

# 2015 年吉林省下半年公务员考试《申论》模拟卷

## 一、注意事项

1. 申论考试与传统的作文考试不同，是分析驾驭材料的能力与表达能力并重的考试。
2. 作答参考时限：阅读资料 30 分钟，作答 90 分钟。
3. 仔细阅读给定的资料，按照后面提出的“作答要求”依次作答在答题纸指定位置。
4. 答题时请认准题号，避免答错位置影响考试成绩。
5. 作答时必须使用黑色钢笔或圆珠笔，在答题纸有效区域内作答，超出答题区域的作答无效。

## 二、给定资料

### 材料 1:

能源是人类社会生存和发展的必需品，高速发展的经济使得能源危机和环境污染已经成为 21 世纪国际关键词。如何缓解经济发展与能源及环境之间的矛盾，新能源给我们提供了一种新的选择，它将成为破解中国乃至世界难题的利剑，引领世界跨入强劲增长的新能源经济时代。

新能源的各种形式都是直接或者间接地来自于太阳或地球内部深处所产生的热能。包括了太阳能、风能、生物质能、地热能、核聚变能、水能和海洋能以及由可再生能源衍生出来的生物燃料和氢所产生的能量。也可以说，新能源包括各种可再生能源和核能。相对于传统能源，新能源普遍具有污染少、储量大的特点，对于解决当今世界严重的环境污染问题和资源（特别是化石能源）枯竭问题具有重要意义。同时，由于很多新能源分布均匀，对于解决由能源引发的战争也有着重要意义。一般地说，常规能源是指技术上比较成熟且已被大规模利用的能源，而新能源通常是指尚未大规模利用、正在积极研究开发的能源。因此，煤、石油、天然气以及大中型水电都被看作常规能源，而把太阳能、风能、现代生物质能、地热能、海洋能以及核能、氢能等作为新能源。随着技术的进步和可持续发展观念的树立，过去一直被视作垃圾的工业与生活有机废弃物被重新认识，作为一种能源资源化利用的物质而受到深入的研究和开发利用，因此，废弃物的资源化利用也可看作是新能源技术的一种形式。

### 材料 2:

不论是从经济社会走可持续发展之路和保护人类赖以生存的地球生态环境的高度来审视，还是从为世界上 20 多亿无电人口和一些特殊用途解决现实的能源供应出发，发展新能源和可再生能源均具有重大战略意义。

新能源和可再生能源是人类社会未来能源的基石，是化石能源的替代能源。在人类开发利用能源的历史长河中，以石油、天然气和煤炭等化石能源为主的时期，仅是一个不太长的阶段，它们终将走向枯竭，而被新能源所取代。人类必须未雨绸缪，及早寻求新的替代能源。研究和实践表明，新能源和可再生能源，资源丰富、分布广泛、可以再生、不污染环境，是国际社会公认的理想替代能源。根据国际权威单位的预测，到 21 世纪 60 年代，即 2060 年，全球新能源和可再生能源的比例，将会发展到占世界能源构成的 50% 以上，成为人类社会未来能源的基石，世界能源舞台的主角，目前大量燃用的化石能源的替代能源。

新能源和可再生能源清洁干净、污染物排放很少，是与人类赖以生存的地球生态环境相协调的清洁能源。全球气候变化是当前国际社会普遍关注的重大全球环境问题，它主要是发达国家在其工业化过程中燃烧大量化石燃料产生的温室气体的排放所造成的。因此，限制和减少化石燃料燃烧产生的温室气体的排放，已成为国际社会减缓全球气候变化的重要组成部分。而新能源和可再生能源是保护生态环境的清洁能源，采用新能源和可再生能源以逐渐减少和替代化石能源的使用，是保护生态环境、走经济社会可持续发展之路的重大措施。

新能源和可再生能源是世界不发达国家的20多亿无电人口和特殊用途解决供电问题的现实能源。有些领域，如海上航标、高山气象站、地震测报台、森林火警监视站、光缆通信中继站、微波通信中继站、边防哨所、输油输气管道阴极保护站等，在无常规电源等特殊条件下，其供电电源由新能源和可再生能源提供，不消耗燃料，无人值守，最为先进、安全、可靠和经济。

### 材料 3:

随着我国综合国力的不断增强，人民生活水平逐步提高，建筑生活能耗将不断增加。有资料显示，根据发达国家的经验，工业、交通、建筑能源消耗比例为3: 3: 4。目前我国建筑能耗主要是指城镇建筑用能。今后15年是我国城镇化加速发展的15年，随着城镇建筑面积增加，如不采取有效措施，降低能源消耗，相应建筑能耗也将大幅度增加。因此，开辟新的建筑能源供应途径，提高建筑能源利用效率，减少建筑领域对传统能源的依赖，对缓解我国能源供求矛盾，具有重要的现实意义。

在建筑中推广应用可再生能源，将增加对相关应用产品的需求，推动新产业的发展，促进形成新的经济增长点，如环保产业、新能源产业、可再生能源产业等，形成了绿色经济形态。在建筑中推广应用可再生能源，也为我国相关产业的发展提供了机会。

有关专家指出，我国具备在建筑中推广使用太阳能与浅层地能的条件。我国拥有丰富的太阳能与浅层地能资源。我国是世界上太阳能资源最丰富的国家之一，拥有得天独厚的自然资源条件，可开发利用资源潜力相当可观。浅层地能指在地表水以及地下数百米内的地下水、土壤中蕴藏的能量，实际上利用的是浅层地下与地表的温差。因此，在冬冷夏热地区以及地表水资源丰富地区，都是浅层地能理想应用区。目前，水源热泵等新的能源供应技术已在北京等地区推广应用。

财政部非常重视可再生能源在建筑中的示范应用。目前，正在设计选择具备条件的少数城市小区，选择技术先进、意义重大的项目，选择推进重点产业，适当安排资金支持，争取能突破一批重大关键技术，促进技术含量高、具有自主知识产权的可再生能源产业发展。

### 材料 4:

新能源是发展方向，是未来的希望，但它还很弱小，很幼稚，需要呵护和扶持，而不是拔苗助长，妨碍了它的大好前程。

新能源要发展壮大，关键是技术突破。只有想尽一切办法，努力将新能源发电成本降低到与传统能源持平甚至更低，产业才能真正实现可持续发展。

无论是太阳能热水器还是电动汽车，我们差不多和西方处于同一起跑线上，甚至在某些技术上处于领先地位，这就为中国追赶世界提供了一次难得的“蛙跳”良机。当起点一致时，我们需要拿出勇气和智慧来证明，所谓的创造能力并不是一件奢侈品。

中国做新能源不是为了国家形象，不是为了让外国人高兴，更不应是为了抵挡外国的贸易制裁而采取的权宜之计，而是为了我们自己。想想法国的核电、丹麦的风能，在冲动和理性之间，我们还需要一种坚持，一种无论宏观经济、国际政治环境如何变化都不为所动的执著。

### 材料 5:

记者和国内的几位媒体同行一起，应邀到丹麦进行为期一周的关于新能源的交流活动。在这个“童话王国”里，蓝天白云之间随处可见的一排排白色风车，昭示着丹麦风力发电领域取得的成就。从1980年至今，丹麦的GDP增长了近60%，但能源消耗基本维持不变，这与风能的推广有密不可分的关系。

目前，丹麦的风电设备占了世界市场的40%以上，是世界第一。丹麦已成为风能占发电量比例最高的国家，2006年达到23%，到2030年将达到75%。按照规划，到2030年丹麦能源构成将是风能占50%，太阳能15%，生物能和其它可再生能源35%。届时，丹麦将成为靠风“驱

动”的国家。

丹麦前首相拉斯穆森说：“我们打算把丹麦变成一个展示舞台，向世界说明，一个国家可以在减少能源使用和二氧化碳排放的同时，实现经济增长。”

埃及电力和能源部部长哈桑·尤尼斯近日表示，埃及已制定长期能源战略，将进一步提高新能源在埃及能源供应中的比重，具体目标是到2020年使新能源达到埃及能源供应总量的20%。目前这一比例为13.8%。考虑到技术和可行性等因素，埃及发展新能源的首选是核能。

埃及进行核技术研究的历史比较早。早在20世纪50年代，埃及就开始进行小规模的技术研究，但目前尚未拥有核电站。2007年10月，埃及总统穆巴拉克宣布正式启动和平利用核能计划，未来数年埃及准备建造数座核电站以满足本国不断增长的能源需求。

埃及首座核电站建于地中海城市亚历山大附近的西部港口小镇代巴，预计需要5年~8年建成，届时其发电量将占埃及总发电量的3.5%。专家预计，埃及至少需要再建造4座核电站，才能使核能发电在其总发电能力中所占比例达到10%~15%。除了核能，埃及也十分重视太阳能、风能等新能源的开发和利用。埃及红海沿岸、苏伊士湾许多地方具备开发风能的有利条件，可以修建风力发电场。在太阳能利用方面，埃及有关部门也正在加快研发步伐，尽快大规模利用埃及丰富的太阳能资源。

按照埃及电力控股公司的发展规划，未来几年该公司将与埃及新能源和可再生能源总局采取一系列措施，努力降低成本、推广使用太阳能和风能。埃及还宣布将建设一家清洁能源设备制造中心，以满足本国和周边国家发展清洁能源的需要。该中心建成后，其生产的设备可以出口到叙利亚、也门、利比亚和阿尔及利亚等周边国家，从而使埃及成为中东、北非地区清洁能源设备制造和出口基地。

日本因地震海啸引发核泄漏重大事故以来，如何更安全、有效地利用核能广为关注。瑞士、德国和奥地利等欧洲国家最近先后宣布放弃核电，意大利就核电站问题举行公决。八国集团和经合组织近日在巴黎召集部长级会议和核安全机构负责人会议，各方都认为，安全不仅是核能，也是能源发展利用的核心因素。

围绕日本核泄漏事故，当前国际上关注的重点包括如何预防核事故、如何应对核事故、如何发展核能等，各国采取的措施和讨论的重点都集中在核安全方面。在此背景下，在节能减排的大方针之下，世界核电的发展将更为审慎，可再生能源和智能能源的研发利用将进一步加强，节能文化将得到更快、更广泛普及。

#### 材料 6:

河北省邢台市抓住加入全国第一批创建新能源示范城市行列的大好机遇，采取有力措施，加快推进新能源开发利用，助推经济社会发展转型。

新能源示范城市是指在城市区域能源发展中，充分利用当地丰富的太阳能、风能、地热能、生物质能等可再生能源，使可再生能源在能源消费中达到较高比例或较大利用规模的城市。

近年来，邢台市高度重视新能源产业的发展，把新能源产业作为三大主导产业之一重点推进，并将其作为落实“还邢台青山绿水，走生态发展之路”和大气环境污染治理的重要抓手。邢台市专门成立了新能源示范城市建设领导小组，打造了光伏材料及工艺国家工程实验室、太阳能电池组件检测中心、大面积超薄单晶硅片研发平台3个省级以上技术中心，被命名为国家光伏高新技术产业化基地、光伏产业及应用示范基地、太阳能光伏国家新型工业化产业示范基地。为进一步加快新能源应用步伐，该市编制了《邢台市新能源城市发展规划（2012年-2015年）》，确定了新能源城市发展目标：建立以太阳能光热建筑一体化，太阳能光伏、浅层地热能应用为发展重点，风力发电、生物质发电共同发展的新能源体系，优化能源结构，促进城市经济、社会、环境协调发展。规划到2015年，新能源占能源消费总量的比重为6.6%。



2014年,张北县将立足“绿色、低碳”,积极把特色资源优势转化为特色产业优势,通过做大新型能源、做精旅游服务、做深食品加工,积极发展新兴产业,扶持壮大县域经济实力。

做大新型能源业,张北县将加快推进国家风光储输二期、博望华科风光互补等重点项目,引进实施太阳能光伏立体种养、风电草场及经济草类种植项目,构建“新能源——新农业——新生态”的产业模式,打造“国家级新能源产业示范区”;做精旅游服务业,张北将中都草原、元中都遗址、草原音乐节场址等资源整合捆绑经营,全力将草沿天路打造成“中国最美风景道”,丰富旅游内涵,提升旅游品质,构建起“大草原”旅游格局;做深有机食品加工业,围绕“菜、奶、肉、薯、粮”等优势产业,充分发挥博天糖业、伊利液态奶、燕北薯业等龙头企业的带动作用,实现特色农牧资源的精深加工和综合利用,叫响“绿色有机”品牌,同时,完善“企业+合作社+基地+农户”的生产经营模式,实现对产业和农户的全覆盖。

#### 材料 7:

上海海事大学2014年3月27日对外披露,由荷兰经济部、荷兰 AMC 研究所与上海海事大学联合共建的中荷知识与创新中心正式揭牌,双方将联手打造清洁能源研究国际合作新平台,以此加强两国间海洋新能源领域的基础研究、技术开发和市场开拓,并推进上海绿色能源发展和中国新能源技术与市场的发展。

随着能源短缺以及污染和气候变化问题,以环保和可再生为特质的新能源越来越得到各国的重视。在国家发改委日前发布的首批80个基础设施等领域鼓励社会投资项目中,有36个集中于新能源领域,国内新能源产业在扶持与规范中进入新一轮提速期。数据显示,截至2013年年底,中国已建成的海上风电项目共计430兆瓦,但距离“十二五”规划提出的5000兆瓦的目标相差甚远。近日,国内近海风电场国家级示范项目上海临港海上风电场一期100兆瓦(总装机200兆瓦)项目获批开工,海上风电开发随着“十二五”规划实施尾声的临近而将全面启动。

新成立的中荷知识与创新中心旨在建立中方与荷兰及国际新能源界长期、可持续性的国际合作关系。按照总体规划,该中心将利用上海市的海洋科技优势、上海海事大学临港校区地处国家级风电场示范中心的地利条件和上海海事大学在新能源及海洋物流装备管理等领域的学科优势,建设集新能源教育、培训、技术开发和市场开拓于一体的教科研平台。借助平台,双方将致力于建设国际海洋新能源知识中心,打造新能源高等教育与实践的国际平台和全球海洋新能源高端国际培训机构。通过知识共享及教育平台建设,推动新能源领域知识创新与技术发展。

中心同时汇集了一大批中国和荷兰新能源领域的技术专家,针对国际当前挑战性的新能源问题进行研究。同时将进行海洋新能源发电系统、状态监控与故障诊断、新能源开发供应链管理、全生命周期管理等领域技术与开发,打造国际化跨国协作研发团队,探索新能源领域的产学研用一体化高等教育实践,推动上海新能源发展和中国新能源技术与市场的发展,提高中国新能源开发能力与国际话语权。

#### 材料 8:

2013年9月16日,工信部公布《关于继续开展新能源汽车推广应用工作的通知》,通知要求,示范城市或区域须满足的条件包括:2013-2015年,特大型城市或重点区域新能源汽车累计推广量不低于10000辆,其他城市或区域累计推广量不低于5000辆;推广应用的车辆中,外地品牌数量不得低于30%等。纯电动客车按照续驶里程最高可获补贴6万元,插电式混合动力客车补3.5万元。

2013年11月26日,财政部率先在官网发布《四部委确定第一批新能源汽车推广应用城市或区域名单》,确认了28个城市或区域为第一批新能源汽车推广应用城市,涉及到21个省市

自治区61个城市。

2013年新能源汽车行业重要政策均在下半年出台，此前是新能源汽车行业的政策空窗期，据大智慧通讯社此前采访多家车企得知，多数车企2013年尤其是第三季度销量不容乐观，甚至有车企停产现象。

上述普天新能源人士告诉大智慧通讯社，有媒体把上述现象称之为新能源汽车产业的“政策依赖”，他表示不赞同，“新能源车企若没有政策扶持，对补贴没有期待，也可以按自己的节奏向前发展，可能就是步骤慢些。但现在国家说要补贴，地方说要补贴，但又没确定补贴金额多少，产业上下游只好等待观望，有补贴可拿却不拿在市场竞争中会不利。”

### 材料 9:

国家发改委于2011年4月发布《产业结构调整指导目录(2011年本)》(以下简称《目录》)，新能源、公共安全与应急产品等成为新增鼓励类产业的关键词。业内人士指出，未来这部分产业在获得鼓励政策支持后将得到快速发展，也同时鼓励限制类产业改善生产方式和提高生产技术，从而带动整个低碳经济的发展。

《目录》在分类方面维持2005年版本分类不变，仍分为鼓励类、限制类和淘汰类三大类。其中符合国家相关规定的为允许类，不列入《目录》。经修订，《目录》条目共1399条，其中鼓励类750条，限制类223条，淘汰类426条。鼓励类新增了新能源、城市轨道交通装备、综合交通运输、公共安全与应急产品等14个门类；限制类新增了民爆产品门类；淘汰类新增了船舶和民爆产品等门类。

本次调整后《目录》中新能源、高技术、循环发展成为鼓励类新增门类所共有的关键词。如《目录》在装备、汽车、船舶门类中，新增重大装备自动化控制系统、高速精密轴承、新能源汽车关键零部件等条目；在纺织门类中，鼓励具有自主创新技术和环保工艺的生物质纤维产业化、高性能纤维的开发和生产；在环境保护与资源节约综合利用门类中，新增废旧物品等再生资源循环利用技术；几乎所有制造业门类中均增加了清洁生产工艺、节能减排、循环利用等内容。

“低碳经济是我国经济发展的主要方向，鼓励类新增上述产业是以推动发展方式转变、促进产业结构调整为出发点。”在中国社科院经济研究所高级研究员徐逢贤看来，上述调整也是依据我国“十二五”规划目标做出的。如“十二五”规划纲要提出“加大淘汰落后产能力度，压缩和疏导过剩产能”，《目录》限制类条目加强了对产能过剩和低水平重复建设产业的限制。

### 三、作答要求

1. 根据材料谈谈常规能源与新能源之间区分标准是什么？新能源有什么特点？(20分)

要求：内容全面，用词准确，字数不超过 200 字。

2. 请根据给定资料谈谈我国发展新能源的优势与劣势。(20分)

要求：内容全面，表述准确，条理清晰，语言流畅。不超过 300 字。

3. 能源危机和经济发展之间存在很大的矛盾，你有什么好的措施化解这些矛盾。(20分)

要求：措施具体可行，针对性强，字数不超过300字。

4. 请根据给定资料结合新能源推广应用写一篇文章。(40分)

要求：题目自拟，主题鲜明，认识深刻，条理清晰，语言流畅，不少于1000字。