

2008年吉林省公务员考试《申论》（乙级）真题

注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 作答时限：120分钟。其中阅读资料30分钟，作答90分钟。
3. 仔细阅读给定资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。

给定材料

材料1

据调查，目前中国60岁以上的老年人口为1.4亿，其中80岁以上的高龄老年人口为1300万。专家预测，到2020年，中国的老年人口将达到2.48亿，80岁以上老年人口将达到3067万人，占老年人口的12.37%；到2051年将达4.37亿，占到当时总人口的31%。也就是说，到2051年，我国3个人中就有一个是老年人。另有调查显示，中国约有1000万名80岁以上的高龄老人需要照顾，而城市老人中，98%依靠自我养老，城镇单身老人户和老年夫妇户略高于乡村。“老有所养”正成为全社会关注的焦点。

材料2

前不久，武汉市某小区发生了一起发人深省的事件。该小区某单元的居民们闻到一户居民家里散发出一股奇怪的味道，敲门无人应答，于是打电话给物业管理部门，打开房门，结果发现一位老人已经死在床上。尸检的结果是老人死于心肌梗塞已有多日，大家唏嘘不已。据老人的邻居说，老人是武汉市某大学的退休教授，无儿无女，老伴去世后，一直独居。老人的家庭条件很好，身体也很硬朗，就是平时不爱说话，没想到出了这样的事情。

材料3

万村是个有100多户400多口人的村庄。这些年随着生活条件越来越好，村里的老人也越来越多。该村主任对记者说：“过去村里的老人很少，如今60岁以上的老人已经有五十来个，而且数量还在不断增多，现在的年轻人越来越不敬老了，很多老人在家里说话不算数，得看儿女脸色。”据村主任介绍，虽说农村人还认“养儿防老”的老理，但是村里已经先后有几个老人因为儿女不孝顺，去了离家十几里的镇敬老院。尽管镇里这些年也一直重视敬老院的建设，但是由于镇里的经济条件不好，镇敬老院的设施、管理和服务都跟不上去。已经有位老人重新回到了家里，不想再去了。记者走访了这位返家的老人，老人颇显无奈：“当时去敬老院，也是因为和儿媳关系紧张一赌气才去的。在敬老院的时候虽然有其他老人可以说话，但是代替不了自己的家人啊，尤其是想自己的小孙子，有儿有女的，谁能愿意去那地方啊！去了半年回来，感觉自己的小孙子和自己都生疏了。现在宁肯在家里忍气吞声，也不想再去了。”

材料4

家住长春市的小王夫妇最近比较烦，原来是小王的母亲突然提出要回老家。小王的父亲六年前去世后，小王就把乡下的母亲接来和自己同住。这次老人突然提出要回乡下，什么原因老人又不说，弄得小王丈二和尚摸不着头脑。小王让自己的姨妈侧面去打听，老人这才说了实话：“他们两口子每天都忙于做生意，有时候三两天不回家一趟，回来的时候也很少陪我说话。自己身体还硬实，回到农村和熟悉的乡邻们住在一起，起码可以唠唠嗑。”老人还说，自己很心疼儿子。儿媳也是家里的独生女，父母年纪也都大了，身体也不好，而且还有一个八十多岁的奶奶需要人照顾，也需要他们操心。小王听说后表示：“我们两个每天都要在外面忙于生意上的应酬，还要奔波在两个家庭之间，感觉很疲惫。原以为只要每个月给母亲足够的零花钱就行了，没有考虑到母亲的感受，以后会尽可能抽出时间多陪她。”

材料5

居家养老是指老年人在家中居住，但由社会提供养老服务的养老方式。居家养老既可以减轻儿女负担，又利于老人在自己的家庭中得到照料。这种方式已经在英国、加拿大、美国等国家的社区中普遍运用，我国的上海、天津、北京的一些街道社区也相继引进了这种服务。

2006年3月，天津市塘沽区民政部门率先在环境比较适宜的新村、新河、三槐路3个街道社区进行了居家养老服务尝试。塘沽区政府为此投入50万元的先期启动资金，23位大龄下岗人员进入服务岗位。截至目前，共有119户80岁以上行动不便的老人享受了免费入户服务。一位接受这种服务的老人说：“每天能够在自己长期生活的社区中养老，能经常看见熟悉的老朋友，还能保留原有的生活习惯，心情比较愉快。”但是这位老人也表示了些许遗憾：“我们这的居家养老是由社区组织的，内容比较单一，也就是洗洗衣服，打扫一下卫生，陪着买买菜，还有一些紧急呼叫之类的。由于我们社区资金有限，经常出现协调得不好的情况，服务不是很到位。”另一位接受居家养老服务的老人对此表示认同：“前不久我想去商场买东西，打电话到社区，社区答应派人来，结果等了两个小时才来人，我一气之下干脆不去了，更气的是，有一次一个来收拾卫生的，竟然把放在桌子上的手机偷走了。”

材料6

.2007年元旦前，辽宁省绥中县31户五保户迁入了新居——五保大院，从而告别了陈旧破烂的土坯房，住进了亮堂堂

、暖洋洋的新房。这是该县民政局探索农村五保供养的一个新举措。该县农村五保供养的人口有4210人，其中集中供养的只有588人。县委、县政府提出了“三年改造土坯房”（危险房）的计划。在这个计划中，把无房户、住房最破、自建能力最低的农村分散五保户作为政府援建重点对象。为了解决建五保大院的场地问题，该县民政部门一方面要求任务到乡、责任到村，另一方面深入建房现场勘察，选好房址。筹措资金也是一个难题，他们通过三个办法破解这一难题。一是开源。在县财政有限支持的情况下，多渠道筹措资金，分别从土坯房改造资金中列支40万元。从社会各界捐助款中拿出20万元。二是节流。在保证建房质量的基础上，千方百计压缩或减少开支，把工程造价降到最低。三是求援。他们积极与有关部门沟通、协调，土地、建设等部门对五保大院简化审批手续，免除建房涉及的一切费用，从而保证了五保大院的顺利建设。五保大院建成后，和乡镇敬老院集中供养相比，降低了管理成本。而且五保老人不离村不离邻，符合老人眷恋故土的心理。与分散供养相比，它又有集中起来便于照料的好处，而且五保对象原本都是乡邻，住在一起容易和睦相处，相互照顾，没有了孤独感。

材料7

在新农村建设过程中，河北某乡利用上级拨付的经费，重建了乡敬老院，新建后的敬老院窗明几净，房舍宽敞，活动设施齐全，老人们的活动也丰富多彩起来。敬老院成了乡里的样板工程，受到县里的多次表扬。但是最近一段时间，乡民政部门的工作人员却一直在为一件事情苦恼：敬老院的老人们经常到乡里反映，敬老院的管理越来越差了，很多老人的被褥已经很久没有拆洗，宿舍的卫生也一团糟，原因是清洁人员辞职不干了，食堂也换了厨师，做的饭菜简直难以下咽。头段时间春耕，为了给敬老院创收，院方受雇把老人们集中拉到各村去为村民插秧。老人们对此很反感，希望民政部门能帮助解决这些问题。民政部门已经责令院方及时纠正，但同时也感到颇为无奈。负责人员讲，由于农村税费改革之后，不能再向农民征收农业税和相关的费用了，乡里的财政大受影响。当初重建敬老院是县里为了落实新农村建设政策拨款建的，现在县里不再给钱了，民政部门开始感到经费捉襟见肘，有限的经费又不能都用到敬老院。敬老院院长对这件事情同样有一肚子苦水，他表示，敬老院主要是靠乡财政拨款来维持的，自己也知道敬老院现在的服务质量有问题，但试点工作热潮过去以后，乡里的经费迟迟下不来，敬老院都快没米下锅了。厨师和清扫人员辞职就是因为敬老院已经拖欠工资几个月了，连院长自己都几个月没有领到工资了，拉老人出去创收也是无奈之举。

材料8

某市几年前办起了一所“夕阳红”养老院，是下岗工人程某自筹资金兴办的。养老院开办的头两年，设施很齐全，专为老人设计的活动场所和娱乐设施都很不错。还专门聘请了几个护理学校毕业的女孩子照顾来院的老人，给了老人们无微不至的关怀和照料，很多老人来了之后都说在这里找到了家的感觉。谁料，就在三年前，程某的爱人出了车祸，只好把经营养老院的收入全部拿去处理家里的事情，养老院的开支一下子变得紧张了。为了节省开支，程某只好把有专业护理知识和工作经验的几个女孩子辞退了，只雇了两个四十多岁的妇女照顾老人。去年，物价开始上涨，院里老人的生活水平也开始急转直下。有时候两三天都吃不上一顿肉，老人们颇有怨言，很多人纷纷退院。原来红火时，院里有差不多三十个老人入住，如今剩下不到十个了。“办养老院的钱都是我当初从亲戚朋友手中挪借的，一直都没有还上。前些年爱人出了车祸，又花了一大笔钱，经济就更紧张了。我开养老院原来就是下岗后找个营生，再这样下去，迟早得关门了。”说起这些，院长程某也很无奈。

材料9

某市一居民区居民梁某和夏某两年前共同出资兴办了一所民办养老院。由于仓促上马，养老院刚建起来的时候，硬件设施就不达标，活动场所狭窄，居住的房间也很狭小。据老人们反映，由于该居民区以前没有养老机构，其他的养老院又相隔甚远，而且这里收费又很低，很多孤寡老人就选择了在这里栖身。但老人们入院之后才发现，管理比较混乱，服务质量也很差，食堂的伙食也不好。一年前，养老院的出资人梁某和夏某闹起了矛盾。老人们反映，从那以后，养老院的管理更加松散，老人们经常处于没人看管的状态。前不久还发生了一件事情，一个老人因为突发心肌梗塞，昏厥过去，当时院方竟然没人当班，幸好有其他老人发现，及时抢救才脱离危险。对种种不尽如人意的地方，老人们已经多次向院方提出改进要求，均没有得到满足。老人们也曾向民政部门反映，民政部门前不久来院检查，并下达整改通知。

材料10

某偏远乡镇前不久发生了一件让人气愤的事件。该乡的敬老院，前些年因为乡里财政紧张，加之管理不善，因此停办了。随着该乡孤寡老人越来越多，也为了落实县里要求每个乡镇都要有敬老院的精神，去年该乡采取面向社会招标的方式重建敬老院，结果徐某通过关系成功中标。乡里给敬老院注入了启动资金5万元，主要用来修缮原来敬老院的房屋和增添设施，徐某在经营敬老院的时候自负盈亏。敬老院开办后，徐某为敬老院制定了入院的门槛，每个入院的老人每年缴纳两千元的入院费，或者以自己个人承包的耕地入院。由于徐某经营的敬老院服务还算周到，很多孤寡老人纷纷入院，到去年底敬老院一共有三十几位老人居住。今年春耕开始前，徐某把十几公顷土地转包给了各村村民，一共得款五万余元。但是，就在春耕开始后不久，敬老院的老人们突然发现徐某携款逃跑了，敬老院一下子陷入了瘫痪状态。老人们找到租种自己土地的人想要回耕地，结果也被拒绝了。“这一年的日子不知道怎么过呢！”老人们无助地说。

作答要求

- 一、根据给定资料反映的我国城乡居民养老情况，对我国城乡居民养老问题的现状进行概括。（25分）

要求：全面、有条理、有层次，字数不超过300字。

二、资料5介绍了天津市塘沽区民政部门对“居家养老”方式的尝试。请概括其做法的长处，分析并提出其他地方借鉴该做法时应注意的问题。（25分）

条理清楚、语言准确，字数不超过300字。

三、假定你是民政部门的工作人员，针对给定资料9所反映的问题，写一份整改要求。（20分）

有条理、有针对性、切实可行，字数不超过300字。

四、仔细阅读给定资料，结合社会生活实际，以“谈社会养老的政府责任”为题，写一篇800字左右的文章。（30分）

要求：观点明确、结构清楚、语言流畅。