

2015 年吉林省下半年公务员考试《申论》模拟题解析

1. 给定资料 2 中提到三公消费的禁令在地方似乎遇到重重阻碍，请你指出这里的“重重阻碍”的具体内容并提出相应的建议以供参考？（25 分）

要求：准确、全面、针对性强，条理清晰不超过 400 字。

【解题思路】

此题为常规性的提出对策题，只是在问法方面和以往的不同。第一个问“指出重重阻碍”主要是找到问题的一个过程，然后根据材料中的问题提出相应的解决问题的办法。主要的问题可以从材料 2 当中去找，具体解决问题的对策，如材料中有则可摘抄，如果没有则要更加灵活的根据问题提出解决问题的办法。此题在要求当中有“条理清晰”字样，则要求大家分条作答。

【参考答案】

这里的阻碍指的是：1、公款宴请和消费有转入地下的趋势；2、部分地方政府和部门在编制预算上巧立名目；3、财政预算经费审批使用制度存在不足，“发票抵扣”制度为三公消费提供了可乘之机。4、会思路计人员负责审批受制于单位领导，不能起到监督作用。

针对以上问题提出以下建议：1、实行发票的双重实名制，单位实名，经办人实名，并事先出具身份证。2、将三公消费纳入到每年政府运行政府成本的一部分。3、通过立法严格限制公务接待的范围和数额，并对违反规定的公务员进行严厉的处罚。4、公务员自身要廉洁自律，并将其廉政表现作为其绩效考核的重要标准。5 尽快修改中国的会计法，彻底改变目前这种由会计人员负责审批的局面。6、设立反映“三公消费”的举报电话和举报邮箱，纪律监察部门定期对酒店等消费场所进行清查。

【赋分原则】

1、公款宴请和消费有转入地下的趋势；（1.5）2、部分地方政府和部门在编制预算上巧立名目；（1.5）3、财政预算经费审批使用制度存在不足，“发票抵扣”制度为三公消费提供了可乘之机。（1.5）4、会思路计人员负责审批受制于单位领导，不能起到监督作用。（1.5）

针对以上问题提出以下建议：1、实行发票的双重实名制，单位实名，经办人实名，并事先出具身份证。（2.5）2、将三公消费纳入到每年政府运行政府成

本的一部分。(2.5) 3、通过立法严格限制公务接待的范围和数额,并对违反规定的公务员进行严厉的处罚。(2.5) 4、公务员自身要廉洁自律,并将其廉政表现作为其绩效考核的重要标准。(2.5) 5 尽快修改中国的会计法,彻底改变目前这种由会计人员负责审批的局面。(2.5) 6、设立反映“三公消费”的举报电话和举报邮箱,纪律监察部门定期对酒店等消费场所进行清查。(2.5)

【阅卷人具体操作细则】

1. 作答对策只要合理有操作性即可得分,每点对俄2.5分;
2. 此题有形式分,如 考生未分条作答,则要扣除形式分;
3. 作答字数每多(少)25字扣一分,最多扣2分。

2. 结合给定资料3,简要分析行政审批制度改革的意义。(15分)

要求:分析透彻、简明扼要,不超过200字。

【解题思路】

此题为综合分析题当中的要素分析题,让我们分析四大要素当中的影响要素,影响主要分为两大类,一类为积极的影响;另一类为消极的影响。此题是让我们分析审批制度改革的意义,由此判断为第一类。并且给定资料的范围已经给出,在材料3当中找出答案即可。

【参考答案】

第一,行政审批制度改革有助于释放企业主体活力,使市场在资源配置中起决定性作用。

第二,一定程度上减轻公务员审批工作的压力。

第三,有助于简政放权激发市场活力、促动经济发展。

第四,有助于减少中央政府对微观事务的管理,市场机制能有效调节的经济活动

第五,有助于实现便民高效的目标

【赋分原则】

第一,行政审批制度改革有助于释放企业主体活力,使市场在资源配置中起决定性作用。(3分)

第二,一定程度上减轻公务员审批工作的压力。(3分)

第三,有助于简政放权激发市场活力、促动经济发展。(3分)

第四，有助于减少中央政府对微观事务的管理，市场机制能有效调节的经济活动。(3分)

第五，有助于实现便民高效的目标。(3分)

【阅卷人具体操作细则】

1. 在作答过程当中，每个答题点3分，五个答题点共15分。

2. 作答字数每多(少)25字扣一分，最多扣2分。

3. 材料5中谈到了关于云南炼油项目的争议，昆明市政府市长李文荣在2013年5月10日召开新闻发布会，中央、省、市的记者都列席参加，请你以市长的名义拟写一篇简短的新闻发布稿?(20分)

要求：内容具体，表述清晰；用语恰当；不超过500字

【解题思路】

此题为公文写作题，让我们写一篇简短的“新闻发布稿”在写作的过程当中，需要我们从形式和内容都要注意。在形式上新闻稿的要有：标题、称谓、正文、落款。主要内容方面主要有：新闻发布的背景(问题)、原因、对策、结尾(展望、号召、承诺)。

【参考答案】

中石油云南炼油项目新闻发布稿

各位媒体朋友：

大家好！

首先感谢中央、省、市的媒体记者朋友，前来参加今天上午的新闻发布会。近段时间以来，部分网名和市民对在昆明安宁建设的中石油云南炼油项目提出了一些看法和建议，舆论也进行了积极的关注，这些都充分体现出大家对昆明这座城市的关心和爱护。出发点和愿望是好的，市人民政府充分理解和衷心感谢。

云南炼油厂是中缅油气管道的主要配套工程之一，它是云南石油化工发展的里程碑，有利于中国化解能源运输风险，对改善北油南运局面、改善中国石化业布局有重要意义。

中缅油气管道及云南炼油项目的提出、论证到实施，经历了8年的时间和艰苦努力，做了大量的大量深入的研究咨询和科学论证。关于网名和市民关注的

PX 项目问题，中石油云南石化公司负责人刚才向大家介绍中已经说明了“整个炼油项目没有 PX 装置，也不生产 PX 产品”，请各位放心，中石油云南炼油项目副产品配套项目上不上、上什么样的产品，市政府将走民主决策的程序。

我是人民选出的市长，我和我的同事们会认真履行职责，和全体市民一道，建设和保护好我们美丽的春城。

谢谢大家！

昆明市人民政府

2013 年 5 月 10 日

【赋分原则】

1. 在形式上新闻稿的要有：标题、称谓、正文、落款。（5 分）
2. 主要内容方面主要有：新闻发布的背景（问题）（4 分）原因、（4 分）对策、（4 分）结尾（展望、号召、承诺）。（3 分）

【阅卷人具体操作细则】

1. 在作答过程当中，此题共有两个主要得分部分，形式分 5 分，内容分 15 分。
 2. 作答字数每多（少）25 字扣一分，最多扣 2 分。
4. 请参考“给定资料”，以构建服务型政府为话题，自选角度，自拟题目写一篇文章。（40 分）

要求：中心明确，有思想高度；内容充实，有说服力，1200 字左右。

【参考答案】

四重价值塑造“服务型政府”

——廉洁、高效、透明、法治

服务型政府最直观的理解的就是以服务人民大众为宗旨的政府，它是当今各国政治改革的大方向，服务型政府的构建可以释放社会活力，巩固政治稳定大局，改善人民生活状况，同时它也是我国政府全面、正确履行职能的题中之意。因此，新一轮政府改革势必以建设服务型政府为大旗，引领和谐中国的创建。那么，我们如何去衡量服务型政府的水平了？这就要求我们必须剖析服务型政府的基本要求。

服务型政府是廉洁的政府。政府并不直接产生价值，而通过创造良好的秩序和环境来促进生产力的发展。如果，一个政府以实现其部门或内部人员的利益而不去履行其服务公众的责任，那么社会将停滞不前。因此，服务型政府内在的要求廉洁。新一届政府，加大对“三公消费”的监督和惩治力度，正是顺应了构建服务型政府的基本要求，但要真正落实还需要加强制度建设，尤其改革预算编制和公务报销审批制度，将公务开支纳入政府运行成本之中，改革由会计人员负责审批制度。

服务型政府是高效的政府。一方面，政府的存在和运行以纳税人缴纳的税收为基础，政府有义务为民众提供更高质量的服务；另一方面，社会发育越来越完善，社会能够提供过去只有政府可以提供的公共服务，这就使得政府公共服务的提供不再具有唯一性，竞争也因此产生，这也要求政府要更加高效的提供服务。因此高效也是服务型政府内在要求。现阶段政府简政放权、改革行政审批制度正是为了建设高效的政府，我们应该贯彻落实十八届三中全会精神，最大限度减少中央政府对微观事务的管理，市场机制能有效调节的经济活动，一律取消审批，对保留的行政审批事项要规范管理、提高效率。

服务型政府是透明的政府。一方面，透明政府有利于破除权力运行的隐蔽性，让权力在阳光下运行，这有助于政府时刻保持警惕性，不背离服务人民大众的宗旨；另一方面，透明型政府有利于公民参与权力监督，消除民众对公共权力的神秘感和畏惧感，从而使政府保持为人服务的自觉性。因此，服务型政府应该是透明的政府。当前，提高政府的透明度，需要做好政府信息公开工作、落实重要决策公示听证制度、疏通复杂矛盾沟通渠道。

服务型政府是法治的政府。依法治国是党领导人民治理国家的基本方略，权力不仅要在阳光下运行，更要在法律下运行，法律规定了政府提供服务的内容和程序，对于不按规定提供应有服务的工作人员接受法律的惩罚。因此，法治政府是建设服务型政府的保障。法治政府首要的是建立健全我国的法律体系，弥补各种法律漏洞；其次，要加强法律法规的执行力度；最后党和政府要在法律的框架下履行职能。

服务型政府的建设不是一句口号，它是我们政府职能转变的方向，我们必须把握它的基本要求，为打造一个廉洁、高效、透明、法治政府而不懈努力。

【赋分原则】

一类文（30-40 分）紧扣主题，结构完整，逻辑严谨，切身感受论述详实。

二类文（20-29 分）比较符合主题，结构比较完整，逻辑比较严谨，论述切身感受。

三类文（10-19 分）基本符合主题，结构基本完整，逻辑基本严谨，没有论述切身感受。

四类文（10 分以下）不符合主题，结构不完整，500-800 字之间每 50 字扣一分，500 字以内只可得 5 分。

【阅卷人具体操作细则】

1. 阅卷先定档再定分。定档主要看是否扣题，其次看是否谈到自身感受。

2. 文章主题确定为“文明旅游”，文章应该按照“什么是文明旅游，为什么要文明旅游，以及如何文明旅游”的思路展开。

3. 文章必须有结构完整才有可能成为二类文，但若全篇文章只有对策没有论述则为三类文。

4. 卷面分 2 分，但阅卷人会依靠整体感觉直接给出总分，跳过加 2 分卷面分的环节。

5. 对策不宜多而不细，7-10 条对策一律四类文。

另外：

1. 字数虽足，没有题目的，直接扣 2 分。

2. 文章主体部分没有全用 1，2，3 的，写得很好的，可以判二类下，一般三类。

3. 每 50 字扣 1 分。