

2012年吉林省公务员考试《申论》真题（乙卷）

注意事项

1. 申论考试是对考生阅读理解能力、分析综合能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 参考时限:阅读资料30分钟, 作答90分钟。
3. 仔细阅读给定资料, 按照后面提出的申论要求作答。

给定材料

材料1

从2008年2月15日,《机关事业单位人员带薪休年假实施办法》正式开始实施,办法规定:机关、团体、企业、事业单位、民办非企业单位、有雇工的个体工商户等单位的职工连续工作一年以上的,享受带薪休年假,单位确因工作需要不能安排职工休年假的,经职工本人同意,可以不安排休年假,但要支付300%的年假工资报酬。《办法》同时规定,单位不安排职工休年假又不按照《办法》规定给予休年假工资报酬的,由县级以上人民政府人事部门或劳动保障部门依据权责限期改正;逾期不改正的,属于公务员及参公管理的单位,对直接负责的主管人员以及其他直接负责人员依法给予处分;属于其他单位的,由劳动保障部门、人事主管部门或职工申请人民法院强制执行;办法同时要求机关、事业单位加强年假管理,严格考勤制度;人事行政部门应当依据职权主动加强监督管理;对拒不按照国家规定支付年休假工资报酬、赔偿金的单位,应当按照干部管理权限,对直接负责的主管人员以及其他直接负责人依法给予处分;工作人员与所在单位因年休假发生的争议依照国家有关公务员申诉控告和人事争议处理的规定处理。

材料2

去年美国有线电视新闻网(CNN)发布的一份各国带薪休假时间长短的排行榜显示,巴西和立陶宛以41天位居榜首,中国21天垫底,不少国内上班族看后表示,别说21天,连这一半的带薪休假都没有;央视的主持人张泉灵在微博写到的“如果再告诉你巴西休假的那30天,老板需要支付1.33倍的工资呢?理由是这一个月他带家人度假,花费较大”,更是让许多上班族“羡慕嫉妒恨”;国内某杂志进行的一项针对国内带薪休假的不完全调查显示,在受访的2441人中,54.5%的人表示从没有享受过带薪休假,23.5%偶尔享受过,仅有22%的人表示每年都可以,由此可见对于大多数职场人,带薪休假成了“空头支票”。对此,有专业人士疾呼,在法制日益健全的背景下,依法执政,依法办事,更是用人单位的基本行为准则,如果诸如带薪休假,加班费等基本歉意都得不到落实,损害了劳动者的合法权益是小,践踏了法律,让法律制度成为“画饼”而导致权力压倒权力才是令人心忧。

材料3

我是小强,我没时间吃晚饭;我是王继伟,我没时间长途旅行;我是张慧,我没时间睡午觉;我是朱亚青,我没时间减肥;我是盖伦,我没时间睡觉……突然很想上班,发一发呆,偷一点懒,我真的没时间,没时间……2011年下半年一首流行歌曲《没时间》唱出了广大职场人的心声。《小康》调查显示,对自己的休闲状况感到“满意”的职场人,只占两成多(22.2%),45.5%的人感到不满,32.4%的人感觉一般,关于中国人的工作时长,经济学家郎咸平曾经算过一笔账,中国人均工作时间排名世界第一,一年高达2200个小时,美国为1610小时,日本是1758小时,荷兰则只有1389小时,为全球最低,与此相关的是绝对工资收入,每小时工资中国在全世界排名最低,中国人的人均工资为0.8美金1小时,全世界第一是德国,约30美金一小时,第二名是美国,约22美金一小时,对于中国职场人停不下来的原因,《中国旅游报》报社总编辑,国家旅游局综合协调司前副司长高舜礼有另外一个解释,“关于休闲的要素,大家比较多的强调有钱有闲,却往往忽视了一个很大的问题——休闲的观念,欧洲人在严重的债务危机影响下,都还开着车去休假,我们享受美丽,祥和的日子,为什么不能休?”

材料4

刚刚过去的这个黄金周,所到之处有无限风光总是被掩埋,取而代之的是“风光无限”的滔滔人海,游客的大好心情荡然无存.休闲之旅变的索然无味,休假出行越发成为一种负担,“自然给了人类风景,人类给了自己拥挤”。据陕西省旅游局发布的数据称,2012年10月2日华山接待游客3.9万人次,同比增长49%;但同是这一天,数万游客被困华山,原来怀着美好旅行愿望的人们,从中午开始就拥堵在景区内,上下不能,直至拦车砸车。再后来,内蒙古游客董立文夫妇又因退票被捅伤,其中董立文身中11刀,“我时刻感觉命悬一线,”“十一期间,人肯定多但只有身临其境,才能真正体会人多到让人心生恐惧。”来自广东的游客小兰说出了广大游客的心生。从事软件开发的小程说:“我们也有带薪假,单位福利不错,每年都组织员工们旅游.大家在一起玩的也挺兴奋.但是总感觉有些缺点什么.孩子平时上学,要请假不方便.如果能和家人一起出游就好了,再说每次出去都是名山大川的,是观光而不是是度假,难怪有人说咱们中国人不会玩呢!”

材料5

一边是带薪休假立法、一边是企业执行难、一边是有法可依、一边是投诉率低…带薪休假是《劳动法》规定的有关劳动者的众多权利之一,但在现实中却存在着落实不理想的问题。某食品厂厂长郑先生:“只有十几个工人的小工厂抵御成本增加的能力差,根杰不存在带薪休假,这个行业竞争激烈不是你死就是我活,都忙着休假,厂子咋办?”某银行信贷部主

管陈先生：“银行贷款业务压力大，专业性强、资源紧张、加班加点是家常便饭，岗位一个萝卜一个坑，一个人休假整个团队进度都被打乱。再说了，领导都为了业绩连轴转，谁去当“出头鸟？”饭店打工的小红：因为老板承诺过节日期间继续工作的服务人员加薪，而放弃了回老家的计划，打算留下来多挣点钱。物业公司保洁庞女士：不知道还有带薪休假这个说法，公司更是从未提及此事。一次父亲重病，我打算请假，经理告诉我人可以走，回来不能保证岗位还在，最终差点“抱憾终身”。机关干部杨某：“大家都明白地球离了谁都转，偏偏是自己离不开这个饭碗。”一些员工出于对自身经济利益和工作环境的考虑，担心休假影响自业的业绩，升迁等，因而主观上对带薪休假态度不明朗，属于“自我默认型”。外企的员工陈欣桐：“只听到职工感慨带薪休假落实难，十几天的假期打了水漂，很少听说哪家公司主动给未休假员工补贴的，更没听说过违法受处罚的，可见其违法成本很低。”某律师所陈律师：“在带薪休假问题上，职工处于弱势地位，维权的渠道不顺畅，搞不好维权不成再失了饭碗。”

材料6

今年“五一前夕”，当很多白领期待即将到来的端午小长假时，上海白领姚先生却开怀不起来，原来今年五一全公司加班一天，老板安排的补休方式很有创意一将一天八小时工作时间，精算成480分钟，再分摊到全年250个工作日，让员工每天提早2分钟下班已充当补休，此补休方式被网友戏称为“休假新政”，该老板“现代周扒皮”，对于节假日加班后换休到底怎样操作，目前无论是《劳动法》还是《职工带薪休年假条例》都没有具体规定，通常做法是一天换一天，即以天为单位，而不是以分钟为单位，网友评论说：“如果全国企业都学习此“休假新政”，企业员工可能连整个半天的休假权都没了，那么《劳动法》和《职工带薪休年假条例》岂不是成了一张废纸？那我们可就真没什么希望了。”

对于这种经不起推敲的“休假新政”，该公司还振振有词：借鉴资生堂的做法，而资生堂方面说：“资生堂大陆地区的所有员工都是按照中国大陆地区的劳动法规来执行的，没有指定特别的休假方式，显然，该公司的“借鉴说”并不成立。

材料7

有媒体称，长假期间出现的各种拥堵暴要了平日里带薪休假制度的不足，目前拥堵的“中国式休假”亟待扩容。有为了维护职工休息、休假权利，调动职工工作积极性，国务院于2007年12月7日通过《职工带薪休假条例》，自2008年1月1日起施行。按照《条例》的规定，机关、团体、企业事业单位、民办非企业单位、有雇工的个体工商户等单位的职工连续工作1年以上的，享受带薪年假。单位应当保证职工享受年休假，职工在年休假期间享受等正常工作期间相同的工资收入。职工累计工作满1年不满10年的，年休假5天，已满10年不满20年的，年休假10天；已满20年的，年休假15天。《条例》公布后，受到了广大职工的热烈欢迎。但在实际中，《条例》的执行情况不容乐观，受调查的一位网友说，自己在一家运输集团工作单位1个月只放5天假，连法定节假日都无法正常休息，更别提带薪休假了。另一位在机关单位工作的网友说：“我上班十几年了，几乎逢年过节就需要在单位值班，从来不敢多说一声。上有政策下有对策，最终让不让休假还不是单位说了算？”（考生回忆版）

材料8

今年的国情黄金周长假期间，游人如织，很多景区游客爆满，尽管采取了提前的应对措施，还在国庆黄金周前推出了网上预约系统。然而，这些新举措在人潮汹涌面前最终“失守”，如何缓解黄金周期间的各大景区的压力，许多人提出了自己的观点和想法，江西的小吴认为，“如果能够根据不同游客的需求所设几条游览路线，分流一下就好了”，一些专业人士也认为，“可以优化参观流程，明确观众的参观时间和兴趣爱好”，针对黄金周来馆人数估计不足，如果硬性停止售票，容易引起现象混乱，存在很大安全隐患，浙江的小李认为还是要在加强管理上多下功夫。（考生回忆版）

作答要求

一、根据给定材料3、4、5概述目前影响我国职场人休息满意度的主要因素。（25分）

内容全面，条理清晰，语言准确，不超过250字。

二、给定资料6中提到“休假新政”问题，请分析其危害性。（15分）

观点明确，分析深入，表达准确，不超过250字。

三、国人扎堆旅游的习惯，催生了景区管理部门的限流措施，但此措施却在执行过程中“失守”，假如你是相关管理部门的工作人员，请对如何避免“失守”提出解决办法。（20分）

结合给定资料8作答，措施合理有针对性，观点明确，条理清晰，不超过250字。

四、参考给定资料，结合实际，就“带薪休假”问题，自定角度，自拟标题，写一篇文章。（40分）

主题正确，内容丰富，论证深入，语言流畅800-1000字