

# 2015 年吉林省下半年公务员考试《申论》模拟卷

## 一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、贯彻执行能力、解决问题能力、文字表达能力的测试。

2. 作答参考时限：阅读给定资料 30 分钟，作答 90 分钟。

3. 仔细阅读“给定资料”，按照后面提出的“作答要求”依次作答。

4. 请在答题卡指定的位置上作答，在草稿纸上或其他位置作答一律无效。

5. 所有题目一律使用现代汉语作答。未按要求作答的，不得分。

## 二、给定材料

### 材料 1:

人民日报报道，目前我国基本医保覆盖率达 95% 已成世界最大医保网。记者今天从国务院医改办公室获悉：全国城乡居民基本医保参保人数达到 12.7 亿人，覆盖人数占总人口的 95%，全民医保的制度框架已经建立，并已成为全世界最大的医保网。

今年，政府对城镇居民医保、新农合人均补贴每年 200 元的标准在各地得到落实。医保建设的力度之大前所未有的。事实上，医改实施后，中央财政投入最大的一笔资金就用在医保上，金额超过 2000 亿元。

不仅如此，截至目前，超过 80% 的统筹地区开展了门诊统筹。新农合和城镇居民医保政策范围内住院费用报销比例，已经达到 60% 以上，部分统筹地区提高到 70%。超过 90% 的统筹地区实现了即时结算结报，群众就医结算便利性大大提高，就医感受明显改善。

基本医疗保障之外的第二条保障线大病救助制度也在不断推进，尤其是农村大病救助已经起步，不断扩大覆盖面、提高补助水平。目前全国已有 15 个省（区、市）开展了提高农村儿童两病医疗保障水平工作，有 11 个省（区、市）启动了增加重大疾病试点病种的工作。

### 材料 2

2011 年 7 月 27 日，广东省情调查研究中心发布的《2010 广东三级甲等医院满意度调查报告》显示，一直备受诟病的“看病贵”问题仍没有得到明显改善。“看病贵”很大程度和药价相关。本次调查针对“头孢呋辛”片剂和“雷尼替丁”胶囊两种常用药物的价格进行抽查，抽查时段恰在发改委部门公布指导价前后。结果显示，确实出现了不同医院药价差异明显的现象。大多数受访者认为，广东三甲医院最需要改进的方面是“合理收费”。调查显示，以抗生素为主的抗感染类药物占据了总费用的 50% 以上。而 WHO 的最新资料显示，世界卫生组织在世界范围内的调查，这一数字约为 30%，而根据中国医药商业协会的统计，抗生素在我国药店中的销售份额约占 30%。据统计，仅广东省药店抗生素年销售额就有 10 亿元，全国近 100 亿元。

市场经济条件下，医院注重效益，往往忽视公益性，患者追求公平，希望能看得起病吃得起药，这对矛盾一直延续至今，有医院先交钱再抢救的，有药价虚高超出厂价千倍的。

更值得重视的是，医患纠纷酿成恶性案件让舆论震惊，而患者或患者家属与医生的口角、肢体冲突更是不胜枚举。据媒体梳理，2011 年发生的医生被打事件不下十起。8 月初，上海 120 急救医生竺某因围观者误解急救流程，在对晕倒环卫工施救过程中被打……；8 月 7 日，湖北仙桃打工仔小曾因钱不够，手术缝合伤口之后又被主治医生强行拆线。之后当事医生贺某被停止职业资格。这一被网友称为“拆线门”的事件，引发对医德医风的普遍声讨。

### 材料 3

人的一生很长很长，但是古人用四个字就把这很长的一生给概括了，“生、老、病、死”。

这样的一个人人生过程，无论是你的父母还是你的孩子谁也无法完整的贯穿这个全过程，生老病死，但是有一个职业却是生老病死始终离不开的，那就是医生。

2011年8月1日CCTV-12社会与法频道《一线》栏目向我们讲述了一位母亲带着年仅11岁的儿子跳崖自杀的惨剧。原来，这位母亲的儿子7岁时，被检查出了尿毒症，家里有一个患有尿毒症的孩子，父母承受的压力是可想而知的。在苦苦挨过4年之后，这个家庭再也拿不出一分钱为孩子治病了，于是母亲抱着亲生儿子就这么跳崖了。可以想象，这位母亲跳崖的原因，但是绝难想象出她抱着孩子跳下去那一刻的心痛。

“这一刀下去，好了，就不再拖累家人了；要是为了命，也就不再拖累家人了。”2011年5月8日，53岁的重庆农妇吴远碧因病无钱手术，赌命挥刀自剖放出腹部积水。5月16日，事发一周后，在重庆市有关领导的关注下，还家中苦挨的吴远碧被送到江北的重庆市中医院。6月2日晚，吴远碧终未敌过病魔，离开了人世。吴远碧挥刀自剖的惊世行为，引发社会的强烈关注，这件事背后的体制缺陷也令人深思。

新华网曾经以《村民自制呼吸机延续少女生命》为题报道了河南女孩冀小燕突患重症，最终因无钱交住院费而被迫出院，家人和朋友自制呼吸机延续其生命的故事。一位网友评论道：“看了真是心酸，我们国家的医疗资源怎么老百姓就享受不起呢？为什么医院采购设备的费用总是往高里说，开出的救命药价总是贵的要死？医院怎么能让离不开呼吸机的病人出院、自生自灭呢？”只能说，在当代文明社会里，村民自制呼吸机的行为是对我国医疗制度的莫大讽刺。

#### 材料4

2012年3月23日，一个患者在哈尔滨医科大学第一附属医院里头，突然疯狂地用刀子扎向了医生，最后结果是一个医生死亡、三个医生受伤。黑龙江省卫生厅《通知》要求，医疗机构要安装警铃、摄像头、监控器、门禁系统；加强配备安保人员；兼顾患者就医方便和保障医务人员安全，引导医务人员树立人身安全意识。”我相信一而再再而三出现这样的恶性事件发生在医院里头，这样的补救措施和防范措施是必须的，但是我们也要思考，靠警铃、靠摄像头、靠监控器、靠门禁、靠配备安保人员就够了吗？恐怕更重要的是靠我们从心里而发生的一种改变。

2013年10月25日，温岭伤医案再次上演，温岭市第一人民医院三名医生在门诊室为病人看病过程中，被一名持刀男子捅伤，耳鼻喉科主任医师王云杰经抢救无效死亡，年仅47岁。据了解，由于擅长与病人交流，几年前王云杰被提任为医院医务处副处长，处理医患纠纷，成了他工作的重要内容之一。

自20世纪90年代末以来，我国医患关系发生了剧烈变化，医疗纠纷不断增加，医生执业环境持续恶化。尤其是近十年间，医患暴力冲突呈井喷式爆发，且有愈演愈烈之势，医生普遍感到执业中的人身安全和人格尊严得不到保障，医生成为一个高危职业。2011法治蓝皮书对此评价说：“医疗纠纷作为一种突出的社会矛盾，一直是困扰中国医疗卫生领域的顽疾。有效处理医疗纠纷，直接关系到医患双方合法权益的保护和社会的稳定。”

#### 材料5

2013年两会10大热点问题之一医疗改革。在“医疗改革”分项调查中，92%的网民认为目前的“医疗保险报销比例不合理，有待提高”；79%的网民认为“看病难的原因是药品贵”；70%的网民认为心中医生的形象是“医德医风下降，是不值得信赖的人”；46%的网民希望“公立医院继续改革，保证公益性和高效运行”；32%的网民认为，现今医患关系紧张的主要原因是政府、医院管理不当。

针对网友反映的一系列医改问题，国家已经出台了一些政策。国家“十二五”规划纲中写到，“加快实现医保关系转移接续和医疗费用异地就医结算。全面推进基本医疗费用即时结算，改革付费方式。积极发展商业健康保险，完善补充医疗保险制度。”



卫生部在《2013 年卫生工作要点》中指出，继续完善新农合制度，推进基层综合改革以及基本公共卫生服务逐步均等化。全国新农合参合率继续保持在 95%以上。提高新农合财政补助标准，人均筹资水平达到 340 元左右。优化统筹补偿方案，政策范围内住院费用报销比例达到 75%，力争实际报销比同比提高 5 个百分点，最高支付限额不低于 8 万元，提高门诊报销水平，逐步降低个人自付费用比例。

此外，还卫生部还指出，巩固完善基本药物制度，保障群众基本用药；积极推进公立医院改革，落实便民惠民服务措施；做好卫生应急、疾病防控和妇幼卫生工作等；加强医疗服务管理，保障医疗质量安全；加强食品安全工作，强化卫生监督。

#### 材料 6

英国的国家医疗服务系统建立于 1948 年，其准则是“所有人都能享受、以需要而非支付能力为基础的全面免费服务”。凡是英国公民，包括在英国合法居住的外国人，都可以享受免费的医疗服务。实施此制度的资金 81%源自国家财政预算，11%来自国民保险税，其他源于医药处方费和慈善捐赠等。随着英国政府 2011 年 1 月 19 日向议会提交《卫生与社会保障法案》，公布详细的医疗改革方案，英国国家医疗服务系统建立 60 多年来规模最大、争议最多的改革全面铺开。有英国业内人士警告，引入竞争机制可能导致一些小医院关闭，甚至在将来导致一些国有大医院关闭，这将大大降低国家医疗服务系统的全民覆盖率。英国多位著名的医疗协会负责人也联名发表了一封公开信，斥责这项改革是“潜在的灾难”。他们担心“由于资源稀缺，接下来一个很严重的危机，将是我们的重心集中在成本而不是质量上”。英国媒体认为，医疗改革关乎民生，对民众而言，能看得起病看好病，才是他们的最终诉求。只有真正从这一角度出发，对医疗体系进行改革与完善，才能赢得民心。

在美国，奥巴马在竞选总统之际，医疗改革的措施备受美国民众关注。他的医疗改革的核心就是使每个美国人都拥有医疗保障，禁止保险公司由于投保人的已有病情拒保，并许诺通过减低医疗费用降低保费。自 2009 年以来，奥巴马新医改的措施主要有：扩大医疗保障覆盖面；降低医疗成本；提高税收，增加政府收入；提高医疗资本效率；重视预防、鼓励健康生活方式等等。

在德国，2004 年以来的医疗改革主要有两个方面。一方面是开源节流，增加医疗保险收入，减少支出；另一方面是改革医疗体制结构，引入市场竞争机制，增强透明度，提高医疗服务的效率和质量。

#### 材料 7

医疗改革，是世界性难题，也事关每一个公民的切身利益。时至今日，医改已整整 20 年，并且又一次站在十字路口，站在这一节点上回顾历史，或许我们可以看出：简单的否定和肯定，对于中国医改这一“疑难杂症”而言，只怕都过于轻率，它需要更大的耐心、智慧和勇气，去反思问题，找到良方。

传统计划经济模式下的医院管理已显露出诸多弊端，改革已成大势，从 1981 年至 1989 年，每隔三四年就有中央文件出台，其中关键性的文件是 1984 年 8 月，卫生部起草了《关于卫生工作改革若干政策问题的报告》，其中提出，“必须进行改革，放宽政策，简政放权，多方集资，开阔发展卫生事业的路子，把卫生工作搞好。”

1992 年 9 月，国务院下发《关于深化卫生改革的几点意见》。时任卫生部医政司司长的迟宝兰后来在会议上要求：医院要在“以工助医”、“以副补主”等方面取得新成绩。此后，点名手术、特殊护理、特殊病房等新事物，像雨后春笋般在医疗系统涌现，正是在这一阶段，卫生系统的内部争论日渐兴盛，围绕“医院是不是掉到钱眼里”、围绕政府主导还是市场改革，两种思路开始针锋相对。

一直以来，中国的医疗卫生体制建设是按城乡、所有制、就业状态来分别组织实施的。专家认为，这种制度建设方式有失公平，其具体表现就是现行医疗保险制度覆盖面太小。在

未来改革中，必须打破城乡、所有制等界限，建立一个覆盖全民的、一体化的医疗卫生体制。再则，新的改革框架将医疗卫生服务分为公共卫生、基本医疗服务和非基本医疗服务三个层次。公共卫生服务包括计划免疫、传染病控制、妇幼保健、职业卫生、环境卫生和健康教育等，应由政府向全体社会成员免费提供。最后，需要打破“医药合谋”，全面推进医药分开。医疗费用增长过快的主要原因是药品滥用及药品价格失控。

### 三、作答要求

1、根据给定资料，当前我国医疗领域出现“看病难、看病贵”的现象，请归纳产生问题的主要原因。(10分)

要求：全面、准确、简明。不超过200字。

2、针对“给定资料4”中英国、美国和德国实施医改的举措，谈谈对我国的医疗体制改革有哪些启示。(20分)

要求：归纳准确，内容具体，表述清晰，不超过300字。

3、假设你是某市政府的工作人员，请草拟一份《关于进一步加强医疗体制改革的工作方案》。该方案由四部分组成，依次为“加强药品监管”、“抓好公立医院改革”、“提高基本医疗保障水平”、“鼓励社会资本举办医疗机构”。参考给定资料，分别归纳内容要点。(20分)

要求：切合主题；全面、准确、有逻辑性；不超过400字。

4、给定资料写到“医疗改革，是世界性难题，也事关每一个公民的切身利益。对于中国医改这一“疑难杂症”而言，它需要更大的耐心、智慧和勇气，去反思问题，找到良方。”根据给定材料，自拟题目，写一篇议论文。