

2015 年吉林省下半年公务员考试《申论》模拟题（四）

一、注意事项

1. 申论考试与传统的作文考试不同，是分析驾驭材料的能力与表达能力并重的考试。
2. 作答参考时限：阅读资料 30 分钟，作答 90 分钟。
3. 仔细阅读给定的资料，按照后面提出的“作答要求”依次作答在答题纸指定位置。
4. 答题时请认准题号，避免答错位置影响考试成绩。
5. 作答时必须使用黑色钢笔或圆珠笔，在答题纸有效区域内作答，超出答题区域的作答

二、给定资料

材料 1:

近日，由北京二商京华茶业有限公司和北京天福缘茶叶市场有限公司共同出资打造的京华茶业大世界开业，它是北京首家集茶文化展示、茶叶茶具销售、演艺、餐饮于一身的茶文化商业综合体。昨天，已经有不少商户开门迎客，一家专门销售“金骏眉”茶叶的福建商户告诉记者，“限制三公消费”也影响了高档茶叶的价格，每斤五六千元的高档茶叶相比去年价格下降了至少有 5%。在京华茶业大世界里面也有“京华茶庄”的门店。北京二商京华茶业有限公司经理鄂萍表示，茶庄里面的礼盒茶今年做了大幅度的调整，150 元至 200 元的礼盒成了主流，约占礼盒的 70% 左右，“离过年也不远了，老百姓走亲访友的，提个茶叶礼盒也不错。”另外今年茶庄的主打产品则为老北京人最爱的京华小叶花茶，每斤 150 元。茶叶做了调整，茶具也降低了身段，“多是两三百元左右的茶具，那种高档的紫砂壶进货都不多，我们就是要做亲民茶和亲民茶具。”

临近年关，白酒促销大战启幕。中高端酒代表的 53 度飞天茅台在亚马逊上的促销价格为 938 元，相当于专卖店 1199 元标价的 78 折；该网 52 度五粮液的售价也跌进 600 元，为 598 元。一位经销商告诉记者：“网购的消费者价格非常敏感，目前来看，促销效果非常明显，销量上升很快。”不过记者昨日走访多家超市发现，中档酒的促销力度更大。“第二瓶半价”、“直接减现金”或“买一送一”等多种优惠方式正大行其道，以更低价格来吸引消费者成了商家提高销量的唯一途径。记者看到，这些促销活动大多集中在 200-500 元的中端酒，而且促销会延续至元宵节。根据酒商网调查显示：在选择过年回家团聚酒种类的时候，有 80% 的消费者选择了白酒，而其中又有 50% 的人选择 200-500 元的中档酒，选择 1000 元以上高档酒的人不足一成。中国酒业协会白酒分会秘书长宋书玉在接受记者采访时表示，经过一年的下跌，茅台、五粮液等高端白酒的价格已经基本到达了底部，随着消费者收入水平的提高，这些产品的销量和价格都会逐步回升。不过从今年春节行情就不难看出，白酒市场已经切换频率进入“民酒时代”。

受到政府限制三公消费的影响，公务用车采购及使用被严格管控。不过，从去年的情况看，汽车总体销量已经突破 2000 万辆，继续一路高歌，不到 100 万辆的公务车市场，其改革对整体汽车销量的影响可以说微乎其微。限制三公消费，没有影响到汽车市场的总体销量，但对公务车采购的格局影响较大，购车的品牌会有一个大的变化，会向自主品牌倾斜，将会给自主品牌带来近 70 万辆的市场需求。“政府在公务车方面的改革力度很大。很多政府机关、国企等，去年都没有采购新车的计划。”有不愿具名汽车业内分析人士告诉记者，即使有采购计划，多数也侧重于自主品牌。因此，限制三公消费对公务车采购的格局影响比较大，购车的品牌会有一个大的变化。

材料 2:

新华社北京 2014 年 1 月 8 日电 中央纪委监察部网站 2014 年 1 月 8 日发布截至 2013 年 12 月底全国查处违反中央八项规定精神问题汇总表。数据显示,中央八项规定实施后,截至 2013 年 12 月底,各地及中央和国家机关查处违反中央八项规定精神问题共计 24521 起,处理 30420 人,给予党纪政纪处分 7692 人。数据还显示,2013 年 12 月,各地及中央和国家机关查处违反中央八项规定精神问题 3387 起,处理 3847 人,给予党纪政纪处分 1269 人。

上有政策下有对策,中央遏制铺张宴请的号召在地方似乎遇到重重阻碍。为逃避打击铺张宴请,多地官员宴请转入地下,许多政府部门重新装修食堂,从当地最好的餐厅聘厨师,席上龙虾、刺身一应俱全;宴请官员,以前有喝茅台先把商标先撕下来,现在更为隐秘的办法是将整瓶茅台酒倒进矿泉水瓶再端上餐桌;最新又爆出吉林出现外表朴实无华的农家院,却有一流的内部装修,房子里有设备齐全的浴室,可以洗桑拿和淋浴。地道战的战术被某些“聪明过头”的公务员们活用到应付国家政策和老百姓上。

我已经注意到,公款宴请、消费有转入“地下”的趋势。全国政协委员贾康说,不少公款宴请转到了内部餐厅,或者在报销时化整为零,更有甚者,“宴请单位成了一些酒楼最大的机密。”“几十个文件管不住一张嘴。”全国政协委员蔡玲说,国家三令五申严控“三公经费”,但是公务车购置使用、因公出国出境经费等屡屡超标、违规的现象并不少见。一些代表委员认为,部分地方政府和部门在编制预算上巧立名目,利用“其他”“预算外”等字眼“掩盖”,让人们感觉“雾里看花”。

中南财经政法大学教授 Q 在接受记者采访中谈到,“当前我国税务机关在税务发票管理方面煞费苦心,但是不能达到预期的效果。其中的原因非常简单,上有政策下有对策。正如你们调查采访中所发现的那样,有些地方将公款吃喝分为多次开发票,有些地方改变发票购买物品的名称,有些地方将公款吃喝变为会议学习。”他指出,“在行政主导体制下设计的财政预算经费审批使用制度,不足以解决‘三公经费’存在的问题。”目前,许多部门在三公经费的使用上采取“发票抵扣”的方法,使用大量的餐饮发票报销通过正常途径无法报销的费用。这就使得中国餐饮发票满天飞,“三公经费”膨胀。在中国,财务人员具有“生杀予夺”的大权,而财务人员受制于各个单位的负责人。只要单位负责人签字报销,财务人员不敢有丝毫的怠慢。因此,他建议应尽快修改中国的会计法,彻底改变目前这种由会计人员负责审批的局面。

全国政协委员、财政部财政科学研究所所长贾康建议凡“三公消费”内容的发票,都实施“双重实名制制度”。这里的双重,是指“单位实名、经办人实名”。对后一点,他还特别强调了“在开票人出具身份证后”

国外是如何抑制三公消费的呢?国外“三公消费”数量很少,每年他们“三公消费”都是作为政府行政运行成本的一部分被纳入到政府的公共财政预算中,预算中都是会体现的。德国公务员在服务期间,每年都要与所在单位签订一份“廉政合约”,承诺廉洁奉公。政府公职人员必须将 15 欧元以上的礼品上报;公务员参加圣诞节等大型活动必须经过政府批准。日本公务员伦理法规定,除了与自己公务上没有关系的朋友之外,公务员不准请客和接受招待,否则就会被开除。一般和领导在一起吃饭,要么是各付各的,要么是领导请客

材料 3:

国务院快马加鞭,持续推进审批制度改革,2014 年新春伊始公布的这批达 70 项,放出了全面深化改革元年继续简政放权的“当头炮”。这次取消和下放的行政审批事项有两个鲜明的特征:一是突出了生产经营这个重点领域,二是含金量有所提高。继续释放企业主体活力,使市场在资源配置中起决定性作用,就必须把行政审批制度改革的重点放在生产经营领域。这批取消和下放的行政审批事项中,涉及企业主体设立、生产许可、经营范围、资本和

资产处置等与企业发展息息相关的关键环节的有 48 项（含子项）。

海南省人大代表邢诒川在海南“两会”上“晒”出了他制作的“行政审批长征图”。长达 5 页的 A3 纸张，详细记录着一个投资项目从获得土地到办完手续，需经过 30 多项审批，盖上百个章，全程最少需历经 272 个审批日。每个项目耗时 272 个工作日，平均每天要经历 1.08 个审批程序，每两天要想法盖到一个章，可谓是“审批不怕远征难，万水千山只等章”。难怪前一段时间热议的“公务员涨薪”话题中，许多公务员声称机关工作压力很大、事务繁冗。想象一下，我们的“公仆”们，回家过年都得考虑着项目的审批情况，这是何等的费心与操劳！

简政放权是激发市场活力、促动经济发展的必然选择。上世纪 70 年代末，正是大规模地减少行政审批项目、简化行政审批程序，才让美国抓住了信息技术产业的发展机遇，实现了新的经济腾飞。要顺利走完行政审批制度改革的“长征”路，就不能把简政放权停留在数字上、搁置在纸面上，必须牢牢抓住“便民高效”这个出发点和落脚点。只要符合这一标准，哪怕只多一个环节、一个章子、一份证明，也要不遗余力地设法简化；只要符合这一标准，即使推翻整个审批权设置，甚至否定“红头文件”，也要以刮骨疗毒的勇气放权。

“办理流动人口证，只需十来分钟，而且所有手续在服务大厅一次完成”。曹县韩集镇刘岗村一对新婚夫妇拿到流动人口证后高兴地说。为方便群众办理计划生育证件，韩集镇成立了计划生育便民服务大厅，通过标准化建设，专业化管理，规范化服务，使服务大厅的作用得到充分发挥。这里的一厅式服务窗口方便快捷，群众在这里看到的是笑脸，感受的是温馨，享受的是贴心服务。

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》指出，“全面正确履行政府职能。进一步简政放权，深化行政审批制度改革，最大限度减少中央政府对微观事务的管理，市场机制能有效调节的经济活动，一律取消审批，对保留的行政审批事项要规范管理、提高效率；直接面向基层、量大面广、由地方管理更方便有效的经济社会事项，一律下放地方和基层管理。”

材料 4:

按照最高人民法院要求，过去较难向社会公开的政府败诉判决书也要放到网上晾晒。据媒体报道，北京市一中院近日连续公开了 4 起区政府败诉案件的判决书。

4 起区政府败诉案件均起源于拆迁补偿。4 起案件的原告均是门头沟区永定镇居民。康先生等村民诉称，2011 年 11 月，门头沟区政府作出《关于体育场住宅楼项目房屋征收的决定》，内容为根据门头沟区总体规划，该区政府决定对体育场住宅楼范围内的房屋进行征收，该项目涉及原告的住房。由于双方没有就拆迁补偿方案达成一致，原告居民的房屋一直没有拆迁。

2012 年 11 月 27 日，门头沟区政府作出《房屋补偿决定书》，3 天之后门头沟区政府将原告位于门头沟区永定镇石龙北路的房屋进行了强拆。屋内物品、家具等被损毁。

康先生等认为，根据相关规定，只有人民法院才有权对征收房屋进行强拆，行政机关禁止直接参与强拆，被告区政府在没有法院参与的情况下对居民房屋进行强拆违法。

此案审理中，门头沟区政府以体育场住宅楼项目涉及公共利益进行抗辩。市一中院审理查明，门头沟区政府 2012 年 11 月 27 日作出的《房屋征收补偿决定书》注明，被拆迁户要在决定书送达 3 日内完成房屋腾退，逾期不腾退的区政府将申请法院强制执行。被拆迁户如果对该决定书不服，可在 60 日内提起行政复议或在 30 日内向人民法院起诉。但是区政府却在决定书送达 3 天之后，直接强拆了康先生家的住房。

法院认为，根据我国《行政强制法》和拆迁征补条例，被拆迁人在法定期限内不配合拆迁的，应由作出房屋征收决定书的市、县人民政府申请人民法院强制执行。门头沟区政府直接强拆居民房屋属超越法定职权。据此，法院判决门头沟区政府强拆康先生家住房的行为违

法。市一中院公开的百姓告赢区政府的行政案还有刘某、魏某、孙某诉门头沟区政府 3 起。案由同样是门头沟区政府在该区体育场住宅楼项目中强拆居民住房。上述 3 起案件，门头沟区政府同样被判败诉。

材料 5:

中国石油天然气集团公司安宁炼油厂，亦称为云南炼油厂或昆明炼油厂，位于中石油炼化基地工业园区，是中缅油气管道的主要配套工程之一，该项目投资 230 亿元，计划建设年处理能力达 1000 万吨原油的石油炼化企业。建成后，将实现年炼化原油 1000 万吨，年生产乙烯 100 万吨、天然气 100 亿立方米，产品市场辐射整个西南地区，将相应带动近 1000 亿元的下游产业链投资，可带来 32 亿元的税收贡献。中缅油气管道及云南炼油项目的提出、论证到实施，经历了 8 年的时间和艰苦努力，做到了依法、依规、科学、缜密。中缅油气管道和安宁炼油厂的建设，是云南石油化工发展的里程碑，有利于中国化解能源运输风险，对改善北油南运局面、改善中国石化业布局有重要意义。中缅油气管道及云南炼油项目的提出、论证到实施，经历了 8 年的时间和艰苦努力，做到了依法、依规、科学、缜密。

2013 年 5 月 4 日，昆明年规模千万吨的中石油炼化项目引发了民众对周边环境的担忧，安宁炼油厂距离昆明市区仅 20 公里，一些市民在昆明市中心街头用和平的方式表达自己的诉求。不少市民对大型重化工项目选址所可能造成的环境污染的恐慌。起因是传闻中石油将在当地建设 PX 项目。

此事引起了云南省委、省政府的高度重视。云南省高层领导指出，引发这一事态的主要原因，是政府与民众的信息沟通不够，由于公众对这一项目了解的信息有限，使得市民对这一项目建设可能造成的环境污染产生了恐慌。为此，云南省委、省政府要求昆明市政府和云南省相关职能部门加大信息披露，接受媒体采访，加强与公众沟通，“不能让政府与群众对立，政府与媒体对立，群众与媒体对立”

2013 年 5 月 10 日中石油安宁炼化项目召开新闻发布会，中石油负责人称，项目不含 PX 装置，也不生产 PX 产品。中石油云南石化有限公司总经理胡兢克介绍，云南炼厂是一个燃料型炼厂，由常减压蒸馏、重油催化裂化、渣油加氢脱硫、蜡油加氢裂化、硫磺回收等主要工艺装置，铁路、环保、消防、储运设施和公用工程及辅助设施构成。据介绍，云南炼厂采用常减压-渣油加氢脱硫-催化裂化-加氢裂化全加氢工艺流程，主要工艺装置采用国内外一流技术，代表了国际先进炼油水平。这个项目主要生产符合国 V 标准的汽油、柴油、航空燃油等清洁燃料，产品含硫量将小于 10ppm(超低硫)，整个项目不含 PX 装置，也不生产 PX 产品。

2013 年 5 月 14 日：昆明市政府邀请 40 名市民代表参加恳谈会，市长李文荣称，PX 项目上不上将走民主决策程序。恳谈会上，李文荣特别强调，无论市民代表还是专家，都要以“平等、坦诚、包容、理性、尊重科学的态度进行”，“恳谈会不是论证会，也不是评审会，所以不争论，希望听到大家的真知灼见。”他表示，中石油云南炼油项目副产品配套项目上不上、上什么样的产品，市政府将走民主决策的程序。待项目可研报告 7 月下旬完成以后，“将充分尊重公众的意愿，严格按大多数群众的意愿办事。大多数群众说上，市人民政府就决定上；大多数群众说不上，市人民政府就决定不上。”

材料 6:

我国政府职能转变已历经梯次推进的三个阶段。第一个阶段是上世纪 90 年代开始的政府职能转变，要求行政系统突破传统的计划经济体制下政府包办一切、包揽一切的模式。第二个阶段就是 2000 年前后，中央明确提出政府职能转变的新内容、新要求，指出社会主义市场经济条件下政府的新四项职能是“经济调节、市场监管、社会管理、公共服务”。第三个阶段是 2012 年，十八大报告明确提出当前行政管理体制改革的着力点就是政府职能转变，包括三个方面内容：一是要向创造良好的发展环境转变；二是要向提供优质的公共服务转变；

三是要向维护社会公平正义转变。当前行政管理体制改革聚焦的就是这 12 个字：良好环境、优质服务、维护公正。

中国人民大学公共管理学院 D 教授认为，推动政府改革包含五个方面的内容，一是政府职能转变。今天的政府职能不适应经济发展阶段的转变和社会发展阶段的转变，因此新一届政府提出转变政府职能是改革的突破口。改革非常难，1700 项职能要砍三分之一，现在才砍了 300 多条，还差很多。二是清晰界定中央政府和地方政府的关系。总的来讲，我们经济改革取得这么大的成就是分权制导致的，地方政府分权，地方政府竞争，但是涉及公民基本权利的问题就受到了很大伤害，包括社保问题、教育问题、医疗问题。一些公共事务要中央来管，这样才能打破中国的二元体制、分割体制、多元体制。三是提高公共政策的科学性、可信度、可执行度。四是提高政府的执行力。公务员队伍要加以改进，不仅是要反腐，还要提高公务员的素质，包括 MPA 教育。同时还要改革公务员的一些制度，包括回报制度和激励制度。最后，深化事业单位改革。如果事业单位不承接政府的很多职能，那政府职能下不去，所以事业单位要深化改革，同时建一些新的社会组织承接转移的政府职能。

正如习近平总书记强调的，感情是一个非常本质的东西，带着感情做事，那是一种温暖，群众看得见、摸得着、体会得到。只有深挖根子，触动灵魂，把为民务实清廉的价值追求植入心底，才能够做到切实为人民服务。

三、作答要求

1. 给定资料 2 中提到三公消费的禁令在地方似乎遇到重重阻碍，请你指出这里的“重重阻碍”的具体内容并提出相应的建议以供参考？（25 分）

要求：准确、全面、针对性强，不超过 400 字。

2. 结合给定资料 3，简要分析行政审批制度改革的意义。（15 分）

要求：分析透彻、简明扼要，不超过 200 字。

3. 材料 5 中谈到了关于云南炼油项目的争议，昆明市政府市长李文荣在 2013 年 5 月 10 日召开新闻发布会，中央、省、市的记者都列席参加，请你以市长的名义拟写一篇简短的新闻发布稿？（20 分）

要求：内容具体，表述清晰；用语恰当；不超过 500 字

4. 请参考“给定资料”，以构建服务型政府为话题，自选角度，自拟题目写一篇文章。（40 分）

要求：中心明确，有思想高度；内容充实，有说服力，1200 字左右。