

2015 年吉林省下半年公务员考试《申论》模拟卷解析

1、根据给定资料，当前我国医疗领域出现“看病难、看病贵”的现象，请归纳产生问题的主要原因。(10 分)

要求：全面、准确、简明。不超过 200 字。

【解题思路】

审题：题型为概括题。归纳的要素是原因，“看病难看病贵”是不好的结果，产生这个结果的原因也是不好的，所以回到材料要寻找与看病这个关键词有关的医院、医生、个人等他们的负面词汇。勾画信息之后进行同类合并、异类罗列，本题可以按照主体法分层作答。

【参考答案】

导致看病难看病贵有政府、社会以及个人的原因。

政府方面：财政投入不足，医疗卫生制度不健全，没有建立统一的医疗管理网

医院方面：资金多投入到基建、设备等硬件领域，负债运营导致医药、检查费昂贵；

部分医生道德水平低；挂号检查收费等制度不够灵活

个人方面：部分患者钻制度漏洞，阻碍新模式实施

【赋分说明】

逻辑条理分 1 分，总扩句 1 分，内容中有关键词各得 1 分。

要点如下：

政府投入、医疗制度、统一管理、硬件设备、药费昂贵、医德、制度、漏洞

【阅卷人具体操作细则】

按照其他条理性表述如维度法也可以给逻辑分

2、针对“给定资料 4”中英国、美国和德国实施医改的举措，谈谈对我国的医疗体制改革有哪些启示。(20 分)

要求：归纳准确，内容具体，表述清晰，不超过 300 字。

【解题思路】

案例启示题。要求中有归纳准确的字样，说明本题要答两个方面，先概括英国、美国和德国的成功经验，再依据中国的实际情况，具体问题具体分析写启示。

【参考答案】

在英国，享受免费医疗服务范围广，包括英国公民以及在国内合法居住的外国人，改革重在让民众能够看得起病、看好病；在美国每个人都有医疗保障，医院医疗费用降低、医疗质量提高；在德国，一是开源节流，增加医疗保险收入，减少支出；二是引入市场竞争机制，增强透明度，提高医疗服务的效率与质量。

对我国医改的启示：一是把基本医疗卫生制度作为公共产品向全民，努力实现人人享有基本医疗卫生服务；二是将全体城乡居民纳入基本医疗保障范畴，筑牢医疗保障制度的底线，改革公立医院管理机制，使其回归公益性；三是提高医疗保险覆盖率，引入竞争机制，逐步提高民办医疗卫生机构的比例，鼓励社会力量兴办医疗机构。

【赋分说明】

要点如下：

概括部分英国、美国、德国的4个信息点包括：医疗服务、费用质量、开源节流、竞争机制答全则得8分，启示部分三个点包括：全民共享、全体纳入、管理体制、覆盖、竞争机制、社会力量都答出来12分。

3、假设你是某市政府的工作人员，请草拟一份《关于进一步加强医疗体制改革的工作方案》。该方案由四部分组成，依次为“加强药品监管”、“抓好公立医院改革”、“提高基本医疗保障水平”、“鼓励社会资本举办医疗机构”。参考给定资料，分别归纳内容要点。（20分）

要求：切合主题；全面、准确、有逻辑性；不超过400字。

【解题思路】

公文题。没有具体格式要求，只要运用概括的方法将四个方面分层次表达出来即可。主要是概括的方法即阅读勾画关键信息，整合同类合并，异类罗列。

【参考答案】

一、加强药品监管

各级卫生主管部门和药品监督管理部门要加强药品生产管理，规范药品流通和医疗机构合理用药；建立和完善以国家基本药物制度为基础的药品供应保障体系；加强对医生的培训和管理并大力普及医学科学知识，使人们树立合理、科学使用药品的观念。

二、抓好公立医院改革

改革公立医院补偿机制，建立科学合理的用人机制和分配制度；以病人为中心大力改进

公立医院内部管理，优化服务流程，规范诊疗行为，改善医患关系，方便群众就医。

三、提高基本医疗保障水平

加强以全科医生为重点的基层医疗卫生队伍建设；完善鼓励全科医生长期在基层服务政策，每万人口全科医师数达到2人；建立健全农村医疗卫生服务网络和城市社区服务机构。

四、鼓励社会资本举办医疗机构

鼓励社会资本通过兼并、入股等形式参与公立医疗机构改制，积极稳妥地把部分公立医院转制为非公立医疗机构；鼓励和吸引境外医疗机构、企业和其他组织，设立合资、合作医疗机构。

【赋分说明】

结构分：按照四部分内容部分作答的，2分。

要点分：每个部分最少2要点，要点每个2分。少写扣分，要点最多18分。每个要点的含义相符或相近即可给分，每个要点要么给满分，要么给0分。

4、给定资料写到“医疗改革，是世界性难题，也事关每一个公民的切身利益。对于中国医改这一“疑难杂症”而言，它需要更大的耐心、智慧和勇气，去反思问题，找到良方。”根据给定材料，自选角度，自拟题目，写一篇议论文。

【解题思路】

题目没有限定文体，属于自由命题作文，但是题干中写出了“医疗改革，是世界性难题，也事关每一个公民的切身利益。对于中国医改这一“疑难杂症”而言，它需要更大的耐心、智慧和勇气，去反思问题，找到良方。”因此考生在文章中要尽量引用这句话，并且有所分析。通过对材料中的事例进行分析，进行论证，深化文章主题。

给定资料提供了医疗改革势在必行的趋势和原因，也通过各个地区的案例说明医疗改革关乎民生，关乎社会发展。要把医疗改革当做一项长期制度去实践。

通观给定资料，对策并不能一目了然，考生可以通过反推问题找到解决措施。因此文章可以围绕“疏导医患关系，助力医改实施”行文，采用“解决问题型”结构，开头引用康德名言引出主题；进而通过近年来频繁出现医患关系问题提出总论点，主体部分从个方面提出对策；结尾引用题干中的句子，重申总论点，展望发展。

【参考答案】

疏导医患关系 助力医改实施

康德曾说：“世界上有两件东西能够深深地震撼人们的心灵，一件是我们心中崇高的道德，另一件是我们头顶上灿烂的星空。”道德对于一个行业来说具有非常重要的作用。当前，随着医疗领域改革步伐的深入，部分医疗问题症结逐渐显露，其中，医德、医患关系问题尤为值得重视，能否打好医疗改革的攻坚战事关民生安危，事关社会和谐，事关小康建设。

随着医保覆盖率 95% 的实现，越来越多是城乡居民“看得起病，买得起药”了；随着大病机制国家补贴政策的落实，越来越多的人“住的起医院”了，欣喜“病有所医”的同时我们要保持理性客观的心态：“看病难、看病贵”的问题仍然存在，部分偏远地区医疗资源匮乏，医疗水平很难短时间跟上城市的医疗步伐。医疗体制改革问题已经成为社会的“顽疾”，其合理解决体现了政府的智慧和良心。

医疗改革要有政府支持。政府可以适当提供医疗体制改革所需要的资金，实行专款专用，这将能够使得国家在公共医疗资源分配上能够兼顾更加公平。通过建立覆盖全民的、一体化的体制，打破城乡、所有制等界限。近年来，国家一直以来在公立医院改革上付出努力，鼓励社会办医并取得初步成效。

医疗改革要有法律保障。中央及地方各级政府必须统一思想，必须逐渐出台一些关于医疗体制改革的一些条例，“法令行则国治，法令弛则国乱。”不断健全医疗领域特别是医患问题的法律规范，让完善的法律为医疗改革保驾护航。

医疗改革医德建设。人之初，性本善。但是在社会化的过程中，部分医生或是由于职称、地位、金钱等利益诱惑，在为患者看病诊查开方抓药的时候，先是各种仪器过一遍，并称只有通过仪器检查才能“说话”。然而实际上，一些医疗程序是“无用关”。部分医生考虑的更多的是自己的利益。我国人均生活水平虽然有所提高，然而在昂贵的医疗检查程序和药品面前，人民依然是“弱势群体。”在倡导公平公正的时代背景下，提高医生个人素质特别是公共责任感、职业道德，尤为迫切。

十八大报告中，提出社会主义核心价值观体系，倡导个人品德、职业道德。良好的医德是医生职业素养必备的品质，更是医疗行业应有的文化素养。在政府由管理型向服务型职能转变的时代背景下，医疗机构理应顺应政府导向，切实转变服务观念，提高自身素质品德。

医疗改革，是世界性难题，也事关每一个公民的切身利益。对于中国医改这一“疑难杂症”而言，它需要更大的耐心、智慧和勇气，去反思问题，找到良方。在医改的道路上，我

们需要理念和设计，需要智慧和行动，更需要勇气和良知。

【赋分说明】

要点如下：

一类文：35-40分，紧紧围绕医疗改革这个主题立意，结构完整，分论点紧扣总论点展开；语句通顺，允许有个别错别字；字迹端正，文面整洁。

二类文：28-34分，围绕主题立意，结构完整，语句较通顺，但有明显错别字。字迹端正，文面较整洁。

三类文：20-27分，基本围绕主题立意，语句尚通顺，但结构有缺陷，且有纯文学倾向；字数明显不足；局部文面不整洁影响阅读。

四类文：11-19分，尚能围绕主题立意，但模板化明显；主体部分用工科思维作文；结构残缺；大纲式作文，字数明显不足；错别字较多，字迹潦草，影响阅读。

五类文：0-10分，偏题、跑题明显；语病较多；结构残缺，字数严重不足；出现大量错别字；字迹潦草，涂改现象严重，阅读有障碍。

【阅卷人具体操作细则】

一类文：35-40分

上档38-40分，不打满分，慎打38和39分。下档35-37分，整体上依据材料立意且正确，分论点紧扣总论点展开，语句通顺，但有个别错别字或语病的，可在此档打分。

二类文：28-34分

上档31-34分。内容再好，但错别字较多，不能一类，只能二类上。下档28-30分，少150字以内，内容写得很好，无明显错别字和病句，也可以二类下；文言创作，写得再好也只能是二类下。

三类文：20-27分

上档24-27分，字数少150以内，一般三类。下档20-23分，有叙事散文或抒情散文倾向的三类下；文言创作，写得一般的也是三类下。

四类文：11-19分

上档15-19，文章主体内容出现问题，1，2，3，原因1，2，3，对策1，2，3，

即用阿拉伯数字提示文章结构层次的，为四类上。下档11-14分，主体内容不仅采用了阿拉伯数字，而且少字超过150以上的，有跑题倾向的，四类下。

五类文：0-10分

上档6-10分，有标题，围绕论点写了几段文字，但文章尚未写到一半的。下档0-10分，一般见字有分，空白才判零分，只有标题2分，一个标题，几行字的5分。

另外：

1. 字数虽足，没有题目的，直接扣2分。
2. 文章主体部分没有全用1，2，3的，写得很好的，可以判二类下，一般三类。
3. 每50字扣1分。