

2014年7月30号甘肃省万人模考

《申论》部分模拟试卷

满分 100 分 时限 150 分钟

一、注意事项

1. 申论考试与传统的作文考试不同，是分析驾驭材料的能力与表达能力并重的考试。
2. 作答参考时限：阅读资料 40 分钟，作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定的资料，按照后面提出的“作答要求”依次作答在答题纸指定位置。
4. 答题时请认准题号，避免答错位置影响考试成绩。
5. 作答时必须使用黑色钢笔或圆珠笔，在答题纸有效区域内作答，超出答题区域的作答无效。

二、给定资料

1、位于德清县新市工业园区的海久电池，是德清县最大的工业企业之一。从今年三月起，该厂职工和附近居民家属被查出大范围血铅超标，其中相当部分血铅超标者为儿童。

根据环境保护部通报称，浙江德清 332 人血铅超标事件是因企业违法违规生产，地方政府及相关部门监管及应对不力造成的。5 月 20 日，浙江省纪检部门对德清县副县长陈佐平等 8 名领导干部处以行政记大过、行政降级等处分。

就在环境保护部通报发出后不久，6 月 5 日，德清县钟管镇数千村民因不满当地工业区化工企业污染周边村庄环境，影响村民健康，将企业大门用土石堆堵，并围堵镇政府“讨说法”。

钟管镇三墩村人口密集，村庄距离化工工业园区仅有一河之隔。漆黑的河水上漂着密密麻麻的浮萍，空气中弥漫着难闻的臭气。“你现在来还算好了，我们去上访后，化工厂已经停产一段时间了。原来这里臭得根本就站不住人。”三墩村村民张某告诉记者。村民蒋某说，她的女儿只有 5 岁，前几天刚刚因支气管炎住院，用了 1000 多元医疗费。“我们组（自然村）里的小孩，几乎个个都有支气管炎。”张某的儿子带着记者来到河边的一根白色塑料管旁，管子埋在土里，一端通向河道，另一端由地下联通化工厂。“这是化工厂偷排污水用

的，晚上厂里就用水泵排出废水，河道里的水就像酱油一样黑。”

“我们现在只能在菜地里种棉花了！”三墩村民沈某指着菜地里的一片农作物气愤地说。他告诉记者，由于土质和空气污染，菜地里种的蚕豆等作物长不大，而在市场上，钟管的农产品价格就要低得多，有的甚至根本没有人买。

作为国家生态示范区，德清县的环境保护部门应该对环境保护更为重视，但是在采访中记者却发现，国家有关的环保规定对有的污染企业来说却形同虚设。

如发生血铅污染事件的海久电池股份有限公司，建厂以来从未有过环保违规记录，不仅通过极为严格的 ISO14000 环保认证，一年前还通过了上市前的环保核查。

而钟管工业功能区的问题更让人触目惊心。根据调查，钟管工业功能区内有 10 家企业存在批建不符、未通过环保“三同时”验收的问题，但在此前，却没有一家企业因此受到处罚。上市企业升华拜克的下属莱福分厂存在部分废气无组织排放，其控股子公司浙江拜克开普化工有限公司草甘膦项目尚未通过环保“三同时”验收。而该公司和钟管镇政府的公开信息显示，拜克开普的草甘膦项目至少在 2006 年就已投产并且产生经济效益。

专家认为，作为全国闻名的生态县，德清环保连续出现问题，承担监管重任的环保部门难辞其咎。表面上看有很多法律法规约束，可如果监管不力，处罚不严，特别是对一些重点企业的污染问题视而不见，环保防线就成了“一捅就破的窗户纸”。

2、作为沿海经济发达地区，浙江的环境保护一直面临压力。以资本市场为例，浙江目前在 A 股上市的 200 家企业中，有大量医药、化工、印染类企业，而这类企业，恰恰是环保问题的高发区。

“既要金山银山，又要绿水青山。这是许多地区在解决发展经济和保护环境矛盾时的口号。但要真正做到又谈何容易。”“尽管很多地方领导对环保都很重视，但由于现行政绩考核等方面的压力，当环境保护和地方经济发展起冲突的时候，环保问题往往被放在次要位置。而在这一思路的影响下，地方环保部门对环保违规现象也会大开绿灯。”

近年来，作为生态示范区，德清县对生态建设每年也有大量的投入。可为何还是接连出现严重污染问题，并直接导致被取消生态示范区称号的严重后果呢？

在一些生态基础比较好的地区，一些领导干部反而容易产生这样的错觉：只要整体环境好，为了发展经济牺牲个别乡镇的环境也不影响全局。钟管镇就是一个典型的例子。从十几年前开始，当地就引进了大量的化工企业，虽然带动了经济，给周边的群众带来了一

定的经济收益，但污染的后果也是十分严重的。

德清县已经意识到环境问题的严重性，这不仅关乎当地百姓的基本生活，也关乎社会的安全稳定。据悉，近几年，德清已经全面停止审批化工污染企业，目前对一些已经落户的污染企业，也正在积极采取措施要求企业进行转产或产业升级。据钟管镇党委书记介绍，目前，钟管镇已经对所有化工企业进行全面清理和整顿，不符合生产条件的企业均已停产，并将按照改造提升一批、关闭转产一批、异地搬迁一批的原则进行分类整治，明确今后钟管工业园区将不再新批化工企业和新增化工产能。

3、环境恶化无路可退中国的环境问题并非始自今日。早在上世纪 90 年代，环境污染问题就已非常严重。如淮河流域。在上世纪 90 年代五类水质就占到了 80%，整个淮河常年就如同一条巨大的污水沟。

据中科院测算，目前由环境污染和生态破坏造成的损失已占到 GDP 总值的 15%，这意味着一边是 9% 的经济增长，一边是 15% 的损失率。环境问题，已不仅仅是中国可持续发展的问題，已成为吞噬经济成果的恶魔。

目前，中国的荒漠化土地已达 267.4 万多平方公里；全国 18 个省区的 471 个县、近 4 亿人口的耕地和家园正受到不同程度的荒漠化威胁，而且荒漠化还在以每年 1 万多平方公里的速度在增长。

七大江河水系中，完全没有使用价值的水质已超过 40%。全国 668 座城市，有 400 多个处于缺水状态。其中有不少是由水质污染引起的。如浙江省宁波市，地处甬江、姚江、奉化江三江交汇口，却因水质污染，最缺水时需要靠运水车日夜不停地奔跑，将乡村河道里的水运进城里的各个企业。

中国平均 1 万元的工业增加值，需耗水 330 立方米，并产生 230 立方米污水；每创造 1 亿元 GDP 就要排放 28.8 万吨废水。还有大量的生活污水。其中 80% 以上未经处理，就直接排放进河道，要不了 10 年，中国就会出现无水可用的局面。

全国 1/3 的城市人口呼吸着严重污染的空气，有 1/3 的国土被酸雨侵蚀。经济发达的

浙江省，酸雨覆盖率已达到 100%。酸雨发生的频率，上海达 11%，江苏大概为 12%。华中地区以及部分南方城市，如宜宾、怀化、绍兴、遵义、宁波、温州等，酸雨频率超过了 90%。在中国，基本消除酸雨污染所允许的最大二氧化硫排放量为 1200 万~1400 万吨。而 2003 年，全国二氧化硫排放量就达到 2158.7 万吨，比 2002 年增长 12%，其中工业排放量增加了 14.7%。按照目前的发展速度。以及污染控制方式和力度，到 2020 年，全国仅火电厂排放的二氧化硫就将达 2100 万吨以上，全部排放量将超过大气环境容量 1 倍以上，这将是一场严重灾难。

4、广东省环保协会技术部王部长算了一笔账：回收 1 吨废钢铁，可炼钢约 0.8 吨，节约铁矿石 2 吨至 3 吨，节约焦炭 1 吨；回收利用 1 吨废纸，相当于木浆造纸节约纯碱 40 公斤，节电 512 度，节水 47 立方米。如果在资源循环利用的同时，不污染环境，的确是一件好事。“买回来一堆垃圾，转眼就有可能成为千万富翁，你说谁不干。”

在贵屿，从事废旧电子拆解的企业就有 300 多家，个体经营户 5500 多户，每家(户)年均拆解量达 200 多吨。据贵屿镇委书记陈喜狮介绍，2008 年贵屿镇废旧电子电器及塑料的回收、拆解、加工行业创产值约 22 亿元，占全镇工业总产值 90%以上。贵屿的发展可谓与电子垃圾息息相关。在拆解再利用与污染环境的多种博弈与平衡中，我们需要思考的是，面对来势汹汹的电子垃圾，我们要采取什么样的态度与对策。汕头市潮阳区贵屿镇却是别有一番滋味在心头。这个全国甚至是世界的电子垃圾集散地，因为严重的污染曾引起各方包括众多美国媒体的关注。“贵屿现象”一时“名声大噪”。但日益严重的污染，也让贵屿面临生死存亡的威胁。一边是垃圾的污染，一边又是拆解行业巨额利润的诱惑。

在政府人员看来，随着我国大量电子垃圾的出现，各地迫切需要建立一些类似贵屿的拆解中心来让电子垃圾“变废为宝”。为此，贵屿人想到了建立循环经济发展体系，而重点当然

是规范这些拆解行业。

贵屿从 2005 年开始就试图建立国家级的循环经济示范基地——废旧电子电器综合利用示范区。贵屿还打算引进 TCL、国美等大的合作伙伴,采用股份制的方式建立科学的拆解产业体系。“我们理解,拆解可分为一级和二级拆解,一级拆解就是指那些没有污染的拆解,可以沿用原有的家庭作坊式的操作方式,而对于有污染的二级拆解,就必须进入拆解工业园,使用更先进的环保拆解技术来处理。”

“期间我们经过七上北京,参加三次评审,终于在去年 11 月已获原则通过,但迄今没有收到正式批准文件。”这意味着,贵屿建立循环经济示范基地的计划只能是“纸上谈兵”。合作对象谈了不少,但因为还没有正式批准,贵屿一直没敢有大动作。

遗憾的是,随着监管力度的加大,当地的电子垃圾拆解业也在悄悄地往周边地区转移,其中尤其以普宁市的南径镇的一些村庄为甚。这样一来,污染的问题就不仅仅是贵屿一个地方的问题。

但毕竟,规范电子垃圾处理,贵屿已经有了一个良好的开端。

5、2002 年 11 月 23 日,满载原油的马耳他籍油轮“塔斯曼海”轮与中国大连“顺凯一号”轮在天津大沽锚地东部海域 23 海里处发生碰撞并导致原油泄漏。泄漏原油污染了天津海域和部分唐山海域。

经国家海洋局授权,天津市海洋局向天津海事法院提交诉状,要求“塔斯曼海”轮船主以及为其担保的船东互保协会赔偿因溢油造成的海洋生态损失。

2004 年 12 月 30 日,天津海事法院做出一审判决,判令英费尼特航运公司和伦敦汽船船东互保协会连带赔偿原告天津市海洋局海洋生态损失近千万元(其中海洋环境容量损失 750.58 万元,调查、监测、评估费及生物修复研究经费 245.23 万元,共计 995.81 万元);赔偿天津市渔政渔港监督管理处渔业资源损失 1500 余万元;赔偿遭受损失的 1490 名渔民 1700 余万元。此次索赔案的最终赔偿金额共计 4209 万余元。

但被告旋即上诉至天津市高级人民法院。该案历经一审、二审和最高人民法院再审，前后用去 7 年时间，天津市海洋局最终仅获得 300 万元的和解补偿，具体补偿项目不清，连已投入的成本都未收回。其他原告得到的赔偿也大幅度缩水，被告最后支付赔偿金约 330 万美元。

“塔斯曼海”号案的生态损失赔偿之所以不如人意，是因为中方缺乏认定海洋生态损害的评估、鉴定方法，基础性环境监测研究工作滞后，环境修复实验工程缺失，由此导致相关证据证明力不足。除环境容量损失以外，对于原告主张的其他海洋生态损失的诉讼请求，法院均未予支持。

尽管经济上得不偿失，但“塔斯曼海”号案仍然具有标杆价值，成为制度完善的铺路石。它唤醒了海洋部门的索赔意识，为司法机关、行政机关未来做好生态索赔工作做了铺垫，为公益性环境损害赔偿诉讼积累了必要经验。

这一案件后来促成《海洋溢油生态损害评估技术导则》在 2007 年发布。此案通过司法判例的形式，确定了环境容量损失、海洋生态服务功能损失、海洋沉积物恢复费用、潮滩生物环境恢复费用、浮游植物恢复费用、游泳动物恢复费用、生物治理研究费用和监测评估费等海洋生态损害，属于责任人赔偿的范围。

2007 年 5 月 12 日，烟台海域发生圣文森特籍“金盛”轮和韩国籍“金玫瑰”轮船碰撞溢油事故。随后，山东省海洋与渔业厅起诉“金盛”轮船主金盛船务有限公司，要求赔偿国家渔业资源损失、海洋生态损失、调查监测费用及利息。青岛海事法院全部支持了国家海洋局北海环境监测中心、农业部黄渤海区渔业生态环境监测中心评估报告认定的海洋生态和渔业资源损失费用，其中，此次溢油事故对海洋生态造成的损害 898.1644 万元，对天然渔业资源造成的损害 722.32 万元。在此基础上，法院判决“金盛”轮船主承担相应的赔付责任。由于拥有充沛的索赔资源，有了技术依据和权威技术机构的支持，尤其是有了“塔斯曼海”案件的借鉴，此案诉讼过程比较顺利，堪称中国海洋生态环境索赔的完胜案例。

6、苍山毓秀，洱海多娇。旅游胜地、云南大理对污染有着切肤之痛。洱海曾经是大理

风光的一张名片，但因为盲目开发，水质受到污染，局部水域一度恶化到丧失水体功能的五类水，还在 1996 年和 2003 年两次暴发蓝藻，一汪碧水美丽不再。

2003 年的那次蓝藻给大理敲响了生态警钟：是选择以牺牲环境为代价，保住乡镇小企业创造的那点儿微不足道的 GDP，还是保住大理人赖以生存的淡水湖——洱海？

从 2003 年起，大理人提出“要像保护眼睛一样保护洱海”。这句口号在大理随处可见。关厂、截污，将近 10 年的时间，大理投资几十亿元恢复了洱海的碧波荡漾。目前，洱海的水质已经恢复到二类，昔日苍山洱海相依相伴的美景重现。良好的生态已成为当下大理的核心竞争力，更是大理旅游二次创业的引擎。去年，大理游客达 1560 万人次，预计今年将突破 1800 万人次。

为呵护自然生态，大理将工程治理与立法保护相结合，在出台《洱海保护条例》、《苍山保护条例》、《湿地保护条例》的基础上，正酝酿被外界视为“大理史上最严厉土地保护制度”的《洱海海西保护条例（草案）》，用法律形式保护洱海西岸的 10 万亩农田，解决村庄无序扩张的问题。“这个条例主要明确了各级政府的责任承担，是自加压力。因为我们认识到：生态文明建设必须在法治的框架下实现。”生态文明调整着人与人之间、人与自然之间的关系，强调了人类社会与自然界的相依共存，以刚性的制度约束人的行为，可以实现对生态文明建设的保障。

“目前我国的环境管理模式是分割的，如工业污染归环保部门管、农业污染归农业部门管、污水处理归建设部门管……权、责、利不统一，治理的行政成本较高，因此必须健全生态环境管理机制、完善管理模式。”某企业董事长认为，当前应逐步完善生态环境产权机制、交易机制、价格机制，建立公开、公平、公正的生态利益共享及相关责任分担机制，在区域之间利用市场机制来一次资源再分配，以实现经济发展与生态建设双赢。

此外，由于开矿造成山体滑坡、耕地破坏，工厂排放的废气、废水、废渣等造成大气污染、江河湖海水质恶化等，都应该按照相关的法律制度给予补偿。对地方政府和领导干部的考核，应该既看经济数字，又看生态发展；既看当前发展，又看长远后劲；既看产出增加，又看消耗降低；既看发展速度，更看发展质量。通过强化制度建设，推动生态保护

和节能减排成为“硬约束”。

“我们要把普洱建成一个生态家园，这个生态家园不仅是普洱的，也是全国的，更应该是全世界的。”云南省普洱市委书记说，为提高市民的生态环境意识，普洱从幼儿园就开始推广生态文明教育。同时要提高生态文明建设的公众参与度，使公众能够通过正当的途径参与监督。营造良好的生态环境，需要全社会共同参与。人类对待自然环境的不友好行为，与人类对自然环境有限的认识水平、局限的文明观念不无关系。因此，每个人的环保意识都应提高。

7、生态一般是指包括人在内的生物与环境、生命个体与相同和不同生命群体之间的相互作用关系的总和。生态文明是人类在利用自然界的同时又主动保护自然界、积极改善和优化人与自然关系而取得的物质成果、精神成果和制度成果的总和。党的十七大报告明确提出了建设生态文明的要求，将人与自然的和谐纳入到了经济社会发展的总体目标之中，强调要形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。这在马克思主义发展史上是第一次。

人类文明发展的历史，交织着人与人、人与自然两种关系的辩证发展，而人与自然的关系则是人类文明演变最重要的动力机制。从人与自然的未完全分化，到依附、到对立，再到和谐；从原始文明的敬畏自然、崇拜自然，农业文明的依赖自然、顺应自然，到工业文明的征服自然、驾驭自然，构成了人与自然关系史的主线。工业文明以来，人类凭借科技进步，无节制地对大自然进行干预改造、掠夺榨取、征服统治，创造了巨大贡献的物质财富。但是在全球经济规模空前扩大、人们更多地享受物质文明成果的同时，出现了全球性的资源短缺、环境污染和生态恶化，严重危害着人类的健康，更对人类未来的生存与发展形成了巨大的威胁。

生态文明是人类在改造客观世界的同时改善和优化人与自然的关系，建设科学有序的生态运行机制，体现了人类尊重自然，利用自然，保护自然，与自然和谐相处的文明理念。建设生态文明，树立生态文明观念，是推动科学发展、促进社会和谐的必然要求。它有助于唤醒全民族的生态忧患意识，认清生态环境问题的复杂性、长期性和艰巨性，持之以恒地重视生态环境保护工作，尽最大可能地节约能源资源、保护生态环境。自然界是人类赖以生存和发展的基础。人类为了自身的生存与发展，需要利用自然资源，改造自然环境，

