

2014年7月30号甘肃省万人模考

《申论》部分模拟试卷参考详解

第一题

(一) 依据给定材料，概述“塔斯曼海”号案件的意义。(10分)

要求：准确、全面，不超过100字。

【答题思路方法】

本题是一道典型的概括题，需要概括的是意义，不是问题、原因，也不是影响，所以要注意答题内容的准确。“全面”意味着本题是按点采分的，所以答题点一定要全面。最后，要注意分条作答，保证答案的条理性。

【答题过程演示】

1、定位材料

材料中谈到“塔斯曼海”号案件的只有材料5，所以根据话题一致原则，本题的作答依据是材料5。

2、提取材料要点

(1) 资料5第6段：尽管经济上得不偿失，但“塔斯曼海”号案仍然具有标杆价值，成为制度完善的铺路石。它唤醒了海洋部门的索赔意识，为司法机关、行政机关未来做好生态索赔工作做了铺垫，为公益性环境损害赔偿诉讼积累了必要经验。(概括归纳出：1、促进相关法律制度完善；2、唤醒索赔意识，为司法、行政机关生态索赔做铺垫，为公益性环境损害赔偿诉讼积累经验)。

(2) 资料5第7段：这一案件后来促成《海洋溢油生态损害评估技术导则》在2007年发布。此案通过司法判例的形式，确定了环境容量损失、海洋生态服务功能损失、海洋沉积物恢复费用、潮滩生物环境恢复费用、浮游植物恢复费用、游泳动物恢复费用、生物治理研究费用和监测评估费等海洋生态损害，属于责任人赔偿的范围。(概括归纳出：1、促成《海洋溢油生态损害评估技术导则》的发布；2、为海洋生态索赔做铺垫)。

(3)资料 5 第 8 段：由于拥有充沛的索赔资源，有了技术依据和权威技术机构的支持，尤其是有了“塔斯曼海”案件的借鉴，此案诉讼过程比较顺利，堪称中国海洋生态环境索赔的完胜案例。(概括归纳出：给类似案件提供案例，促成“万盛”案件完胜)。

3、分类归纳要点

1) 制度方面：(1) 促进相关法律制度完善；(2) 促成《海洋溢油生态损害评估技术导则》的发布。

2) 价值方面：(1) 唤醒索赔意识，为司法、行政机关生态索赔做铺垫，为公益性环境损害赔偿诉讼积累经验。

3) 经验借鉴：(3) 给类似案件提供案例，促成“万盛”案件完胜。

【参考答案】

1、促进相关法律制度完善，促成《海洋溢油生态损害评估技术导则》发布；

2、唤醒索赔意识，为司法、行政机关生态索赔做铺垫，为公益性环境损害赔偿诉讼积累经验；

3、给类似案件提供案例，促成“金盛”案件完胜。

【赋分说明】

本题按词给分，5 个关键词分别是：《海洋溢油生态损害评估技术导则》、索赔意识、生态索赔、公益性环境损害赔偿诉讼、“金盛”案件。每词 2 分。

错别字每字扣 0.5 分，最多扣 2 分。

第二题

(二) 结合给定材料 6，提出治理洱海环境污染的具体建议。(10 分)

要求：准确、全面，不超过 150 字。

【答题思路方法】

本题是一道概括对策题。首先要抓住题干中的关键词“治理洱海环境污染”，就要明确是找环保领域的对策。再次，题目提问是“具体建议”，答题时注意找“小”的对策，最后归类整理答案。“准确、全面”，注意不要漏点，分点作答。

【答题过程演示】

1、定位材料

“给定材料6”指明了答题范围，而且这是一道概括题，因此材料定位在材料6。

2、提取材料要点

(1) 资料6第3段：从2003年起，大理人提出“要像保护眼睛一样保护洱海”。这句口号在大理随处可见。关厂、截污，将近10年的时间，大理投资几十亿元恢复了洱海的碧波荡漾。(概括归纳为：提出口号，广泛宣传，关厂、截污，巨额投资。)

(2) 资料6第4段：为呵护自然生态，大理将工程治理与立法保护相结合，在出台《洱海保护条例》、《苍山保护条例》、《湿地保护条例》的基础上，正酝酿被外界视为“大理史上最严厉土地保护制度”的《洱海海西保护条例(草案)》，用法律形式保护洱海西岸的10万亩农田，解决村庄无序扩张的问题。“这个条例主要明确了各级政府的责任承担，是自加压力。因为我们认识到：生态文明建设必须在法治的框架下实现。”生态文明调整着人与人之间、人与自然之间的关系，强调了人类社会与自然界的相依共存，以刚性的制度约束人的行为，可以实现对生态文明建设的保障。(概括归纳为：工程治理与立法保护相结合，用法律形式保护农田，明确政府责任，生态文明建设必须在法治的框架下实现，刚性的制度约束人的行为。)

(3) 资料6第5段：“目前我国的环境管理模式是分割的，如工业污染归环保部门管、农业污染归农业部门管、污水处理归建设部门管……权、责、利不统一，治理的行政成本较高，因此必须健全生态环境管理机制、完善管理模式。”(概括归纳为：健全生态环境管理机制、完善管理模式，统一权、责、利，降低行政成本。)

(4) 资料6第6段：此外，由于开矿造成山体滑坡、耕地破坏，工厂排放的废气、废水、废渣等造成大气污染、江河湖海水质恶化等，都应该按照相关的法律制度给予补偿。对地方政府和领导干部的考核，应该既看经济数字，又看生态发展；既看当前发展，又看长远后劲；既看产出增加，又看消耗降低；既看发展速度，更看发展质量。通过强化制度

建设，推动生态保护和节能减排成为“硬约束”。（概括归纳为：健全补偿机制、完善考核制度，推动“硬约束”。）

（5）资料6第7段：云南省普洱市委书记说，为提高市民的生态环境意识，普洱从幼儿园就开始推广生态文明教育。同时要提高生态文明建设的公众参与度，使公众能够通过正当的途径参与监督。（概括归纳为：推广生态文明教育，提高生态文明建设的公众参与度，提高市民的生态环境意识。）

3、分类归纳要点

本题可按不同工作领域整理材料要点，形成答案。

1) 法律法规方面(1)(2)：工程治理与立法保护相结合。关厂、截污，用法律形式保护农田，明确政府责任，以刚性的制度约束人的行为。

2) 监督管理方面(3)：健全生态环境管理机制、完善管理模式，统一权、责、利，降低行政成本。

3、资金投入方面((1)4)：加大资金投入，健全补偿机制、完善考核制度，推动“硬约束”。

4) 宣传教育方面(5)：推广生态文明教育，提高环保意识。提出口号，广泛宣传，提高生态文明建设的公众参与度，提高市民的生态环境意识。

【参考答案】

1、工程治理与立法保护相结合，关厂、截污，用法律形式保护农田。

2、健全生态环境管理机制、完善管理模式，统一权、责、利，降低行政成本。

3、加大资金投入，健全补偿机制、完善考核制度，推动“硬约束”。

4、推广生态文明宣传教育。提出口号，广泛宣传，提高生态文明建设的公众参与度，提高市民的生态环境意识。

【赋分说明】

本题按词给分，关键词分别是：工程治理与立法保护相结合(各2分)；生态环境管理机(2分)；补偿机制(2分)；生态宣传教育(2分)。同意表述皆可得分。

结构条理2分。错别字每字扣0.5分，最多扣2分。

第三题

(三)材料中指出：“既要金山银山，又要绿水青山。这是许多地区在解决发展经济和保护环境矛盾时的口号。但要真正做到又谈何容易。”结合材料1-4，谈谈你对这句话的理解？(20分)

要求：概述全面，分析合理，条理清楚，不超过200字。

【答题思路方法】

本题是一道句子解释题。可以通过句子拆解的方式来确定本题的答题内容。前两句说的是解决发展经济和保护环境矛盾的对策，最后一句，说的是问题。对于问题，我们需要分析原因、影响，即本题的答题要素包括：问题、影响、原因及对策。只要回到材料，把这些答题要素找出来，然后进行分门别类的整理即可。

【答题过程演示】

1、定位材料

题目明确指出了本题的作答范围是给定资料1-4。

2、提取材料要点

本题作答依据材料比较多，需要高度的概括凝练

(1)资料1第2段：根据环境保护部通报称，浙江德清332人血铅超标事件是因企业违法违规生产，地方政府及相关部门监管及应对不力造成的。5月20日，浙江省纪检部门对德清县委副书记陈佐平等8名领导干部处以行政记大过、行政降级等处分。(概括归纳出：企业违规生产经营；地方政府及相关部门监管不力)

(2)材料1第3段：就在环境保护部通报发出后不久，6月5日，德清县钟管镇数千村民因不满当地工业区化工企业污染周边村庄环境，影响村民健康，将企业大门用土石堆堵，并围堵镇政府“讨说法”。(概括归纳出：片面追求经济效益，导致环境恶化，民众身体健康受影响)

(3)材料1第5段：“我们现在只能在菜地里种棉花了！”三墩村民沈某指着菜地里的一片农作物气愤地说。他告诉记者，由于土质和空气污染，菜地里种的蚕豆等作物长不大，

而在市场上，钟管的农产品价格就要低得多，有的甚至根本没有人买。（推理分析出：环境污染影响民众生计）

（4）材料1第9段：专家认为，作为全国闻名的生态县，德清环保连续出现问题，承担监管重任的环保部门难辞其咎。表面上看有很多法律法规约束，可如果监管不力，处罚不严，特别是对一些重点企业的污染问题视而不见，环保防线就成了“一捅就破的窗户纸”。（概括归纳出：法律法规约束不力，惩处不严）

（5）材料2第2段：“尽管很多地方领导对环保都很重视，但由于现行政绩考核等方面的压力，当环境保护和地方经济发展起冲突的时候，环保问题往往被放在次要位置。而在这一思路的影响下，地方环保部门对环保违规现象也会大开绿灯。”（归纳概括出：1、考核机制不完善；2、以牺牲环境为代价来发展经济）

（6）材料2第4段：在一些生态基础比较好的地区，一些领导干部反而容易产生这样的错觉：只要整体环境好，为了发展经济牺牲个别乡镇的环境也不影响全局。钟管镇就是一个典型的例子。从十几年前开始，当地就引进了大量的化工企业，虽然带动了经济，给周边的群众带来了一定的经济收益，但污染的后果也是十分严重的。（推理分析出：不能为了发展经济牺牲局部地区环境，最终会导致整体环境受损）

（7）材料3第2段：据中科院测算，目前由环境污染和生态破坏造成的损失已占到GDP总值的15%，这意味着一边是9%的经济增长，一边是15%的损失率。环境问题，已不仅仅是中国可持续发展的问题，已成为吞噬经济成果的恶魔。（概括归纳出：环境污染吞噬经济成果。）

（8）材料4第1段：广东省环保协会技术部王部长算了一笔账：回收1吨废钢铁，可炼钢约0.8吨，节约铁矿石2吨至3吨，节约焦炭1吨；回收利用1吨废纸，相当于木浆造纸节约纯碱40公斤，节电512度，节水47立方米。如果在资源循环利用的同时，不污染环境，的确是一件好事。“买回来一堆垃圾，转眼就有可能成为千万富翁，你说谁不干。（发展循环经济，不仅节约资源、改善环境，还能带来经济收益。）

（9）材料4第三段：在政府人员看来，随着我国大量电子垃圾的出现，各地迫切需要建立一些类似贵屿的拆解中心来让电子垃圾“变废为宝”。为此，贵屿人想到了建立循环经济发展体系，而重点当然是规范这些拆解行业。（概括归纳出：发展循环经济“变废为宝”）

3、分类归纳要点

1) 原因：(1) 企业违规生产经营；地方政府及相关部门监管不力；(4) 法律法规约束不力，惩处不严；(5) 考核机制不完善；以牺牲环境为代价来发展经济

2) 影响：(2) 片面追求经济效益，导致环境恶化，民众身体健康受影响；(3) 环境污染影响民众生计；(7) 环境污染吞噬经济成果

3) 对策：(6) 不能为了发展经济牺牲局部地区环境，最终会导致整体环境受损；(8) 发展循环经济，不仅节约资源、改善环境，还能带来经济收益。(9) 发展循环经济“变废为宝”

【参考答案】

1、原因有：政绩考核机制不完善；法律法规约束不力，惩处不严，企业违规生产经营；地方政府及相关部门监管不力。

2、以牺牲环境为代价，片面追求经济效益，会导致环境恶化，民众身体健康受影响；影响民众生计，吞噬经济成果。

3、因此，不能为了发展经济牺牲局部地区环境，最终会导致整体环境受损。要注重发展循环经济，节约资源、改善环境。

【赋分说明】

本题按条给分，每条 6 分：

指出原因 6 分，各 2 分：政绩考核机制不完善；法律法规约束不力；监管不力。

分析影响 6 分，各 2 分：环境恶化；身体健康；经济成果。

给出对策 6 分，各 3 分：不能为了发展经济牺牲局部地区环境；要注重发展循环经济。意思相近即可得分。

结构条理 2 分。错别字每字扣 0.5 分，最多扣 2 分。

第四题

(四) 假设你是广东省政府工作人员，请结合给定资料，草拟一份《关于建立贵屿废旧电子电器综合利用示范区的报告》的内容要点。(20 分)

要求：1. 内容全面，有针对性；

2. 条理清楚，表达简明，不超过 400 字。

【答题思路方法】

本题是一道公文题。首先要明确公文种类《关于建立贵屿废旧电子电器综合利用示范区的报告》的“内容要点”，所以这是一道不对格式作严格要求的公文，但是题干给出了题目，保险的做法是：将标题重抄一遍，以免扣分。其次，报告是向上级机关呈送的，应该体现写作目的、以及必要的分析，这需要回归材料作答。

【答题过程演示】

1、定位材料

“建立贵屿废旧电子电器综合利用示范区”指明了答题范围，因此材料定位在材料 4。

2、提取材料要点

(1) 资料 4 第 1 段：广东省环保协会技术部王部长算了一笔账：回收 1 吨废钢铁，可炼钢约 0.8 吨，节约铁矿石 2 吨至 3 吨，节约焦炭 1 吨；回收利用 1 吨废纸，相当于木浆造纸节约纯碱 40 公斤，节电 512 度，节水 47 立方米。如果在资源循环利用的同时，不污染环境，的确是一件好事。“买回来一堆垃圾，转眼就有可能成为千万富翁，你说谁不干。”（概括归纳为：资源循环利用的同时不污染环境是一件好事，资源循环利用能致富。）

(2) 资料 4 第 2 段：在拆解再利用与污染环境的多种博弈与平衡中，我们需要思考的是，面对来势汹汹的电子垃圾，我们要采取什么样的态度与对策。汕头市潮阳区贵屿镇却是别有一番滋味在心头。这个全国甚至是世界的电子垃圾集散地，因为严重的污染曾引起各方包括众多美国媒体的关注。“贵屿现象”一时“名声大噪”。但日益严重的污染，也让贵屿面临生死存亡的威胁。一边是垃圾的污染，一边又是拆解行业巨额利润的诱惑。（概括归纳为：电子垃圾造成污染，也带来巨额利润。）

(3) 资料 4 第 3 段：在政府人员看来，随着我国大量电子垃圾的出现，各地迫切需要建立一些类似贵屿的拆解中心来让电子垃圾“变废为宝”。为此，贵屿人想到了建立循环经济发展体系，而重点当然是规范这些拆解行业。（概括归纳为：政府支持建立拆解中心来让电子垃圾“变废为宝”，建立循环经济发展体系的重点是规范这些拆解行业。）

(4) 资料 4 第 4 段：贵屿还打算引进 TCL、国美等大的合作伙伴，采用股份制的方式建立科学的拆解产业体系。“我们理解，拆解可分为一级和二级拆解，……”（概括归纳为：引进合作伙伴，采用股份制，分级拆解。）

(5) 资料 4 第 5 段：“期间我们经过七上北京，参加三次评审，终于在去年 11 月已

获原则通过，但迄今没有收到正式批准文件。”这意味着，贵屿建立循环经济示范基地的计划只能是“纸上谈兵”。合作对象谈了不少，但因为没有正式批准，贵屿一直没敢有大动作。（概括归纳为：没有收到正式批准文件，只能“纸上谈兵”。）

（6）资料4第6段：遗憾的是，随着监管力度的加大，当地的电子垃圾拆解业也在悄悄地往周边地区转移，其中尤其以普宁市的南径镇的一些村庄为甚。这样一来，污染的问题就不仅仅是贵屿一个地方的问题。（概括归纳为：污染往周边地区转移。）

3、分类归纳要点

按不同领域整理材料要点，形成答案。

- （1）资源循环利用的同时不污染环境是一件好事，资源循环利用能致富。——必要性。
 - （2）电子垃圾造成污染，也带来巨额利润。——问题。
 - （3）政府支持建立拆解中心来让电子垃圾“变废为宝”，环经济发展体系重点是规范这些拆解行业。——可行性。
 - （4）引进合作伙伴，采用股份制，分级拆解。——具体对策。
 - （5）没有收到正式批准文件，只能“纸上谈兵”。——问题。
 - （6）污染往周边地区转移。——问题。
- 进一步归类整理，同类合并，异类并列，形成答案。

【参考答案】

关于建立贵屿废旧电子电器综合利用示范区的报告（1分）

贵屿的废旧电子电器拆解工作带来了巨额利润，但也造成了严重的环境污染问题：从事拆解工作的企业、个体经营户缺乏大局意识，洋垃圾污染日益严重，并向周边村庄转移污染。建立贵屿废旧电子电器综合利用示范区有着非常重要的紧迫性和可行性。（3分）

1、随着我国大量电子垃圾的出现，各地迫切需要建立一些类似贵屿的拆解中心来让电子垃圾“变废为宝”，重点在于规范拆解行业运行。（2分）

2、建立循环经济发展体系不仅能够消化电子垃圾、增加经济效益，而且能够节约资源，符合建立节约型社会政策要求。（4分）

3、示范区将引进合作伙伴，采用股份制方式建立科学拆解体系，划分等级进行拆解，采用先进环保技术，实现经济与环保并重。（6分）

4、建立循环经济示范区的计划已获原则通过，但没有正式批准文件，只能是“纸上谈

兵”，无法形成规模化产业。(2分)

【赋分说明】

内容 18 分，表达 2 分。

内容按点赋分，关键词有：

1、标题 1 分。

2、洋垃圾、污染转移，每词 1.5 分。

3、“变废为宝”、节约资源、增加经济效益、“纸上谈兵”、科学拆解体系、等级拆解、环保技术，每词 2 分。

表述清晰、语言流畅、逻辑清楚即给 2 分表达分。

错别字每字扣 0.5 分，最多扣 2 分。

第五题

(五) 围绕“美丽中国”，自选角度，自拟题目，写一篇文章。(40分)

要求：1. 思想深刻，观点明确；

2. 内容充实，结构完整，语言畅达；

3. 总字数 900~1100。

【答题思路方法】

本题题干要求围绕“美丽中国”写议论文，重点应该论述经济发展与生态文明建设的关系。

“思想深刻，观点明确”要求文章具有理论高度，中心论点突出，观点明确；“内容充实”要求既能很好的概括材料中的问题，又能联系社会实际，例如一些最新时事热点加强论证；“结构完整”具体可从现状及问题，原因与影响，解决对策等方面进行分析和论证。

【参考范文】

追寻现代美丽中国

5年前，中共十七大报告明确提出“生态文明”；5年后的今天，十八大报告再次论述“生态文明”，并将之独立成篇。由此，中国特色社会主义事业形成了“五位一体”的总布局。【第一段导出话题：十八大提出生态文明建设。】

胡锦涛在报告中强调，“把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。”

“美丽中国”，一个古老而又崭新的名字。

从“诗骚”而下，美丽中国呈现在一代代中国人的文字里。“晨兴理荒秽，带月荷锄归。”这是陶渊明描绘的田园之美；“半壁见海日，空中闻天鸡。”这是李白挥洒的旅途之美；“大漠孤烟直，长河落日圆。”这是王维目睹的边塞之美……农业社会的自然和人文相交织，古典世界的风景和诗性相融洽，温润着一代代中国人的心灵。

近代以来，中国面临现代化课题。美丽中国于是有了两张面孔：一张因袭乡土中国的冲淡；一张洋溢工业社会的热烈。就像开国领袖毛泽东的诗句，既珍惜“风起绿洲吹浪去，雨从青野上山来”的山川自然之美，也礼赞“更立西江石壁，截断巫山云雨，高峡出平湖”的建设之美。【第四、五段引用经典诗句论述“美丽中国”。】

历经60多年建设发展，中国日益走向繁荣富强。但毋庸讳言，许多发达国家工业化时期出现的问题也摆在了当代中国人的面前。作为当今世界最大的发展中国家，资源约束趋紧，环境污染严重，生态系统退化，让人们意识到，不尊重自然、不顺应自然、不保护自然，必将伤及人民福祉、危及民族未来。【第六段引入现状问题。】

因此，“美丽中国”在十八大报告中应时而生，有着崭新的时代意义，蕴藏着丰富的时代内涵。【第七段过渡段。】

首先，“美丽中国”要有山川河海的自然之美。“一座座青山紧相连，一朵朵白云绕山间，一片片梯田一层层绿，一阵阵歌声随风传。”美丽风景不能只存在于历史想象和悦耳歌声中。要唱出“谁不说俺家乡好”的底气，必须加大生态保护力度、提高生态治理水平。

其次，“美丽中国”要有资源节约的朴素之美。看似寻常的土地、水、能源、矿藏，正变得日益稀缺。科学发展，并非追求浮华的表象，而是坚守朴素的本真。面对历史和未来，推动资源利用方式根本转变，提高效率、降低能耗，是中国的必然选择。

其三，“美丽中国”要有人文风化的制度之美。哲人有云，与制度结合的自由方是唯一的自由。同样，与制度结合的监管才是有效的监管。增强节约意识、环保意识、生态意识，摒弃浪费资源、污染环境、破坏生态的种种行为，归根到底要靠制度建设的力量。

最后，“美丽中国”要有科学发展的格局之美。每个人都希望自己的生活空间宜居适度、生产空间集约高效、生态空间山清水秀，因此，中国未来将优化国土空间开发格局。只有合理规划、科学发展，才能“给自然留下更多修复空间，给农业留下更多良田，给子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园。”

【具体论述建立美丽中国的“对策”】

中国共产党带领中国人民，几十年来努力不懈、孜孜以求的，是一个现代中国，也是一个“美丽中国”。站在十八大这个新的起点上放眼望去，天高云淡，生机勃勃，中国正努力走向社会主义生态文明新时代。【最后一段呼应主题】

【评分标准】

本题 40 分，按档给分。

一类文：(33-40)，坚持经济与环保并重，并且能选择新颖的角度进行深入的分析，观点鲜明；能恰当联系实际，说理充分；条理清楚，结构完整；语言畅达。摘抄引用不超过 100 字。

二类文：(24-32)，坚持经济与环保并重，观点比较鲜明；说理比较充分，结构比较完整，语言比较流畅。摘抄引用不超过 200 字。

三类文：(15-23)，扣题，观点不够明确，结构不合理或不完整（叙述过多，论证不足，论证逻辑不清），摘抄引用不超过 400 字，模板化严重（问题 1、2、3、，对策 1、2、

3.)。

四类文：(0-14)，跑题；体裁错误；大段抄材料；思路混乱；结构严重不完整；语言表达差。字数不够 400 字。

无标题，扣 2 分；不足 800 字，扣 2 分；错别字每字扣 0.5 分，最多扣 2 分。

