伦理观念确已潜移默化地影响了越来越多的国人，这是民族心智进步的表现。

### 材料 3

有网友公布了一组虐猫视频截图：一女子用尖尖的高跟鞋鞋跟对一只小猫肆意肆意践踏，手段极其残忍，这就是轰动一时的 M 县女子虐猫事件。“虐猫事件”一夜之间成为在各大网站的热帖，评论成千上万，数天内席卷了国内几乎所有的主流媒体，网友们愤慨万分，对虐猫女子声讨谴责，誓言要揪出凶手，网上掀起“缉凶”狂潮，经过网友狂潮，经过网友收集信息、搜索、排查，“疑犯”身份陆续曝光——除了虐猫女，M 县有关单位工作人员也参与了虐猫的拍摄过程。

虐猫视频中关键人物被披露后，引起了 M 县的高度重视。县政府当即派出工作人员对虐猫事件当事人展开调查，并召开了紧急专题会议，纪检、宣传、检察、法制、监察、公安、文化等部门参加了会议，对虐猫事件调查处理情况作了汇报。从调查情况看，虐猫事件拍摄现场为 M 县一沿江风景区，参与者中有一名已经主动承认了事实。虽然参与者参与的原因、动机以及是否被其他组织引诱，利用还有待进一步查证，但此事在 M 县发生并有 M 县人参与，县政府对此表示愤慨、谴责和遗憾。“考虑到参考者的行为已经严重违背了社会公德，其行为与其从事的职业极不相称，所以，从即日起由当事人所在单位立即停止其工作，接受调查。鉴于其中一名可能参与事件的嫌疑人不知去向，责成其所在单位和有关部门采取多方面、有关部门汇报道。据称，在这次会议上，M 县人民政府还对可能涉及到的法律问题细致，并向上级主管机关和法律权威部门请求协助，为今后对参与者进行处理提供事实依据和法律依据，最后责成有关部门依照党纪，政纪和法律做出严肃公正的处理，给社会、媒体和网民一个满意的交代。

### 材料 4

法制报导了某市 H 区暴发狂犬病疫情以及随后的处理情况。具体报导如下：

进入 3 月以来，某市 H 区暴发狂犬病疫情，截止目前，有 11 人患狂犬病死多人被狗咬伤，这些数字还有继续增加的趋势，随后，当地政府部门为控制疫情，捕杀了三万多只狗，遭到众多爱狗人士的激烈批评，使 H 区一度陷入“屠狗风波”的舆论漩涡。

H 区许多群众有养犬习惯。全区拥有各类犬 37 万多只，这意味着平均每 10 人就拥有一只狗。部分群众认识不足、管理不善，随意遗弃造成大量流浪犬。犬只随意流动是导致狂犬病疫情蔓延的主要原因。

H 区连续召开狂犬疫防控紧急会议，指出狂犬病已严重危害到群众的身体健康和生命安全。一场为期 30 天的集中整治犬类活动在全区紧急开展。

政府强调：所有犬只必须进行免疫并办理相关证件，一律实行拴养和圈养。严禁携犬进入商场、市场、学校、公园等公共场合，一经发现一律予以强制捕杀。记者在政府发布的通告上看到如下条文：“各乡镇实施组织由公安、农业、城管等部门组成的专业队伍对未免疫的犬只进行捕杀，犬主不得进行阻拦，不得

要求赔偿，群众也可自行组织捕杀犬只。”

许多养狗人惶恐不安：以前 H 区对犬类实行挂牌管理实施并不完善，大部分养狗者都没有主动进行免疫、办理证件。这就意味着，禁令期间，如果不及时主动检疫或没有办理证件，这些狗将在劫难逃。

5月 23日，“禁犬令”实施，“打狗队”开始出现在 H 区的大街小巷，村镇市集。行动成果的不断扩大，一些现场捕狗、杀狗的视频开始在网上传播。对流浪狗的围剿，引来了潮水般的争议质疑声。

“H 区一直是狂犬病的老疫区，只是今年比往常要厉害些。如果及早加强管理，哪有今天这些事？”H 区街头，一位执勤的民警向记者坦承他并不赞同以“杀狗”代“防疫”。

“人的利益至高无上，狂犬病疫情严重，为了保证人的安全为何不能杀？！”也有一些支持政府行动的声音，认为人和狗的生命同样值得尊重，但是当两者发生冲突时，当然应该以人为重。

H 区当地网友认为，狗是可以养的，但一定要纳入日常管理，要建立档案，发给狗证，对应当进行免疫而不愿免疫的狗的主人，可以发出警告限期免疫。

“我们换位思考一下，如果有公民患流感，肯定是采取有效的隔离并积极治疗。狂犬病的传染速度和危险性与当前的流感相比要小得多，对于没有攻击性的狗和看护好的狗，即便携带病毒，也应该是治疗，而不是将其杀死。现在，屠刀伸向了没有确定携带病毒的狗！”动物救助中心的一位女士对记者说。

随着时间的推移，打狗行动出现扩大化。疫情重灾区之一的 H 区 Y 乡政府发出通知，要求凡是家养犬 5 月底前一律自觉送到社区，由社区捕杀队统一进行捕杀和尸体处理，凡阻挡灭犬和藏匿犬只的将严肃处理，3 年内不得再养犬只。

“我们山里人平时出门干农活，让狗看家很放心，待它也像家里人一样。现在为了完成任务残忍地把它处死，全家人都难受得很。”Y 乡的一位村民告诉记者，村干部组组织起来的打狗队，挨家搜查，见狗就杀，不少狗即使打过了狂犬疫苗，也被强行拉出处理。

“狂犬病疫情严重如果是事实，那么依照传染病防治和动物卫生防疫法采取必要的紧急措施无可厚非。”某大学行政法学院教授表示，但是，政府日常就应该加强犬类的管理，等到情况失控才紧急处理，这就造成了许多养狗者的痛苦。政府的行政行为应当把握平衡原则，尽最大努力在社会利益与个人权利之间寻求合理界限。该教授认为：“毕竟狗是个人财产，公民面对社会公共利益的需要，有时应当付出代价。不考虑政府行政行为的必要性，是不是一定要通过大范围捕杀来实现防治疫情的目的？对那些有主要且本可以通过严格检疫，限制活动范围等方式实现管理的狗采取非常措施，其合理性就值得思考。”

某政法大学动物保护法研究中心主任主伙，全国各地政府出面捕杀的事件一再发生，根源是我国动物保护立法的缺失和立法的不完善造成的，此外政府和民众的动物保护意识也至关重要。“这些被捕杀的宠物是无辜的，我国虽然还没有对驯养动物进行全面保护的法律，但目前我国对家养动物检疫防的法律规定还是有的。之所以现出狂犬病，是因为饲主没有尽到对所饲养伴侣动物的防疫义务，政府动物行政主管部门监管不力，关于伴侣动物登记、年检制度、防疫制度执行不彻底造成的。”“H 区屠狗事件中多网友称要



保护的‘狗权’，就指的是动物福利。而且很多人已经感受到了动物福利层面立法的缺失给社会发展带来的压力，这是社会文明的表现。”

#### 材料 5

世界各地相继设立法律法规保护动物。

德国的《动物保护法》规定：每个与动物打交道的人必须仁慈地对待动物，必须具备一定的专业知识和相应的物质条件。德国农业部下属的有关机构有权对饲养场所和饲养者进行检查。内容包括：动物的活动和居住空间、饲料成分、饮水质量、卫生条件、光线强弱和气温条件等。

意大利都灵市议会的一部法规规定，狗主人可以骑自行车遛狗，“但其速度不能使狗太劳累”；如果狗主人连续三天不遛狗，将被处以是高达 650美元的罚款；主人不能给自己的宠物染色，或出于“美学动机”截去其身体的任何一部分，如割掉狗的尾巴等。

英国现行的《动物保护法》是 1911年通过的，之后陆续出台了很多专项法律，比如野生动物保护法、动物园动物保护法、实验动物保护法、家畜运输案等，在保证动物不受虐待方面规定得非常细致。2007年还出台《动物福利法》，其中规定：“造成宠物体重超标的主人可能会因“失职”而面临罚款甚至监禁。

我国在 2009年底公开征求公众意见的《中华人民共和国动物保护法》（建议稿）试图与国际通行法律接轨，针对农场动物、实验动物、伴侣动物、工作动物、娱乐动物和野生动物等六大类别，也会作不同的要求。按照建议稿的内容，如果伤害动物，将视情节处以不同金额罚款，如果虐待动物致死，将负一定的刑事责任。建议稿中着重强调了“动物福利”的重要性。

#### 材料 6

在专家撰文指出，影响我国动物福利立法进程的因素是多方面的。其中一个重要的原因就是动物福利法制建设的现实意义，尚有模糊的认知。文意如下：

动物福利是指为了使动物能够康乐而采取的一系列行为和给动物提供相应的外部条件。在国际上被普遍理解为五在自由：（1）享有不受饥渴的自由；（2）享有生活舒适的自由；（3）享有不受痛苦、伤害和疾病的自由；（4）享有生活无恐惧和悲伤的自由；（5）享有表达天性的自由。不难看出，提倡动物福利，并不是要求人类从此再也不能利用动物，而是要求确保动物在整个生命过程中被给予道德关怀。

现实生活中，有人认为，人的福利尚且顾不过来，还谈什么动物福利？这其实是对动物福利的误解，也是缺乏远见的认识。因为规定动物的福利，限制的只是不文明、不合理的虐待动物的行为，并没有妨碍人的基本福利。许多人从动物福利立法得到了切实的利益，整个国家和社会因动物福利立法获得了长远的、可持续的利益，包括因动物健康成长和动物产业繁荣所带来的利益；因环境保护事业和动物福利产业的发展所带来的利益等等。从某种意义上讲，善待动物就是善待我们自己。

对动物福利问题，在畜牧业有这样的反对声音：如果动物的福利提高，会导致行业成本增大，进而降低畜牧业的生产效益。实际上，人们花去一定的人力、物力、财力和时间去维护动物福利的必要的、正

的，并且因保护动物福利而获得的利益也是实在的或无价的。动物福利的提高固然使投入增加，但同时也增加了产品的产量与质量。同时，动物福利立法也可以让我们获得看得见的，可计量的现实利益。目前，越来越多的发达国家已经开始运用动物福利条款对国际贸易施加影响。动物福利的贸易壁垒作用已经显现，极大地影响我国动物及其产品的贸易，中国 2001 年正式加入 WTO 以来，在出口的动物产品中遭国外退货或销毁的事件时有发生，原因之一就在于动物福利立法缺失导致执行标准严重不足。

保护动物福利，还体现了动物对于人类的精神价值。达尔文就认为，关心动物是一个人真正有教养的标志；一个社会的文明程度越高，其道德关怀的范围就越宽广。提倡维护动物福利和善待动物，正是创造一个和谐、文明的社会的需要，在现代社会的公共评价尺度内，一个国家的国民对待动物态度如何，是衡量一个社会文明程度的重要标志，对待动物的态度直接反映出人们对待生命的基本态度。

生物多样性保护要求人们维护保护和恢复物种内部、物种之间以及生态系统的多样性平衡。经过自然选择而存在的生物物种、基因和生态系统的多样性，是自然赋予人类最宝贵的资源和财富。同时，通过法律规范创造人与动物之间的和谐关系，也是人类历经数百年理性思考的结果，标志着人类文明的发展。只有和谐的人与人的关系、和谐的人与自然的关系才能提供最大的效益。当前，构建社会主义和谐社会已成为我国的主旋律，胡锦涛总书记指出“我们要建立的社会主义和谐社会，应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会”。用法律来保障人与动物和谐相处，是构建和谐社会的一个重要内容。

综上所述，强调动物福利是生产力发展和社会进步的必然结果，是人类谋求自身发展与维持自然界可持续发展之间的一个平衡点，它将成为一个不可避免的国际趋势，因此，中国应该积极主动地接纳动物福利。“我们只有认真了解了天空才能扎根大地，我们只有认真了解了地球才能使生命才能扎根地球，我们只有认真了解了生命才能扎根生命。”

## 作答要求

一、根据“给定资料 1”，“活熊取胆”事件中存在着一些具体争议，请归纳争议的焦点问题并作简要说明。（20分）

要求：准确、全面、简明。不超过 400 字。

二、结合“给定资料 6”，简述动物福利立法有哪些现实意义。（15分）

要求：准确、全面、简明，不超过 200 字。

三、为了维护 M 县的声誉，挽回“虐猫事件”造成的负面影响，请以 M 县政府的名义的处就“虐猫事件”的处理情况写一份宣传稿，在县人民政府网站上公布。（25分）

要求：1 态度诚恳，对象明确；2 内容全面，条理清楚；3 不超过 500 字。

四、“给定资料 6”结尾划线部分写道：“我们只有认真了解了天空才能扎根大地。我们只有认真了解了地球才能使生命扎根于地球，我们只有认真了解了生命才能扎根生命。”请结合你对这段话的体悟，参考“给定资料”，联系社会生活实际，自选角度，自拟题目，写一篇文章。（40分）

要求：观点鲜明，论证充分，条理清楚，语言流畅，限 800~1000字。

## 2013 年 413 多省市公务员录用考试《申论》真题

### 注意事项

1. 申论考试与传统的作文考试不同，是分析驾驭材料的能力与表达能力并重的考试。
2. 作答参考时限：阅读资料 40分钟，作答 110分钟。
3. 仔细阅读给定的资料，按照后面提出的“作答要求”依次作答在答题纸指定位置。
4. 答题时请认准题号，避免答错位置影响考试成绩。
5. 作答时必须使用黑色钢笔或签字笔，在答题纸有效区域内作答，超出答题区域的作答无效。

### 给定材料

#### 材料 1

2009年，一群来自深圳的普通工人成为美国《时代》周刊的年度人物。中国工人灿烂的笑容，坚毅的目光，质朴的外表，倔强的神态，为“中国制造”贴上了光亮的标签，给处于经济低迷期的世界带来了希望。

建国之初，“咱们工人有力量”这昂扬的旋律曾伴随共和国的成长，点亮了一个时代。无论是石油开采，还是钢铁制造，各个行业都闪耀着工人的光彩，“工人老大哥”成为令人艳羡的称呼。工人成了国家和工厂的主人，这极大地激发了工人的工作热情和生产积极性。大庆的“铁人”王进喜“宁可少活 20年，拼命也要拿下大油田”的忘我拼搏精神，老英雄孟泰“为鞍钢谱写的一曲自力更生的凯歌”的创业精神，激励着工人们创造出一个又一个生产奇迹，为共和国的建设做出了不可磨灭的贡献。

随着时代的更替，社会条件发生了转变，生产方式进行了变更。改革开放早期，中国独有的劳动用工方式“农民工”出现了，他们是一批将外出务工作为副业的农村人口，农民工外出务工，一方面消化了农村剩余劳动力，带来的财富转移在一定程度上起到了平衡城乡差距的作用；另一方面他们以较低的劳动力成本支持着城市的工业化发展。但这种情况随着农民工群体的代际更替发生了变化，“80后”“90后”的新一代农民工客观上已经无法回到农村，他们成了新时代的“新工人”。

#### 材料 2

“她们太没有责任心了，上班的时候还玩手机，聊天，哪像我们呀。”陈青头一扭，提高声调对着李婉芸说，李婉芸笑了笑，不做声。

这是一条小小的商业街，有可供歇脚的长凳，时近黄昏，“70后”陈青和“90后”李婉芸在此聊着天。街外，由于植被稀少，工业园区被巨大而又沉闷的灰色笼罩，灰色的天，灰色的厂房，身着蓝色和浅灰色工装的女工们来来往往，货车和摩托车四处穿梭。这个工业区的高峰时期，曾工作和居住着8万人，但随着企业部分产能的向外转移，现在只有3万人左右了。人群的聚散，青春的过往，10年前就来到这里的陈青是目睹者，就连她自己，也是几进几出，换厂、结婚、生孩子，在生活中，她以家乡为据点，在工作中，她以这里为据点，两边穿梭，沉默又坚韧。

去年刚刚高中毕业的李婉芸是新一批的落脚者，她说她也认同陈青对她们年轻人的看法，但时代不同了，现在的选择多多啊，年轻人可没有那么好的耐性，绝大部分人的志向并不在那些单调枯燥的生产线上，不愿干了就走呗。像她这样的年轻人，如今已终成为她所在城区外来务工人员的主流。这个庞大而年轻的外来工群体的归依，正在给中国社会的发展提出越来越现实的挑战。

来自湖北荆州，现在在这个工业区一家外资企业打工的一名李姓男员工说：“我们四周是高高的围墙，还有铁丝网，戒备森严，好像监狱一样，连上厕所都限定时间，平均一天要工作12个小时以上。”已经在广州打工7年的小王，今年25岁，也在这家厂里上班，他的话语里藏着许多无奈：“你看我们的厂房，条件好着呢。可是，一进车间，所有人就失去了名字。工人密密麻麻地坐着，工作的时候根本没空说上一句话，得死命盯着手里的活，稍微一放松，零件从你眼前滑过，钱就从你眼前溜走了，因为我们都是计件工资。最近我总是想起卓别林的经典电影《摩登时代》，有时我会想，我们是小是和电影中的夏尔洛很像？没有多少人真正关心我们！”但是，该厂的厂长助理王先生却说：“现在的年轻工人，已与他们的父辈不同，并不满足于做工挣钱。他们大多受过初中以上教育，对自由、个人尊重越来越重视，如果无法满足他们的要求，他们马上就会跳槽。企业如果不能有一批长期忠诚的骨干，企业壮大和职工发展都很难谈得上。”

一项调查显示，当下国内仅有19%的人愿意做工人。自人评价道：“中国的工人获得了美国《时代》周刊的认同，却没有在中国获得普遍的认同。”在一些人的眼中，中国的工人，现在基本成了流水线操作者的代名词，是不需要多高技术的作业者。劳动力，不仅仅是生产要素，更是一个个有着喜怒哀乐，有着梦想和追求，有着家庭生活的活生生的人，他们不仅要安身立命，他们也要有尊严，甚至还要——抬头仰望星空。诺贝尔奖获得者、印度著名经济学家阿马蒂亚·森曾说过这样的一句话：“在一个走向现代化的国家中，经济发展是必然的事情。相比较于经济的发展，更为重要的事情是让更多的人——尤其是普通人，能够分享到经济发展的成果。”显然，这句话同样契合中国的实际，中国工人，需要时代的认同，需要社会的尊重，还需要有发自内心的骄傲。

### 材料 3

盛昌是一家制鞋企业，在很长一段时间内曾是耐克在深圳的主要代工厂，规模最大时工人达10万人

之多。如今它偏居一隅，隐藏在一段年久失修的小路最深处，周围只有几处零散的小作坊。该厂安全生产负责人沈先生介绍到：“盛昌曾是横岗地区知名的企业，除了耐克，盛昌也为其他跨国公司代过工。现在耐克将代工企业逐步外迁，我们只能接到一些小品牌的零散订单，这在以前根本不会接。现在用工成本很高，熟练工的工资涨得更快。对我们来说，加薪是找死，不加薪是等死。我们现在真是有心无力了。”就连盛昌对面卖奶茶的大娘都深切地感受到了这种变化，她说：“这两年生意太难做了，一杯奶茶只卖到 1 块钱，在深圳这样的高消费城市，已经无法再便宜了，可是现在就是这 1 块钱的奶茶都不好卖了。”

这样一家效益曾经很好的代工企业，现在雇员仅剩三四千人，正可谓“盛极而衰”。“中国制造”曾经疯狂席卷全球，阿富汗人骑的自行车，越南人骑的摩托车，巴基斯坦小店里摆放的文具用品，美国人看的电视机和穿的衣服，欧洲人用的家电和玩具，都贴着“中国制造”的标签，中国一度成为了“世界工厂”。然而，中国的“世界工厂”名号只是“代工厂”的另一种说法。这些企业靠的仅是低技术含量和劳动密集型产业链。随着劳动力优势的逐渐丧失，一度曾把为世界品牌代工视为骄傲的工厂，现在不得不面临艰难维持的状态，甚至走上破产的命运。中国靠廉价劳动力优势支撑起来的工业化进程似乎陷入了某种困境。

A 市是长三角经济圈中一个重要的新兴工商城市，以制造业为主体，经济发达。近年，A 市的制造业一样面临劳动力成本上升的制约因素，过去以代工制造为主导的发展模式受到越来越大的挑战。如何实现产业结构转型升级，A 市探索在向产品设计、研发和营销两头延伸的同时，实施中间分离，在现代制造业中拓展现代服务业，既助推现代制造业进一步发展，也实现了产业整体转型升级。在 A 市，很多企业剥离主副业，实施二三产拓展分离。比如从玩具制造企业中，拓展分离出了玩具商贸有限公司，由其专门从事市场推广、品牌塑造和商品销售。剥离后，产品研发、品牌塑造、销售可以走上专业化、社会化和市场化发展的道路，实现做强做大的目标。通过转型升级，企业在发展过程中提升了自主创新的能力，逐渐塑造起自己的品牌，不再依附于代工模式，最终实现外资和民资、现代制造业和现代服务业两翼齐飞的局面。

#### 材料 4

某大学的陈博士认为，劳动力短缺对于未来中国发展来说是个积极的信号。短缺的劳动力市场会使我们开始关注劳动力资源对于中国崛起的重要性。只有当为这种稀缺的劳动力资源支付更高的报酬时，我们才会认识到人力资本投资的重要性，而技术创新也会随之绽放。他说，如今有的人在谈论中国崛起之际，总爱用那些以廉价劳动力堆积出来的 GDP 和日渐扩大的国际影响力作为他们的例证，这是一种认识的误区。他介绍到，世界银行资深经济学家杰里夫·萨克斯教授发现了一个非常有趣的“资源诅咒”现象：自然资源丰富的国家并没有获得想象中的高速增长，比如，拥有丰富资源的尼日利亚和委内瑞拉正经历着较低增长或者是在痛苦挣扎中的经济增长；而相反的是，韩国、新加坡和瑞士等自然资源相对匮乏的国家，经济却表现出异常的稳定性和持续性。现在来看，拥有丰富石油资源的俄罗斯也已陷入“石油诅咒”的陷阱之中。究其原因，就在于这些资本家在获得原始资本积累之后，非但没有像新自由主义者所期望的那样，向社会支付再生产所需要的市场价格，反而利用与地方政府以及其他政治力量的强大勾结，向工人支付低

于再生产所需的低工资，以更低的价格继续获得大片优良的自然资源。陈博士说：“我并不担心处于发展轨道的中国会像俄罗斯那样陷入‘石油诅咒’陷阱，但是非常担忧会陷入‘人口诅咒’的陷阱。”目前中国制造业如若不应对得当，极有可能沦为建立在沙子上的王国，难以经受真正的风雨洗礼。

#### 材料 5

当虚拟经济在发达国家尤其是在美国占据主导地位的时候，越来越多的人沉迷于金融市场的海洋里，实体经济不可避免地受到冲击。在“次贷危机”引发的国际金融风暴里，发达国家从高速增长一下子跌入茫茫沼泽地。经此一劫，发达国家认识到，脱离制造业的虚拟经济“虚火”，是酿成危机进而造成全球经济长期低迷的主因。卢·兰奇是美国通用电气家电业务的设计主管，他说：“过去我们曾认为我们负责设计然后控制销售就万事大吉，现在我们发现这是个错误，一旦你把生产转移出去，就很可能再也回不来了。而这种变化是一点点显现的：当你第一次把烤面包机和热水器转移到海外生产时，你还知道如何制作这些产品，因为昨天、上个月或者上个季度你还在生产它们；但是当产品更新换代、技术不断进步后，为降低成本而不断更换代工厂的时候，设计产品的人与生产产品的人之间的差距就像太平洋一样宽广。”越来越多的美国公司开始认识到，过去十几年美国经济的外包浪潮是个严重的错误。

“德国制造”125年的历史就像一个童话，它是德国在“二战”后崛起的密码，在世界金融危机中挺立不倒的依靠，在欧债危机中仍“一枝独秀”的答案。100多年中，任何一件“德国制造”产品都像一块热气腾腾的蛋糕，受到各国的欢迎。当美英等西方国家纷纷把制造业向发展中国家外包，自己转向来钱更容易的金融业时，德国仍将主要精力放在制造业产品质量与技术水平的提高上。正是这种制造业立国的发展战略，不仅让德国保持了较高的就业率，促进了德国科技创新能力的不断提高，也使得德国具备了抵御金融危机冲击的坚实产业基础。美国《新闻周刊》曾在题为“众厂之厂”的文章中感叹，德国制造之所以称霸世界，是因为德国人能把普通的金属敲打成震惊世界的科技奇迹。有专家认为，德国的制造业与美英制造业最大的不同在于，德国重视以人为主导的生产，而美英重视酱为主导的生产。在金融危机期间，美英国家的制造业部门大量裁员，而德国政府通过政府扶持和补贴等手段，尽量维持制造业就业稳定，他们坚信酱没有思想，人才有，工程师一旦被解雇就再难重返岗位了，这也正是危机过后德国的研发密集型制造业能迅速恢复的重要原因。

#### 材料 6

克里斯蒂安是德国勃兰登堡州一个小企业的木工。他初中毕业后，面临的选择是继续上大学深造学习，还是进入职业学校学一门手艺。“我和父母分析了自己的情况和家庭条件后，决定上职业学校的木工专业。”克里斯蒂安介绍说，“在德国，经职业技术培训后的技术工人待遇很高，也很受尊重。我16岁上职业学校时，每月就能挣400欧元，足够自己生活了。再过两年我就有资格参加高级技师考试，26岁我完全有可能成为高级技工。”德国大学学制较长，一般6年，开销最少4万欧元，当克里斯蒂安的初中同学26岁大学毕业，还一贫如洗的时候，他的存折上已经有5位数字的存款了。

德国制造很大程度上归功于这个国家高水平的职业技术教育。德国目前有各种职业学校 9000 多所，除了 30%左右的青年上大学外，绝大多数人都选择了不同形式的职业教育。职业培训的费用主要由政府和企业承担，培养一名职业学校学生每年平均花费 1.5万欧元，而普通学校的学生只是这一费用的三分之一。另外，企业还提供实习场所，并发给学生每月 500至 800欧元不等的生活费。德国《职业教育法》中，对参与职业教育企业的资格、设备、场所等方面都有所规定，能够进行职业技术教育，表明了企业的水平，对于企业来说是一种荣誉，当然企业也会享受到国家的经费补贴。但也不是所有企业都有能力或愿意亲自培养人才，对一些企业来说，购买培训设备、找人实施培训的费用十分昂贵。于是，一些专门帮助企业承担学徒“校外培养”任务的职业培训中心应运而生。企业需要什么，培训中心就培训什么。

在德国职业教育体系中，政府和工业界都扮演着非常重要的角色。无论是联邦政府、地方政府还是企业、工商协会，各司其职，目的只有一个，那就是培养技术型人才，保持德国竞争力。德国联邦政府主要负责搭建合理的法律框架，认可培训岗位并对培训、创新以及相关研究提供必要的资金支持。为职业学校设定课程，为教职人员提供资金支持等事务则落到各联邦州的头上。同时，联邦州还需监管商会活动，因为商会在职业教育中承担了监管企业、证书发放等重要任务。作为职业教育体系的中坚力量，企业有必要不断创新、更新职业培训岗位，提名专家参与规则制定，并提供一定的培训补贴。工商联合会和手工业协会两大协会负责监管企业，包括核实企业培训资质、监管企业培训、登记培训合同、管理考试等重要环节。此外，商会还会为企业培训提供咨询，在企业与学徒产生纠纷时充当调解人角色。法国总统曾感慨地说，德国每年要向西欧出口很多产品，但看来还应该出口另一种产品，这就是职业教育和职业培训制度。

#### 材料 7

浙江 Z公司新品线组长老梁，利用 3个月的工余时间，经过 100多次反复的试验，攻破了“丝攻短牙（拔牙）项目”，让该公司每年仅这个工序就节约了 10多万元的生产成本。老梁这样理解自己的自主创新：“作为生产工人，最关心的就是产品的合格率。我这样做，只是坚持我的工作准则，尽量降低产品的废品率，节约生产成本。我是通过这种创造性劳动体会到了更多的价值。我们工人不该只是流水线上的生产工具，我们应该成为一个个充满创造性的个体。其实只要给我们工人一个杠杆，我们同样能撬动地球！”

宝钢集团以全国钢铁业 6%的产量，实现了全行业约 30%的利润。有何秘诀呢？“职工是企业力量之基、活力之源！”宝钢集团董事长说，“宝钢式创新的最大特色是‘蓝领创新’，每天产生专利 4件，五成由一线工人创造。”工人发明家孔利明 20多年来，为宝钢解决各类设备的疑难杂症，主导生产工艺改进，直接创造的经济效益达上千万元。“我的大学在宝钢。”这是孔利明的肺腑之言。出身钳工的卢江海在孔利明的带动下，立足本职岗位搞专利研发，成为宝钢的“金点子大王”，一年内他提出 13条合理化建议，创造 26项实用专利、4项发明专利。宝钢的职工创新以开放式的岗位责任制为基础，逐步形成深入的创新体系和跨岗位、跨区域、跨专业的协同创新机制，同时，还建立了全覆盖的创新激励体系，职工创新奖励从 10元到 100万元。“机器不能代替人，中国工人在任何时代都是有力量的，关键在于怎样激发他们的创造力。”

---

上海市总工会主席认为，宝钢“蓝领创新”，就是现代企业制度下如何依靠职工的最好诠释。

## 作答要求

一、假如你是政府相关部门的一名工作人员，请根据给定资料 1-2 反映的新时代工人面临的种种问题进行归纳，并对解决这些问题提出对策建议。(20分)

要求：(1) 问题全面明确；(2) 对策建议具体可行；(3) 不超过 400 字。

二、“给定资料 4”中陈博士表示了对我国陷入“人口诅咒”陷阱的担忧，请结合“给定资料 4-5”，对“人口诅咒”做一全面解释。(20分)

要求：全面准确、逻辑性强，不超过 300 字。

三、假设某市总工会领导阅读了“给定资料 7”后，拟在全市制造企业中开展“蓝领创新”活动，请以“XX市总工会”的名义，代写一份倡议书。(25分)

要求：定位准确，内容全面，语言生动，具有号召力。不超过 500 字。

四、以“新时代工人的力量”为题，自选角度，写一篇文章。

要求：(1) 中心明确，思想深刻；(2) 内容充实，有说服力；(3) 语言流畅，1000~1200 字。(40分)









