

2015 年国家公务员录用考试

《申论》模拟试卷

一、注意事项

1. 本题本由给定资料和作答要求两部分构成。考试时限为 180 分钟，其中，阅读给定资料参考时限为 50 分钟，作答参考时限为 130 分钟。满分 100 分。
2. 监考人员宣布考试开始时，你才可以开始答题。
3. 请在题本，答题纸指定位置填写自己的姓名，填涂准考证号。
4. 所有题目一律使用现代汉语作答在答题纸指定位置，未按要求作答的不得分。
5. 监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，将题本、答题纸和草稿纸都翻过来扣在桌面上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

严谨折叠答题卡！

二、给定资料

1. 2013 年 1 月 1 日开始实施的新交规，对闯红灯、开车打电话、不系安全带等行为进行严格处罚，得到人们的赞许和拥护。不过，关于“抢黄灯”扣 6 分的规定则引发了争论。

网友 A：黄灯的功能变了吗？抢黄灯也罚，闯红灯也罚，是不是就没有黄灯存在的必要了？

公安部相关负责人表示，当黄灯亮起时，只要机动车车身任何一部分已经越过停止线的，车辆可以继续通行，不应当认定为抢黄灯。未越过停止线的车辆要停止通行。现在把红黄灯都视为“闯”，是不科学的，不符合交通信号灯的设置初衷。这位负责人说，黄灯原本是对司机以警示、对交通以缓冲。之所以做出如今的规定，是因为近年来在黄灯时区内发生了不少交通事故。而事故的根本原因是缺乏必要的交通安全意识，甚至使原本是警示灯的黄灯变成了“加速预告灯”。“抢一秒，毁一生。”抢黄灯也许节省了几秒甚至是一秒，但可能就会发生车毁人亡的惨痛事故。必须提醒广大驾驶人，为了自己和他人的生命安全，驾车通过路口时一定要遵守交通信号，保持安全间距，不闯红灯，不抢黄灯。

交警部门 Z 介绍，黄灯的作用主要有两个，一是为绿灯和红灯之间创造一个缓冲期，二也是最重要的一点，就是利用这段时间清空路口，为接下来的异向车辆行驶腾出空间。“如

果大家都抢在黄灯内冲过停止线，路口根本无法净空。”

网友 B：正常行驶，前车见黄灯一脚急刹，我给他撞出去一个车身……

“开了 10 年车，现在不知道路口该怎么走。”北京出租司机 L 先生说，2 日下午，一辆轿车在绿灯变黄灯的瞬间紧急刹车，令他猝不及防，险些追尾。急刹车往往导致连锁反应，从 1 日开始就不断有各地的司机通过微博发布自己被追尾或追尾别人的经历。

公安部相关负责人认为，机动车行至交叉路口或者人行横道之前，就应该履行减速缓行、停车让行的义务。网友反映的“刹不住车导致追尾”的情况，很多都是没有履行上述义务的违规行为。该负责人表示，《道路交通安全法实施条例》第四十五条规定，机动车在道路上行驶不得超过限速标志、标线标明的速度。据此，并结合我们的工作经验，一般情况下，在路口时速度应不超过每小时 30 公里。如果是在这个速度范围内的话，只要驾驶人注意力集中、与前车保持安全车距，行经交叉路口时减速慢行、谨慎驾驶，“抢黄灯”和追尾事故是可以避免的。

交警部门 F 称，驾驶员只要严格按照通过路口时“一慢二看三通过”原则驾驶，一般不会出现黄灯前“刹不住”，或者“被追尾”的现象。

驾驶员 C：我觉得有些地方倒计时提醒挺人性化的，推广开来多好啊！

公安部相关负责人介绍，是否设置或者改建倒计时信号灯，各地应根据各自的经济水平、机动车数量、交通流量等情况决定。公安交管部门将认真听取意见，积极采纳、不断改进。

据了解，目前，倒计时车行信号灯主要是在采用固定放行时间的路口使用，因为这些地区交通流量相对少，通过率也固定。而智能红绿灯更多的是在交通流量相对多、通过率不太固定的路段。

南京大学法学院教授 Q 说，倒计时红绿灯从技术角度来说，已经具备条件，但在推广上较难，因为公共投入太大，且改造会在一段时间内造成交通混乱。对于一些人口较少、经济欠发达的中小城市来说，设置倒计时红绿灯的成本较大，不太符合地方实际情况；对于北京这样的超大型城市来说，交通信号灯需要根据车流量的多少进行智能控制。以上两种情况都是倒计时红绿灯进行推广的难度。

中国人民大学法学院副院长、教授 H 认为实行倒计时红绿灯，其利要远远大于弊。其最大的优点在于规则指引的确定性，并由确定性带来的安定性和明确性。

“看微博上有的地方表示不处罚有的地方又要处罚，到底怎么回事啊？交通法规不怕严，但是一定得一视同仁，不能因为俺是出租车就使劲罚，更不能给特权车‘开口子’，如

果那样就让人心里不平衡了，凭什么呢！”济南出租车司机 W 先生说。

中国人民大学法学院副院长、教授 H 说，目前对抢黄灯进行取证在技术上应当不存在难点，完全可以参照闯红灯的取证方式。之所以各地执法不统一，一是，公安部第 123 号令对抢黄灯与闯红灯的处罚完全相同，让司机在认识上难以接受；二是，在技术上还没有将闯红灯的取证方式运用于抢黄灯，难以识别越线与未越线两种情况。

“目前存在着执法上的困境。”南京大学法学院 Q 教授说，对于交通执法部门来说，要进行“抢黄灯”的取证是非常不容易的，除非对城市所有的路口进行改造、全部安装摄像头或报警装置，或者安排大量的警力 24 小时在路口值班或在监视屏幕前一帧一帧地进行查看。所以，更大的可能性是，各地交管部门根据本地情况选择处罚与否，以教育警示为主。

2. 中国一些高速公路路段出现的交通拥堵，除因高峰时段车流集中及雾雨天气等客观原因外，大都因交通事故引起，我们应当反思拥堵背后的社会原因。

从自身的观察和媒体报道中，笔者发现，在一些拥堵路段，有些驾驶人变道加塞，抢道超车，导致行车秩序紊乱；有些司乘人员乱丢垃圾，拥堵过后的高速公路变成垃圾场。更有甚者，有的驾驶人违法占用应急车道，给事故处理、伤员救助和路障清除带来极大不便。一些人的不文明、不礼让行为，更加剧了交通拥堵状况。

无独有偶，我们的近邻韩国也有和我们大致相同的节日习俗，许多韩国人也选择开车回家过节，同样会在高速路上排成长龙、缓慢行驶。但不同的是，他们的几条车道就几排车辆，基本行驶有序、事故率低。同样是东亚国家的日本，其交通文明更令人印象深刻。

从现实情况看，我国的公路基础设施，无论在数量上，还是在质量上都和西方发达国家相差无几，人均汽车拥有量则远低于发达国家，但城市拥堵状况比国外严重，交通事故也比国外多，何以如此？经济学家 J 教授一语道破：“到了欧洲才知道，汽车多少无关紧要，关键是有没有交通文明”。他进而强调，“几乎每个人都有个汽车梦，但关注汽车文明的人远比想实现汽车梦的人少得多。如果每个人都不关心汽车文明，汽车梦的实现就将是一场灾难，个人的理性行为将会导致社会的非理性状态”。然而，随着中国汽车拥有量超过 1 亿辆，中国虽迈过了汽车社会的门坎，但交通文明的建立依然相当遥远。今天的中国社会，每个人都将自己的诉求摆得很高，不少人把汽车梦视为自己时刻捍卫的权利，却很少考虑实现汽车梦的同时如何履行社会责任。

一个成熟的汽车社会，不仅要在道路建设、城市规划、油料供应、停车场与服务区建设等诸多方面与之匹配，更要植根于道德规范和法律规则所构成的交通文明土壤中。不遵守交通规则是对交通文明的最大威胁。交通伤亡事故的背后，常常是交通违章；交通违章的背后，

是不文明的驾驶习惯。对自己和他人生命的尊重和珍爱，是交通文明的核心价值。树立规则意识，遵章守纪行车，是交通文明的根本要求。文明习惯的养成和文明体系的确立远非一日之功，但严守交通法规、遵章守纪、礼让行人、文明行车，确实应当内化为每个驾车者的行为准则。

3. 斑马线上，一群人在车流中时走时停，步步为营。只要抓到车辆减速的空档，便迈大步疾行而过，全然不顾街对面依然亮着的红灯。生活中，你或许经常看到这样的场景——“中国式过马路”。

2012年10月11日，网友“这个绝对有意思”在微博发消息称：“中国式过马路，就是凑够一撮人就可以走了，和红绿灯无关。”这条微博引起了不少网友的共鸣，一天内被近10万网友转发。从此，“中国式过马路”成为别样的“中国特色”。

为了预防“中国式过马路”可能带来的安全问题，福州市近日在人行道红绿灯处装上了伸缩护栏，防止过路行人和电动车闯红灯。

给路口设“拉链”，确实是一创新之举，效果如何我们暂且不论，但有一点是可以肯定的：如果不找到“中国式过马路”的根源所在，任何努力都将是徒劳。

闯红灯现象的背后，其实是国人潜意识中对规则意识的挑战。在中国，规则意识很早就有，格言古语都强调，最著名的便是“没有规矩不成方圆”。但规则存在，并不一定得到广泛认可。对我利大于弊的，便去遵守和利用规则；反之，就无视规则。“灵活变通”被赞扬，尽管这种变通，有时是违背法律和道德的，而只要在当时得到好处，就大行其道。

古斯塔夫·勒庞在他的代表作《乌合之众》中曾说过，个人在群体中会丧失理性，没有推理能力，思想情感易受旁人的暗示及传染，变得极端、狂热，不能容忍对立意见，因人多势众产生的力量感会让他失去自控，甚至变得肆无忌惮。

喜欢“凑够一撮人”结伴破坏规则，一是“浑水摸鱼”的从众心理，二是“法不责众”的人治文化。显然，那些破坏规则者，都明知其行为不光彩，并且要被追究责任，只是在集体行为的迷彩服和法不责众的防弹衣下，放纵自我。

在中国马路闯红灯，有时候实在是无奈之举。信号灯时间太短，转弯的车辆太多，而且根本不让行人。在指责行人违章过马路的同时，还应看到在不少地方的城市规划中存在着忽视和漠视行人交通权利的倾向，助长了违规行为的发生。国外城市交通研究表明，人行过街天桥或地下通道的最佳间隔距离是150米，否则就超出了人的忍耐极限，可能造成行人乱穿马路。但是，中国城市规划者闭门造车，常让行人兜大圈。

4. 进入2013年第一天，新修订的《机动车驾驶证申领和使用规定》——“史上最严交

规”开始在全国各地正式实行。规定对闯红灯、遮挡车牌、酒后驾驶、超载等行为的处罚更加严厉；对驾驶员在驾驶过程中不系安全带、抽烟、打电话等行为细节有了更明确的处罚规定。特别是对一批重点车辆和重点违章行为提高了记分分值，扣除 12 分的违法行为由 6 项增至 11 项规定。其中，对闯红灯、遮挡车牌、酒后驾驶、超载等行为的处罚更加严厉；对驾驶员在驾驶过程中不系安全带、抽烟、打电话等行为细节有了更明确的处罚规定。

公安部 123 号令正式实施一年多以来，广大驾驶人充分理解、积极配合，社会公众大力支持，新部令显现出良好的社会效果。这部社会广泛关注讨论的部门规章，在推动依法从严治理交通乱象，完善交通管理配套制度和执法设施建设，有效预防、减少重特大交通事故，培养汽车社会安全文明出行的新风尚等方面产生了重大的影响。123 号令的实施正潜移默化、日积月累地改变着人们的交通安全观念、认识、行为。守法、安全、文明出行，克服、抵制、摒弃交通陋习的社会氛围悄然形成，逐步积极向上向好。

广大交通参与者自觉守法文明出行的意识明显增强，道路上超速、闯红灯、遮挡号牌等交通违法少了，安全文明出行的正能量上升。123 号令提高了对严重交通违法行为的记分分值，强化了违法驾驶人的审验教育管理，以法治手段督促交通参与者抵制各种交通违法和交通陋习。一年来，过去常见的酒后驾驶、超速超载、不遵守交通信号等交通违法行为得到遏制，随意并线、争道抢行等交通陋习明显减少。

新驾驶人安全驾驶综合技能明显提高，能够独立驾车安全上路的新手多了，驾车发生交通违法和交通事故的少了，驾考改革成效初显。新的驾考制度，大力扭转应试培训的弊端，更加注重复杂危险路段的模拟实操，更加贴近日常驾驶环境，引导培训机构严格落实国家培训大纲，改变培训模式，加强素质教育。小型汽车考试更加突出对实际驾驶能力考核，大中型客货车更加突出对复杂路况、复杂条件驾驶能力考核。2013 年，按新部令培训考试取得驾驶证、驾龄 1 年以内新驾驶人被查处的违法起数同比下降 72.9%；驾龄 1 年以内新驾驶人引发的交通事故起数、死亡人数，同比分别下降 16.3%、14.9%。

道路通行秩序明显改善，群死群伤的重大交通事故少了，交通安全形势持续稳定。道路通行秩序是影响道路交通安全的重要因素。预防减少重特大交通事故，必须遏制交通违法行为特别是大中型客货车驾驶人“野蛮驾驶行为”的多发态势，才能维护有序畅通正常的交通秩序。2013 年，全国涉及人员伤亡的道路交通事故起数、死亡人数同比有所下降，其中大中型客货车肇事导致的交通事故起数同比下降 8.7%，特别是群死群伤的重大事故起数首次降至 20 起以下，创历史最低。

5. 文明驾驶是美国交通文明的体现，驾驶人的文明也源于文明的法律。美国法律规定“行

人永远有优先的路权”。在美国，行驶中的汽车司机只要看到行人要过马路，肯定要把车停下来让行人先过。美国小城市交通信号灯很少，交叉路口一般在地面标有“stop”的警示语。车辆到了警示线前不管有没有其他车通过都必须先停车，然后按照先后顺序再通过。所有开车的人都很自觉。不仅红绿灯少了，交通警察也几乎看不见，省了很多人力和财力。

走在英国城市的街头，你会发现道路上都设置了明显、清晰、连续的交通标志、标线，交通设施种类齐全，且行人过街设施完善。每个允许行人通行的路口都设有行人信号灯，并有行人过街按钮，地面上施划人行横道线和梯形行人“向左看、向右看”标志；在比较大的路口，设置带有护栏的行人安全岛，既可方便行人二次过街，又能有效保护行人安全，在比较小的路口，设置黄色闪烁灯，保证行人有限通行。据介绍，英国实行严格的交通违法记分制度。超速行驶、酒后驾驶、闯红灯等严重交通违法行为都将记很高的分值，严格的记分制度矫正了驾驶人的不良驾驶行为和侥幸心理。因此，路面上很难看到机动车随意变换车道、穿插排队车辆等违法行为，车辆按照各种交通标志、标线引导，依次而行，保证了交通的畅通和安全。

瑞典被称为世界上交通最安全的国家，政府有健全严明的法规，公民有高度的自觉性。该国交通法规严格，且有与其他国家不同之处，如瑞典法律规定，车辆白天行驶必须开灯。瑞典的交通规则是以人为先，行人第一。马路上的信号灯在离地面 2 米处，与行人的目光高度持平，且周围不准立广告牌或栽树，以免遮盖信号灯。每条公路和街道上都有雷达跟踪测速器，只要在规定的地区(段)超速，一会儿就会有人拦住车，叫你去交罚金。在瑞典，许多人都是自觉去交罚金，从不会为被罚而与工作人员争吵或向其求情。不仅政府和交通部门重视交通安全，企业对此也很重视。一旦某企业的汽车发生了交通事故，企业的调查组一般会比交警和救护车还要早地奔赴事故现场进行调查，并提出解决措施和建议。

在新加坡，驾驶证申请考试非常严苛。首先，每名学员都要经过两次理论考试，先是基本理论考试，50 道选择题，错 5 题就不及格了，内容算是比较简单，主要是一些手势、符号的考试内容。不过接下来高级理论考试难度就会增加不少，通过率也会比较低。只有通过这两项测试以后，学员才会取得一张临时驾照，有资格去摸方向盘。学车教练和学员都是一对一的，有一种 VIP 的感觉。每名学员至少要学满 25 节课，每节课两个小时。在实践中很多新加坡人都说要上到 30 节左右的课程才有机会去参加考试。场外考试，也就是我们说的路考，则是被安排在交通相对繁忙的地段，因为这些地段会有各种突发的情况，可以增加考试难度，而同车考官正是新加坡当地的交警。有报道说，这些考官不但对于驾驶技术要求非常高，而且会在测试中特别设置很多的陷阱，比如故意跟驾驶员天南地北聊天，如果考生真

的聊得投入了，也会被判为不及格。因为考试有高标准，所以在新加坡路考通过率非常低，很少有人能够一次性的通过，大部分人都要两到三次才有机会拿到驾驶证。同样，在新加坡考驾照的费用也是非常昂贵，所有流程加起来基本要在 15000 人民币以上，而且需要将近一年的时间，因此在新加坡考驾照，连本地人都说是一场费时、费力、又费钱的事。

6.1月10日，公安部交管局发出《致全国客运车辆驾驶人的一封信》，倡导客运车辆驾驶人安全文明驾驶，与全国交警同心协力，确保广大旅客高高兴兴、平平安安回家过年。

随着新春佳节的临近，客运车辆将进入一年中旅客运输最繁忙的时期。据统计，近 5 年来，春运期间平均每天发生 4 起较大以上交通事故。2013 年春运期间发生 5 起重大交通事故，其中 4 起因客运车辆肇事导致。

公安部交管局提醒客运车辆驾驶人：请驾驶合格车辆，不开“病”车；请依法驾驶，不违法开车；请合理安排作息，不疲劳驾驶；谨慎驾驶，妥善应对突发情况；严格按安全操作规程驾驶车辆；摒弃交通陋习，文明驾驶；提醒乘客系好安全带；遇车流量大时，勿强行超车会车；不开“斗气车”、“霸王车”；驾驶时应集中精力，勿吸烟、接打手机、接收发送短信等。

7.在刚刚过去的假期，很多朋友都是自己开车探亲、旅游。说到出行安全，有一件事不知道大家注意没有，这就是“疲劳驾驶”。或许在许多司机眼里这不算大事，可事实上疲劳驾驶和酒驾、醉驾一样，都是对交通安全的严重威胁，由此酿成的惨祸同样触目惊心。

8月11号早上7点50分左右，江西济广高速公路990公里处发生一起交通事故。交警赶到现场时发现一辆大型货车冲出高速护栏，把数十米长的护栏全部撞毁，车头损毁严重，车内物品散落一地，两个十岁左右的男孩倒在血泊里。

高速交警通过现场分析事故原因，这辆大货车没有刹车痕迹。是在失控的情况下径直撞上标识牌，驾驶室的顶棚被直接掀掉。而当时车上除了肇事驾驶员，还有他的两个10岁左右的孩子。事发瞬间，两个孩子被甩出车外，摔到地上。

处于疲劳驾驶的司机可以说是公路上一大杀手，由疲劳驾驶造成的交通事故频频发生。除了睡眠不足引发疲劳驾驶，长时间连续驾驶同样会导致疲劳状况出现，而这两种情况都会让驾驶者困倦瞌睡，四肢无力，注意力不集中，判断能力下降，甚至出现精神恍惚或瞬间记忆消失，导致动作迟误或过早，操作停顿或修正时间不当等不安全因素，极易发生道路交通事故。

在湖北荆州的某条高速路上，一辆银色小轿车在超车道、行车道和应急车道上左摇右摆，接下来还玩起了漂移。在与中央隔离带和路旁护栏发生碰撞后，车停在了应急车道上才避免

了事故进一步恶化，没有造成人员伤亡。据了解，该驾驶员因疲劳驾驶，不知不觉趴在方向盘上睡着了所以酿成事故。

疲劳驾驶危害丝毫不亚于酒驾、醉驾，所以抵制疲劳驾驶也要像抵制酒驾一样坚决。最起码要按照交法规定做到：连续驾车 4 小时保证休息 20 分钟。特别是现在，还没有简便仪器可以测量疲劳程度，要做到这一点就需要更多的自觉与自律。这不光是为他人，也是为自己、为家人。

8. 作为一名 26 年党龄的共产党员，他时刻以党员的标准严格要求自己，敬业爱岗不辞劳苦，俨然“老黄牛”，充分体现了共产党人的奉献精神，在同行中竖起了一面旗帜，深得大家钦佩。在他调入的第一年，汽车队安排他担任货车驾驶员，负责运输拉送货物，不论严冬酷暑，十分辛苦；也不如小车司机那般“风光、实惠”，所以这是一份一般司机都不愿干的“苦差事”。他却毅然承担了这份职责，一干就是几年，没有丝毫怨言。这几年来，他常常起早贪黑，风里来雨里去，历经了春夏秋冬，从事同样货车的司机陆续换了三四个，只有他坚持了下来，直到领导分配其从事长途汽车运输。

在从事客运驾驶的这些年来，他严格做到“四不”，不开英雄车，斗气车；不酒后驾车；不强行超车，注意控制车速，保持中速行驶；他遵守客运规定，从不超员，在互相会车时，做到“宁停三分，不抢一秒”，转弯时牢记“靠左，鸣号，减速”等操作规定。他总是说：“几十条人命掌握在手里，我们要对人民群众的生命财产负责，责任重于泰山啊！”

多年来，他自己也说不清做过多少次好事，但旅客却都记在心上。他的车上不少都是回头客，旅客们常说：“乘坐他开的车，有舒适感，有信任感，有安全感。”

吴其军是淮南-宁波线路经营者，同时也是驾驶员。他以优质的服务，文明的驾驶得到旅客对其和宁波线车的一致好评，能够认真完成单位交给的各项工作和任务及各项指标。这几年来，他出色的工作得到了大家的充分认可，先后被评为“优秀党员”、“先进工作者”。事实进一步证明，尽管他是一名普通的汽车驾驶员，但是他有着强烈的敬业精神，优良的军人作风，坚定的党性原则，它不仅把好了手中的方向盘，也把好了他人生的方向盘。

三、作答要求

(一) “给定资料 1” 中围绕新交规“闯黄灯”引发了一些争议，请归纳争议的焦点问题并作简要说明。(20 分)

要求：观点明确，内容全面、准确，条理清晰，不超过 350 字。

(二) “给定资料 2” 中提到“几乎每个人都有个汽车梦，但关注汽车文明的人远比想

实现汽车梦的人少得多。如果每个人都不关心汽车文明，汽车梦的实现就将是一场灾难，个人的理性行为将会导致社会的非理性状态”，请结合给定资料，谈谈你对这句话的理解。（20分）

要求：观点明确，分析深入，条理清晰，不超过 200 字。

（三）“给定资料 5”提到了国外交通文明的现状，请简要分析这些做法并谈谈对我国实现汽车文明有哪些启示。（20 分）

要求：分析到位、言简意赅、具有针对性，不超过 300 字。

（四）结合给定资料，联系社会实际，以“构建交通文明”为题，写一篇文章。（40 分）

要求：（1）观点明确，内容充实；（2）层次清楚，语言流畅；（3）字数 1000-1200 字。